

# 岳阳市云溪区交通运输局文件

岳云交发〔2023〕15号

## 关于印发《岳阳市云溪区交通运输领域“打好安全生产翻身仗”工作方案》的通知

局属各单位、局机关相关股室：

现将《岳阳市云溪区交通运输领域“打好安全生产翻身仗”工作方案》印发给你们，请抓好贯彻落实。

岳阳市云溪区交通运输局

2023年3月1日



# 岳阳市云溪区交通运输领域“打好安全生产翻身仗”工作方案

为深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述，落实党中央、国务院以及省委省政府安、市委市政府安全生产工作决策部署，按照《湖南省交通运输领域“打好安全生产翻身仗”工作实施方案》《岳阳市打好发展“六仗”总体方案》和《岳阳市交通运输领域“打好安全生产翻身仗”工作实施方案》等文件要求，结合我区交通运输领域实际，制定本方案。

## 一、年度工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，更好统筹发展和安全，通过一年的深入工作，紧紧围绕重点领域和突出问题，坚决杜绝较大及以上事故，坚决遏制一般事故，确保全区交通运输安全生产形势持续稳定。

## 二、重点任务及责任分工

注：下列工作由县市区交通运输局负责具体落实，任务分工中不再一一列出；标注具体时间的任务，应在该时间内取得阶段性成效，未明确时间节点的工作任务为长期坚持。

**（一）深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述**

始终坚持党对交通运输安全生产工作的全面领导，深入贯彻落实党的二十大关于安全生产重要部署，各单位将学习党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述纳入管理和业务培训的重要内容。（局机关党支部、安全监督股牵头，局属各单位落实）

## （二）全面提升安全监管效能

1. 持续开展隐患清零行动。按照《岳阳市交通运输行业安全“隐患清零”实施细则》，全年完成至少一轮次的“隐患清零”工作，排查整改安全隐患，督促严格按照“一单四制”管理，确保100%按期整改到位。组织对汽车客运站等人员密集场所封堵安全出口、疏散通道等进行全面排查并限期整改到位。（局安全监督股牵头，区道路运输服务中心落实）

2. 严格监管执法。强化交通运输领域监管执法，严格交通运输安全监管执法，每月按时上报安全监管执法月报表，力争在全市季度执法评价排名靠前。（局安全监督股牵头，交通质量和安全监督站、区道路运输服务中心、交通运输综合行政执法大队按职责分工落实）

3. 强力打非治违。在区政府的领导下，落实行业安全生产管理责任，坚持事故根源导向，精准治理深化打非治违。加强一线执法力量部署，对非法营运、公路车辆超限超载、危险货物非法运输、工程违法分包转包、挂靠资质等典型违法行为，加大打击力度。（局安全监督股牵头，交通质量和安全监督站、区道路运输服务中心、

交通运输综合行政执法大队按职责分工落实)采用人脸AI识别等技术,实现履约管理、资质核查、人员变更、大数据分析等功能。根据省厅出台的《湖南省交通建设项目从业人员履约监督管理办法》等制度文件,有力保障平台监管的实施和执行。联通人员履约监管平台与交通项目电子交易平台、工程质量安全监管平台,实现对录入信息的核查比对。(局基本建设股、交通质量和安全监督站按职责分工落实)利用信息化手段对高速公路收费系统中高频次出入的客车定期梳理,精准打击非法营运行为。(交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心落实)

### (三) 深化交通运输专项整治

1. 建设领域专项整治。开展平安百年品质工程示范创建工作,全面推进平安工地建设;巩固专项整治三年行动、安全生产强化年、红线行动等成果,加强十项施工重大风险管控,组织开展“回头看”;持续抓好“一会三卡”制度落实;组织春节后复工复产、半年度和年度等安全生产检查。(局基本建设股牵头,交通质量和安全监督站按职责分工落实)

2. 烟花爆竹安全专项整治。配合公安、应急、市场监管部门开展烟花爆竹专项整治,严厉打击采用普货车运危货、无资质运输等非法营运行为,最大限度降低烟花爆竹道路运输安全风险。(交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心落实)开展船舶载运危险化学品安全专项整治,严查港口码头非法储存烟花爆竹等行

