

选出忠诚干净担当的好干部

闫 华

“千秋大业在用人。”今明两年，是全国省市县乡领导班子集中换届之年。此次换届正处于开启“十三五”新征程，吹响全面建成小康社会进军号的历史性阶段。换届产生的领导干部，与“十三五”规划高度契合，是协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念、全面建成小康社会、顺利实施“十三五”规划的直接组织者、推动者、落实者。搞好这次换届，兑现向人民作出的庄严承诺，关键要选出忠诚干净担当的好干部，通过换届换出生产力、换出战斗力、换出凝聚力。

好干部是“管”出来的，也是“选”出来的。换届也正是“选干部”最为集中时期。用人导向是换届的风向标、晴雨表。“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风”。选人用人导向正，用“忠诚”态度选拔忠诚的干部、以干净作风推选干净的干部、凭担当精神使用担当的干部，才能选出忠诚干净担当的好干部。坚持“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，使那些政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的优秀干部受重用、得提拔，让那些会跑要、滥用权、拉帮派、不干净的干部没市场、丢位子。

考得准才能选得好。考察干部是干部的甄别器、识别仪。换届涉及大量干部的进退留转，更要提高换届考察质量，做到立体辨人、精准识人。加强综合分析研判，坚持考察班子与考察干部相结合、坚持集中考察与日常考察相结合、坚持静态考察与动态考察相结合，既看班子总体运行，又看干部的个人能力，既看干部的一贯情况，又看干部

的关键表现，综合分析、立体研判，历史、全面、辩证地考察干部。要认真落实习近平总书记提出的干部考察“五察五看”要求，科学把握识人方式、识人途径、识人重点，适当扩大延伸考察范围，注重在现场实地中考察干部、注重在乡野口碑中考察干部，多渠道、多层次、多侧面地把干部考准考实。换届考察不仅要了解干部的优点亮点，也要发现干部的缺点疑点。要严格落实“四凡”要求，对考察对象的干部档案“凡提必审”，个人有关事项报告“凡提必核”，纪律监察机关意见“凡提必听”，线索具体的信访举报“凡提必查”，坚决把存在“病症”的人选及时剔除，把“带病提拔”压缩到最低限度。

换届选出好干部，关键要加强党的领导，充分发挥党委的领导和把关作用。各级党委严把选人用人关口、严格选人用人程序，把好选拔干部的政治关、作风关、能力关、廉洁关，既看政治立场、又看信念作风，既看能力素质、又看廉洁自律，全面分析、全面把握，不凭个人好恶、不搞亲亲疏疏，真正把好干部及时发现出来、合理使用起来。换届的过程也应是干部能上能下的过程。各级党委把平时考核、年度考核、常规巡视、换届考察的结果结合起来，综合运用相关核查问责结果，该谈话的谈话、该调整的调整、该处理的处理，营造敢于责任担当、争相干事创业的浓厚氛围，推动形成能者上、庸者下、劣者汰的良好局面。

（转自《中国组织人事报》）

岳阳组织工作

目录

中共岳阳市委组织部 主办

2016年第6期

YUE YANG ZU ZHI GONG ZUO

卷首语

- 01 选出忠诚干净担当的好干部 闫 华

高层声音

- 04 三则

领导讲话

- 06 在岳阳调研干部教育专题座谈会上的讲话 胡 奇
09 在第八批援藏干部人才集体谈话会上的讲话 王瑰曙

干部论坛

- 11 政法干部教育培训应突出“四性” 向伟雄
13 利用高校优质资源开展干部培训 李 明
15 凸显主业主课地位 做实党校姓党文章 王伊亮
17 坚持问题导向 提升干部培训实效 黎作风
20 以创新思维突破干部培训瓶颈 秧 励
22 多管齐下加强干部教育培训 吴光文
24 干部教育培训四点体会及建议 杜 宇
25 对当前县级党校建设的几点浅见 刘五媛