为。（现代物流中心落实）

3. 交通安全专项整治。按照区整治办统一部署，持续深入推进全区道路交通顽瘴痼疾相关整治工作。加强“两客一危”车辆智能监管、不停车治超，加强与其他单位联动和信息共享，落实重点营运车辆动态监督管理，依法查处非法营运和货车超限超载等违法违规行。为。（交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心按职责分工落实）开展铁路专用线（含专用铁路，下同）在建工程安全督查；指导落实铁路专用线线路和仓储、装卸标准化作业，指导运营单位落实双重预防机制，做好重要时段、重点线路的安全防范和应急演练工作，依法查处违法违规行为。（局安全监督股牵头，区道路运输服务中心落实）

4. 文化体育旅游安全专项整治。熟悉使用“两客一危”监管平台增加的电子围栏、管理机制监督等功能，严查旅游车辆超范围经营行为；落实旅游车辆行包安检制度。（交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心落实）

5. 学生安全专项整治。在区人民政府组织下，优化公交线路，在上学、放学高峰期提高发班频次，尽量满足学生出行需求；督促运输企业摸排车辆营运线路途经风险区域和人员密集区域情况，提醒驾驶员在途经学校附近时务必提高注意力。（区道路运输服务中心落实）持续深化中小學生水上交通安全教育工作，巩固中小學生水上交通安全教育成果，持续提升中小學生水上交通安全意识和防

护能力,保障学生安全。结合“安全生产月”,扎实推进水上交通安全知识进校园、安全宣传咨询日等活动。(局安全监督股牵头,交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心落实)

6.自然灾害防治。组织防汛、地质灾害防范专项督查,督促落实机制体制建设、队伍建设、应急物资储备、应急预案、宣传培训和演练、隐患排查整改等工作。(局基本建设股、安全监督股、交通质量和安全监督站、交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心落实)开展公路汛前准备工作检查,重点针对事故多发、急弯陡坡、临崖临水等高风险路段隐患排查,应急预案(方案)修订完善,防汛抢险物资储备,应急演练开展等情况,及时交办发现的问题,督促按期整改到位。试点开展自然灾害综合风险公路承灾体普查成果应用,逐步加强高风险等级路段边坡监测。(交通运输综合行政执法大队配合区公路建设养护中心落实)

#### (四)提升本质安全水平

1.强化源头管控。严把项目审批安全关,严禁建设项目“边审批、边设计、边施工”。(局计划统计股、行政审批股、基本建设股、交通运输综合行政执法大队、交通质量和安全监督站按职责分工落实)督促运输企业加强对驾驶员的安全教育培训,切实提高驾驶人员的安全驾驶意识和操作规范。(区道路运输服务中心落实)

2.构建双重预防机制。健全安全风险分级管控和隐患排查治理的工作制度和规范,指导企业落实安全风险自辨自控、隐患自查

自治,并通过湖南省交通运输安全生产监管监察信息系统进行风险隐患填报,形成重大风险“一张图”和隐患排查清单,实现交通运输安全生产重大风险和事故隐患逐级报备、分级管理和动态管控,提升交通运输行业安全生产整体预控能力,夯实遏制较大及以上事故的坚强基础。(局安全监督股牵头,交通质量和安全监督站、交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心按职责分工落实)

3. 推动信息化管理。熟悉使用省级“两客一危”监管平台增加的电子围栏、管理机制监督等功能;按照省厅要求制定农村客运车辆智能监管考核机制,强化对农客车辆的安全监管。(区道路运输服务中心落实)

4. 加强安全生产宣传。将宣传贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要论述以及安全宣传“五进”纳入宣传工作重点,认真组织安全生产月活动,制定宣传方案,制作安全生产警示片并全面开展警示教育,部署开展经常性、系统性宣传贯彻和主题宣传活动,增强交通运输行业人员防范意识和能力。推行《湖南省交通运输厅安全生产举报奖励管理办法(试行)》,畅通举报渠道。(局安全监督股牵头,交通质量和安全监督站、交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心按职责分工落实)

### (五) 压紧压实责任

1. 落实部门主管监管责任。按照“三管三必须”要求,严格落实《湖南省重点行业领域安全生产监管责任分工》,切实履行部

门行业安全生产主管监管责任。（局安全监督股牵头，交通质量和安全监督站、交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心、现代物流中心按职责分工落实）