实践探索

- 27 落细落小三举措 从严从实抓党建 岳阳市委基层党建工作领导小组办公室
29 岳阳市全面推行乡镇党代表提案工作的实践与探索 中共岳阳市委组织部党代表联络办

☆ 决策参考
☆ 政策研究

☆ 理论探讨
☆ 经验交流

☆ 学习园地
☆ 对外宣传

32 打好“组合拳” 服务“大发展” 中共平江县委组织部

先锋风采

34 香自苦寒来

——记省优秀党务工作者、平江县委组织部党员教育中心黄冬明

曹宇

36 忠诚的巴陵先锋

——记岳阳楼公安分局刑侦大队副大队长高城

岳组

政策法规

38 加快建立集聚人才体制机制

仲组轩

它山之石

41 江苏淮安：干部管理创新从大数据破题

淮组轩

44 四川成都：发布“创业天府”行动计划2.0版

党史博览

45 坚定信念：柳直荀转报郭亮的遗嘱

世间感动

47 爸爸你再不陪我，我就长大了

龚洁芸

编委会主任：王瑰曙

编委会副主任：赵岳平 刘传汉

张赞 罗忠勇

刘腊干 任栩栩

张中霏

编委会委员：(以姓氏笔画为序)

王保林 付岳君

朱彦翼 杜宇

张幼明 吴光文

林治学 郑德明

胡伟 彭端生

彭方建 傅大斌

主 编：罗锋

责任编辑：陈豪华

地 址：岳阳市南湖大道(市委院内)

联系电话：0730—8889347

邮政编码：414000

电子邮箱：yyszzbyjs@126.com

准印证号：湘岳文准第78号



高层声音

1

严肃党内政治生活是一篇大文章，其中最重要的是围绕坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，坚持和完善民主集中制、严格党的组织生活等重点内容，集中解决好突出问题。要固本培元，把加强思想政治建设摆在首位，引导党员特别是领导干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，增强党的意识、党员意识、宗旨意识，坚守真理、坚守正道、坚守原则、坚守规矩，做到以信念、人格、实干立身。要激浊扬清，坚持激浊和扬清两手抓，让党内正能量充沛，让歪风邪气无所遁形，铲除腐败这个最致命的“污染源”，深入推进作风建设，坚持正确用人导向，真正让那些忠诚、干净、担当的干部得到褒奖和重用，让那些阳奉阴违、阿谀逢迎、弄虚作假、不干实事、会跑会要的干部没市场、受惩戒，倡导清清爽爽的同志关系，规规矩矩的上下级关系。要立规明矩，把纪律规矩立起来、严起来，使各项纪律规矩真正成为“带电的高压线”，防止出现“破窗效应”。

（6月28日，习近平总书记在中央政治局第三十三次集体学习上的讲话。来源：新华网）

2

言行一致最终要体现于行，实现历史使命、体现党的宗旨均必须有担当的作为。党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡薄、组织涣散、纪律松弛，根本原因在于有的党组织和领导干部管党治党不严、责任担当缺失，搞好人主义、一团和气。发现问题就要对症下药、标本兼治，加强制度建设就是治本。制定问责条例就是要把利剑高悬起



来，告诫和警示全党，党中央对问责是动真格的，党的领导干部不担当、不负责就要被追责。

（6月上旬，王岐山同志在京主持召开部分中央部委负责同志座谈会，并到辽宁省召开座谈会，就制定中国共产党问责条例征求意见时的讲话。摘自《人民日报》）

3

坚持正确用人导向，认真贯彻“好干部”标准，坚持党管干部原则，突出强调政治标准和担当导向，大力选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的干部，切实选优配强党政正职。对那些占着位置不干事的，要推进能上能下，不换状态就换人。要坚决整治和防范“带病提拔”，对考察对象的干部档案“凡提必审”，个人有关事项报告“凡提必核”，纪检监察机关意见“凡提必听”，线索具体的信访举报“凡提必查”。要加强换届考察，公正客观评价干部。坚持实事求是，对借机诬告陷害、公报私仇的严肃处理。

（6月6日，徐守盛同志在全省市县领导班子换届工作座谈会上的讲话。摘自《湖南日报》）





在岳阳调研干部教育专题座谈会上的讲话

中共湖南省委组织部副部长 胡 奇

（2016年6月15日）

根据录音整理

同志们：

刚才，瑰曙同志就岳阳的干部教育培训工作作了很好的情况介绍，伟雄等10位同志分别作了很好的发言。总的感到，今天这次座谈会开得很好，取得了预期效果，归结起来体现在“三个好”：一是会议筹备组织得好。这次座谈会从会前的组织、座谈对象的确定、发言材料的编印等方面都可以看出，岳阳市委组织部高度重视、精心组织，参加座谈的同志都作了精心准备，作了大量调研和深入思考。二是发言内容把握得好。座谈会虽然只有半天时间，但主题很集中、内容很丰富，同志们发言的时间把握得好，大话套话少、管用的干货多，同时会风也保持得很好，达