2. 落实企业主体责任。重点督促企业主要负责人（法定代表人、实际控制人、实际负责人等）严格落实责任，切实做到安全责任、投入、培训、管理、应急救援五落实五到位。大力推行“一会三卡”制度，提高企业安全自我管理能力和水平。坚持培训与考核、定责与追责相结合，加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理，落实全员安全生产责任。健全完善安全生产管理制度，完善落实企业安全生产诚信、承诺公告、举报奖励和教育培训等制度。持续推进安全生产标准化建设，提高企业安全管理水平。依法建立落实隐患排查治理制度，切实强化事故隐患排查，对重大事故隐患严格按照“一单四制”管理。加强风险辨识评估，对排查出来的风险落实分级管控措施。按照《安全生产法》等规定组织行业企业落实安全主体责任情况专项检查。（局安全监督股牵头，交通质量和安全监督站、交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心、现代物流中心按职责分工落实）

3. 落实从业人员安全防护责任。交通运输行业从业人员（含劳务派遣、灵活用工人员）教育培训率达100%，使其掌握必要的安全生产知识，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务，知晓各种安全生产举



报方式和途径。（局安全监督股牵头，交通质量和安全监督站、交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心、现代物流中心按职责分工落实）

4. 严肃追责问责。综合运用各种检查措施，对安全生产工作不负责、不作为、慢作为，逾期没有完成工作任务甚至导致安全生产事故的，依法严肃问责。（局安全监督股牵头，交通质量和安全监督站、交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心、现代物流中心按职责分工落实）

### 三、工作要求

（一）提高政治站位。各单位要深刻认识到“打好安全生产翻身仗”工作的极端重要性，切实提高站位，认清形势，以舍我其谁的使命感、时不我待的紧迫感、“时时放心不下”的责任感，扎实履职尽责，在全区交通运输领域“安全生产翻身仗”中展示新担当新作为。

（二）压实工作责任。各单位要结合工作实际，制定细化方案，明确时间表、路线图、责任人，定期调度工作进展情况、及时研究解决重点难点问题，确保顺利完成各项目标任务。请相关股室、各单位，于每月 16 前将相应月度工作情况材料（盖章版含电子版）、于每月 23 日前将《全市交通运输系统安全生产翻身仗推进情况调度统计表》提交局安全监督股（联系人：孟致红（13786027232，841099245@qq.com）。局安全生产领导小组将不定期调度，组织对

相关单位、行业领域集中治理工作进行督促指导，对材料报送不及时、重点任务进度滞后的单位和股室，予以通报批评，情节严重的，上报局主要领导。

**（三）加强宣传引导。**各单位要围绕重点工作任务，创新工作方法，及时总结经验做法，加强宣传推广，发挥典型带动作用。同时，要对集中治理走形式、责任措施不落实、突出问题未治理等问题公开曝光，加强警示教育。

- 附件：1. 云溪区交通运输系统“打好安全生产翻身仗”交通运输行业责任措施清单
2. 云溪区交通运输系统安全生产翻身仗推进情况调度统计表

# 云溪区交通运输系统“打好安全生产翻身仗”交通运输行业 责任措施清单

项目名称	任务名称	责任单位	具体措施	完成时限
全面提升安全监管效能	开展隐患排查清零行动	局安全监督股牵头，区道路运输服务中心落实	全年完成至少一轮次的“隐患清零”工作，排查整改安全隐患，督促严格按照“一单四制”管理，确保100%按期整改到位。 组织对汽车客运站等人员密集场所封堵安全出口、疏散通道等进行全面排查并限期整改到位。	5月至8月  3月至6月
	严格执法	局安全监督股牵头，交通运输行政执法大队按照职责分工落实	每月按时上报安全监管执法月报表，力争在全市季度执法评价排名靠前。	12月底
	强力打击非治违	局安全监督股牵头，交通运输行政执法大队按照职责分工落实	加强一线执法力量部署，对非法营运、公路车辆超限超载、危险货物非法运输、内河船舶非法涉海运输、工程违法分包转包、挂靠资质等典型违法行为，加大打击力度。	12月底

项目名称	任务名称	责任单位	具体措施	完成时限
全面提升安全监管效能	强力打击非治违法	局基本建设股、交通质量和安全监管站按职责分工落实	采用人脸AI识别等技术,实现履约管理、资质核查、人员变更、大数据分析等功能。根据省厅出台的《湖南省交通建设项目从业履约监督管理办法》等制度文件,有力保障平台监管的施行。联通人员履约监管平台与交通项目电子交易平台、工程质量安全监管平台,实现对录入信息的核查比对。	12月底
深化专项整治	建设领域专项整治(含私房)	局基本建设股牵头,交通质量和安全监管站按职责分工落实	利用信息化手段对高速公路收费系统中高频次出入的客车定期梳理,精准打击非法营运行为。 开展平安百年品质工程示范创建工作,全面推动平安工地建设;巩固专项整治三年行动、安全生产强化年、红线行动等成果,加强十项施工重大风险管控,组织开展“回头看”;持续抓好“一会三卡”制度落实;组织春节后复工复产、半年度和年度等安全生产检查。	12月底

项目名称	任务名称	责任单位	具体措施	完成时限
深化专项整治	烟花爆竹专项整治	交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心按职责分工落实	严厉打击采用普货车运危化货、无资质运输等非合法营运行为，最大限度降低烟花爆竹道路运输安全风险。	12月底
	交通安全专项整治	现代物流中心落实	开展船舶载运危险化学品安全专项整治，严查港口码头非法储存烟花爆竹等行为。	6月至12月
		交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心按职责分工落实	加强“两客一危”车辆智能监管、不停车治超以及水上视频监控，加强与其他单位落实联动和信息共享，落实重点营运车辆动态监督管理，依法查处非法营运和货车超限超载等违法违规行为。	12月底
		局安全监督股牵头，区道路运输服务中心落实	开展铁路专用线（含专用铁路，下同）在建工程安全督查；指导落实铁路专用线单元和仓储、装卸标准化作业，指导运营单位落实双重预防机制，做好重要时段、重点线路的安全防范和应急演练工作，依法查处违法违规行为。	12月底
文化旅游专项整治	交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心按职责分工落实	熟悉使用“两客一危”监管平台增加的电子围栏、管理机制监督等功能，严查旅游车辆超范围经营行为；落实旅游车辆行包安检制度。	12月底	

项目名称	任务名称	责任单位	具体措施	完成时限
	学生安全专项整治	区道路运输服务中心落实	在区人民政府组织下，优化公交线路，在上学、放学高峰期提高发车频次，尽量满足学生出行需求；督促运输企业摸排区域营运线路途经风险区域和人员密集区域情况，提醒驾驶员在途经学校附近时务必提高注意力。	全年
深化专项整治	自然灾害防治	局安全监管股牵头，交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心按职责分工落实  局基本建设股、安全监管股、交通运输综合行政执法大队、区道路运输服务中心按职责分工落实	结合“安全生产月”，扎实推进水上交通安全知识进校园、安全宣传咨询日等活动。  组织防汛、地质灾害防范专项督查，督促落实机制建设、队伍建设、应急物资储备、应急预案、宣传培训和演练、隐患排查整改等工作。  开展公路汛前准备工作检查，重点针对事故多发、急弯陡坡、临崖临水等高风险路段隐患排查，应急预案（方案）修订完善，防汛抢险物资储备，应急演练开展等情况，及时交办发现的问题，督促按期整改到位。试点开展自然灾害综合风险等级文体普查成果应用，逐步加强高风险等级路段边坡监测。	4月至10月  5月至8月  6月至12月

项目名称	任务名称	责任单位	具体措施	完成时限
全面提升安全水平	强化源头管控	局计划统计股、行政审批股、基本建设股、交通运输综合行政执法大队、交通质量和安全监管站分工落实	严把项目审批安全关，严禁建设项目“边审批、边设计、边施工”。	12月底
		区道路运输服务中心落实	督促运输企业加强对驾驶员安全教育培训，切实提高驾驶员的安全驾驶意识和操作规范；继续开展从业人员“毒检”工作。	
全面提升安全水平	构建双重预防机制	局安全监管股牵头，交通运输综合行政执法大队、交通质量和安全监管站、区道路运输服务中心分工落实	健全安全风险分级管控和隐患排查治理的工作制度和规范，指导企业安全风险自辨自控、隐患自查自治，并通过湖南省交通运输安全生产监管信息系统进行风险隐患排查，形成重大风险“一张图”和隐患排查清单，实现交通运输安全生产重大风险和事故隐患排查报告、分级管理和动态管控，提升交通运输行业安全生产整体预控能力，夯实遏制较大及以上事故的坚实基础。	12月底
		区道路运输服务中心落实	熟悉使用省级“两客一危”监管平台增加的电子围栏、管理机制监督等功能；按照省厅要求制定农村客运车辆智能监管考核机制，强化对农客车辆的安全监管。	