到了既紧凑又高效的目的。三是意见建议提得好。同志们对照中央和省委的新精神新要求，结合自身实际就干部教育培训的一些重大问题作了很有见地的发言，都谈得很深刻、很中肯，有些还很有针对性和可操作性，对我们进一步加强和改进干部教育培训工作很有参考价值。借此机会，我代表调研组，真诚感谢大家付出的辛劳、贡献的智慧！

应当肯定的是，近年来岳阳市委和市委组织部高度重视干部教育培训工作，探索推出了一些有亮点、有特色的“创新动作”，形成了一些可复制、可推介的鲜活经验。比如，你们既坚持“走出去”，又注重“请进来”，在“走出去”方面，自2012年以来

连续多年实施干部教育重点培训项目，投入培训经费1500多万元，实施重点培训项目20多个，仅今年就举办了6期培训班，取得积极成效；在“请进来”方面，创造性地开办“巴陵名师讲堂”，去年以来就举办了13期，有针对性邀请海内外知名学者、专家教授到岳阳来授课，受到广大干部的欢迎。还比如，你们既“尊重学员的需求”，又“强化学员的管理”，在学员需求方面，根据不同对象的培训需求，灵活采取专题式、点单式、普惠式培训，极大地增强了教育培训的针对性实效性；在学员管理方面，狠抓学风建设，强化日常考核，特别是将问责监督贯穿于干部教育培训全过程，促使学员守纪律、守规矩，彰显了干部教育培训



的新风正气。等等。对于这些亮点和特色，请你们进一步巩固完善好、总结宣传好，同时也请干教处在今天座谈调研的基础上，以适当方式作些宣传推介。

根据中央和省委关于干部教育培训的新精神新要求，联系岳阳的探索实践，受刚才大家发言的启发，我就如何抓好干部教育培训再谈几点意见。

一、要突出先导性、基础性、战略性地位

善于学习、重视干部教育培训，是我们党的一大优势、一大传统，是治国理政的宝贵经验。事实一再证明，干部教育培训与我们一个地方的发展密不可分，形势越变化、改革发展任务越艰巨，越要重视干部教育培训，越要加强干部教育培训。习近平总书记深刻指出：“干部教育培训工作是干部队伍建设的先导性、基础性、战略性工程。”教育培训干部，不仅是为了解决今天的问题，更是为了将来发展的需要，解决未来可能遇到的问题。在当今历史条件下，面对纷繁复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定的任务，我们能否顺利实现“两个一百年”的奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，能否顺利建成全国小康湖南，能否顺利把岳阳建设成为“一极三宜”江湖名城，关键在于我们是否有一支善于治国理政的高素质的干部队伍。高素质的干部队伍从哪里来？首先要从组

织培养、教育培训中来。因此，做好干部教育培训工作，一定要做好“种思想”的工作，从思想认识上解决好，引导干部以学为先，夯实理论基础、开阔世界眼光、培养战略思维、增强党性修养，全面提高自身素质和能力水平。

二、要抓住重点、难点、关键点攻关

干部教育培训是一项系统性工程，必须把握重点、难点、关键点，才能确保取得实实在在的成效。要把握重点。刚才，伟雄同志提出政法教育培训工作要突出重点，我看就提得很好。我觉得干部教育培训的重点内容，一方面，要突出党性教育。习近平总书记多次强调指出，培养干部，要抓好党性教育这个核心。如果在坚持党性这个根本问题上没有明确观点和立场，那就是政治上不合格。当前，要结合开展“两学一做”学习教育，教育干部自觉遵守党章党规，自觉以习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，带头做合格党员。另一方面，要突出专业化能力培训。干部的专业素养提升，既要靠个人修为，更要靠组织培养。要适应决战全面建成小康社会、践行“五大发展理念”等新战略新任务，加大新理念、新知识和岗位能力的培训力度，着重提高干部谋划发展、推动发展的能力，增强做好群众工作、社会治理、依

法办事、新兴媒体运用、舆论引导等本领，帮助干部克服“知识恐慌”、“本领恐慌”。要破解难点。刚才大家的发言，都坚持了问题导向，所提的问题、矛盾或困难也比较客观，比如，伊亮同志提出的“三个不够”（培训内容体系规范性不够、党校教师岗位吸引力不够、学员管理硬约束不够），作风同志提出的“三大矛盾”（“工”“学”矛盾、“供”“需”矛盾、“知”“行”矛盾），秧励同志提出的“三大困惑”（历史欠账较多，培训资源配置不够均衡；监督约束乏力，激励机制没有真正建立；学用存在脱节，培训供需结合不够紧密），等等，都是当前干部教育培训中存在的问题，也是下一步必须破解的难点问题。要抓关键点。要抓关键对象，将领导干部、后备干部、年轻干部等作为重点培训对象，将这支队伍培训好，再兼顾其他干部。要抓关键环节，包括师资力量的培养、培训课程的设计、培训效果的评估等，这些环节都要抓紧抓实。要抓关键阵地，在干部教育培训中，党校始终是主阵地、主渠道，必须进一步加强建设，发挥作用。

三、要体现针对性、实效性、开放性办学

干部教育培训要紧紧围绕事业发展、干部履职尽责和个人成长中的突出问题，紧紧围绕组织需求、岗位需求和干部个人需



求，增强针对性和实效性，真正做到干什么训什么、缺什么补什么。一是要突出组织要求。着眼解决当前的重点问题、体制机制改革中的难点问题、干部群众普遍关心的热点问题，组织开展专题培训，让干部了解党中央、省委、市委的决策部署和最新精神，明白应该做什么、不能做什么。二是要着眼岗位要求。结合干部在履行岗位职责时所遇到的实际问题，科学制定培训计划，合理设置培训项目，提高干部的专业化能力水平。三是要兼顾干部需求。综合考虑干部成长中的个性化、差异化需要，针对干部专业、能力、视野等方面存在的问题，运用干部选学、网络培训等多种形式，积极开展各种知识教育，帮助干部优化知识结构、拓宽眼界思路、提高综合素养，促进干部健康成长。

四、要统筹资源、财源、生源整体推动

干部教育培训是一个大课题、大任务，做好干部教育培训工作，必须统筹众筹、共建共享，着力整合各种资源、形成工作合力，形成大教育大培训格局。要整合培训资源，一方面，要整合教育阵地，形成党校、行政学院主渠道作用充分发挥，高等学校和其他培训机构积极参与，网络培训广泛运用，开放竞争、优势互补、充满活力的办学体制。既要充分发挥党校、行政学院的主阵地作用，又要充

分利用部门和行业培训机构、高等学校、社会培训机构、红色教育阵地以及境外培训资源；既要认真抓好干部实体培训，又要利用现代网络信息技术，及时把好的培训课程、教材、案例等学习资源上网入库，推动优质资源互通共享，满足干部多样化的学习需求。另一方面，要整合师资队伍。师资队伍是干部教育培训的基础，对干部教育培训效果和质量起着决定性作用。要按照“专兼结合、优势互补”的原则，加强干部教育培训师资队伍建设，多形式、多渠道选聘专兼职教师，激发内生动力，提升培训质量。要加强专职教师引进力度，吸引高层次专业人才参与到干部教育培训中来，特别是进入党校从事教学工作。要加强兼职教师队伍建设，可以选聘既有理论功底又有丰富实践经验的党政领导干部、先进典型、专业技术人员担任兼职教师，大力推动领导干部上讲台，充实优化师资力量。要加大财政投入，要将教育干部培训经费列入年度政府财政预算，建立正常增长机制，保证干部教育培训工作需要。要完善经费管理办法，加强经费监管，确保专款专用，提高经费使用效益。要统筹各类干部培训，切实防止干部培训中的“专业户”和“钉子户”。从调研情况来看，过来有的地方抓干部教育培训，存在“领导干部多、一般干部少，机关干部多、基层干部少，

管理岗位干部多、专业管理干部少”的“三多三少”现象，这就导致有的干部连续几年都得不到一次培训，有的即使参加了培训也难以保证时间和精力。要落实全员培训要求，开辟多种渠道，提供更多便利，尽可能地让更多的干部享有受教育受培训的机会。