项目名称	任务名称	责任单位	具体措施	完成时限
压紧压实	安全生产宣传	局安全监督股牵头，交通质量和行政执法中心按职责分工落实	将宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述以及安全宣传“五进”纳入系列重点工作重点，认真组织安全生产月宣传动，制定宣传方案，制作安全生产月警示片并全面开展警示教育，部署开展经常性、系统性宣传贯彻和主题宣传活动，增强交通运输行业人员防范意识和能力。推行《湖南省交通运输厅安全生产举报奖励管理办法（试行）》，畅通举报渠道。	全年
压紧压实	部门监管落实主体责任	局安全监督股牵头，交通质量和行政执法中心、物流按职责分工落实	按照“三管三必须”要求，严格落实《湖南省重点行业领域安全生产监管责任分工》《岳阳市安委会成员单位安全生产主体责任分工》，切实履行部门行业安全生产监管责任。	全年



项目名称	任务名称	责任单位	完成时限
	落实企业主体责任	<p>局安全监督股牵头，交通质量和安 全监督站、交通运输综合行政执法 大队、区道路运输服务中心、现代 物流中心按职责分工落实</p>	<p><b>具体措施</b></p> <p>重点督促企业主要负责人（法定代表人、实际控制人、实际负责人等）严格落实责任，切实做到安全责任、投入、培训、管理、应急救援五落实五到位。大力推行“一三卡”制度，提高企业安全自我管理能力和坚持培训与考核、定责与追责相结合，加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理，落实全员安全生产责任。健全完善安全生产管理制度，完善落实企业安全生产诚信、承诺公告、举报奖励和教育培训等制度。持续推进安全生产标准化建设，提高企业安全管理水平。依法建立落实隐患排查治理制度，切实加强事故隐患排查，对重大事故隐患严格按照“一单四制”管理。加强风险辨识评估，对排查出来的风险落实分级管控措施。按照《安全生产法》等规定组织对行业企业落实企业主体责任进行专项检查。</p>

项目名称	任务名称	责任单位	具体措施	完成时限
压紧压实责任	<p>业全 从安 实员 人护 防任</p>	<p>局安 全大 队流 中心 监督 站、 区道 路运 输服 务中 心、 现代 安法 行政 执法 和安 法代 理</p>	<p>交通 运输 行业 从业 人员 (含 劳务 派遣 、灵 活用 工人 员)教 育培 训率 达100% ，使其 掌握 必要 的安 全生 产知 识， 掌握 本岗 位的 安全 操作 技能 ，了 解事 故应 急处 理措 施， 知悉 自身 在安 全生 产方 面的 权利 和义 务， 知晓 各种 安全 生产 举报 方式 和途 径。</p>	全年
责任追究 严肃问责	<p>量合 质综 通输 运按 股牵 、交 运路 运中 心 督督 大现 队法 、安 全执 心、 安政 中工 行务 分</p>	<p>局和 行政 业务 分</p>	<p>综合 运用 各种 检查 措施 ，对 安全 生产 工作 不 负责 、不 作为 、慢 作为 ， 逾期 没有 完成 工作 任务 甚至 导致 安全 生产 事故 的， 依法 严肃 问责。</p>	

附件 2

# 云溪区交通运输系统安全生产翻身仗推进情况调度统计表

填报单位(章): 2023年 月至 月(累计数)

填报日期: 2023年 月 日

行业领域	组织督导组	组织督查人员	督导检查单位数	排查治理隐患				监管执法									
				重大隐患数	其他隐患数	重大隐患整改数	其他隐患整改数	重大隐患整改率	其他隐患整改率	责令限期整改家	行政处罚家(辆)	停产停业整顿家	关闭(含吊销证照)家	行政拘留和刑拘衔接个			
1.建设领域																	
2..烟花爆竹安全																	
3.交通安全																	
4.文化体育旅游																	
5.学生安全																	
6.自然灾害																	
7.其他																	
合计																	

联系电话:

填报日期: 2023年 月 日

单位负责人(签字):

填报人(签字):