五、要提升科学化、制度化、规范化水平

观念影响思路，视野决定高度。干部教育培训不同于普通教育，一定要把握规律，探索创新，完善机制，加强规范。要创新培训的方式方法，克服过去那种灌输性的被动式培训，积极探索开放式、多层次、广渠道的培训形式，增强干部培训的科学性和实效性。要创新培训的体制机制，干部教育培训也不是一朝一夕的事情，要以有效的制度作保证。2015年10月18日，中共中央印发了《干部教育培训工作条例》，要在落实《干部教育培训工作条例》的基础上，以《干部教育培训工作条例》为遵循，出台相应的实施细则和工作制度，形成干部教育培训的长效机制。要把从严要求贯穿始终，要严格规范，严格把关，要建立点名调训制度，解决业务骨干漏学和参学难的问题；强化培训管理、组织学习考试，防止干部教育培训“走过场”等，要通过教育培训的规范化，实现教育培训的科学化。

我就讲这么多，谢谢大家！



在第八批援藏干部人才集体谈话会上的讲话

中共岳阳市委常委、组织部长、统战部长 王瑰曙
(2016年6月20日)

同志们：

经过组织的严格挑选，在座的各位同志正式成为我市第八批援藏干部人才中的一员，即将暂别山清水秀的故乡，暂别熟练自如的岗位，暂别朝夕相处的亲友，踏上支援西藏建设的征程。今天，受荣华书记的委托，我与大家进行集体谈话，代表市委向大家提三个方面的希望和要求：

一是要牢记使命，不负重托。进一步做好援藏工作，支援西藏加快经济社会发展，是中央新时期西藏工作总体部署中的重要内容，是推进西藏经济社会发

展和长治久安的重大举措。习近平总书记指出：要把援藏援疆作为培养锻炼后备干部的重要渠道，要舍得把优秀后备干部送到“新西兰”去摔打。干部去援藏不是边缘化，而是将好钢用在刀刃上。年轻干部没有几次“热锅上的蚂蚁”的经历，就难以成长起来。援藏干部人才作为中央支援西藏工作政策的执行者和实践者，使命光荣，责任重大。一要恪守职责。要切实把思想和行动统一到中央对西藏工作的决策部署上来，统一到省委、市委对援藏工作的各项要求上来，以坚定的信

念、顽强的意志、坚强的决心、饱满的热情和扎实的作风投入到援藏工作中去，为推动西藏的经济发展和社会进步贡献力量。二要维护稳定。长期以来，达赖集团图谋“西藏独立”、分裂祖国的顽固立场没有改变，西方敌对势力利用所谓“西藏问题”，西化、分化中国的战略图谋没有改变。我市对口援助的桑日县所在的山南市是达赖集团自称“苦心经营”的地区，反分裂斗争形势尤为严峻，维稳任务尤其艰巨。大家要切实增强政治敏锐性和政治鉴别力，讲政治、顾大局、守



纪律,听党指挥,恪尽职守,坚定不移地维护祖国统一、维护社会大局的稳定。三要增进友谊。藏区不同于内地,大家要尊重当地的干部群众和风俗习惯,正确处理好各方面的关系,特别是重视处理好与藏族同胞的关系,始终做到尊重第一、团结至上,以诚相待、与人为善,用真诚换真情、用真情换真心,真正从思想上、感情上与当地的干部群众融为一体,不断夯实民族团结的社会基础。

二是要坚定信心,奋发有为。到桑日县工作,生活肯定不如家中舒适安逸,工作肯定不如原单位得心应手,面对新环境、新岗位、新任务的挑战,大家一定要摆正位置、树立信心,尽快适应环境、进入角色,在新的岗位上再立新功、再创佳绩。一要加强学习。既要学习中央和省市有关援藏方面的方针政策,又要学习国家民族宗教工作方面的政策法规;既要学习藏区历史文化和民俗民情方面的知识,还要学习桑日人民身上所凝聚的优秀品质,要通过扎实深入的学习,不断拓宽视野,提升水平,增强抓发展、保稳定、促和谐的能力。二要发扬传统。我市前七批援藏干部的工作积累了很多好的经验,形成了好的传统,得到了西藏各级党委政府和西藏人民,特别是山南市和桑日县干部群众

的高度评价。大家要继承和发扬前七批援藏干部的好思路、好传统、好基础,大力弘扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献的“老西藏”精神,把工作重心放在贯彻落实党的各项方针政策上,把思想精力集中到加快发展、促进稳定上,把工作重点聚焦在改善农牧民生活质量上,多为桑日人民办实事、做好事、解难事。三要推动发展。桑日县地处冈底斯山南麓,雅鲁藏布江中游,铜、铁等矿产资源丰富,水能、中草药、旅游等资源开发利用前景广阔。大家要充分发挥桑日的地方特色和比较优势,在过来奠定的好的工作基础上,进一步创新思路和举措,着眼长远,立足实效,接力推动当地旅游、交通、卫生、文化等各项事业不断向前发展,以实实在在的发展成果取信于民,造福于民。

三是要严格自律,树好形象。作为岳阳市选派的援藏干部人才,大家的一言一行、一举一动都代表着岳阳干部的思想境界、工作能力和精神风貌。希望大家珍惜这次奉献藏区、建功高原的机会,始终牢记宗旨和使命,在艰苦复杂环境中经受锻炼,增长才干,提高能力,以实际行动树立岳阳干部严谨守纪、求真务实、敬业奉献的良好形象。一要讲团结。讲团结是干

事创业的前提和基础。第八批援藏干部人才是一个团队、一个整体,大家要同心协力,互相尊重、互相支持,心往一处想,劲往一处使,拧成一股绳,真正形成强大的工作合力。二要重实干。大家在桑日工作要始终坚持“干”字为先,要以攻坚克难的勇气、敢闯敢拼的锐气,深入基层、深入群众,直面问题,主动服务。要多建改善生产生活条件的民生项目,多办顺民意惠民生的好事实事,多解决农牧民群众的切身问题,切实把工作做到桑日人民心坎里。三要守纪律。援藏期间的的生活必定是清苦的,大家要克己慎行,洁身自好,始终把纪律和规矩铭记心中,守住底线、不踩红线,对得起组织的信任,对得起家人的牵挂。要严格遵守党风廉政建设各项规定和湖南省援藏干部的各项管理制度,自觉接受桑日当地干部群众的监督。

我们相信,有省委省政府的正确领导,有市委市政府的关心支持,有560万岳阳人民做你们的坚强后盾,大家一定会不负重托,不辱使命,有志而去,有为而归,在圆满完成援藏任务的同时,也为自己的人生道路积累一段宝贵经历,抒写出更加精彩的篇章。



编者按：6月15日，省委组织部副部长胡奇在我市主持召开干部教育培训专题调研座谈会。与会人员结合各自实际，围绕干部教育主题，畅谈了过来的好做法、好经验，提出了有益的意见建议。本期特摘要刊登与会干部发言材料，供学习参考。

政法干部教育培训应突出“四性”

中共岳阳市委常委、政法委书记 向伟雄

11

我就政法队伍教育培训工作谈三点体会：

一、教育培训对政法队伍尤为重要

政法队伍肩负着维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，教育培训尤为重要。

1、教育培训是政法队伍坚定理想信念的需要。习近平总书记强调：坚定的理想信念是政法队伍的政治灵魂。政法队伍一举一动事关群众切身利益，每时每刻面对着错综复杂的人情、关系的干扰，特殊的岗位、特殊的职责，更需要把坚定理想信念摆在首位。理想信念不会自然形成，也不会毕其功于一役。政法队伍要炼就“金刚不坏之身”，必须持之以恒加强教育培训。

2、教育培训是政法队伍强化“刀把子”意识的需要。习近

平总书记重提毛泽东主席“刀把子”论，强调确保“刀把子”牢牢掌握在党和人民手中，是关系到政法机关掌什么旗、走什么路的重大问题。只有持续加强政法队伍执政意识教育培训，才能确保政法机关和政法干警坚持党对政法工作的绝对领导，严守党的政治纪律和政治规矩，一切行动听从党指挥。

3、教育培训是政法队伍提升素质能力的需要。面对政法工作新形势、依法治国新要求、人民群众新期盼，政法队伍必须注重能力建设，不断提高业务水平，包括不断提高执法能力、不断提高群众工作能力、不断提高舆论引导能力，都需要立足岗位需要，着力加强教育培训工作。

二、政法教育培训工作格局初步形成

1、市委政法委把教育培训

作为加强党对政法工作领导的重要方面。一是把教育培训纳入政法工作重要议事日程，在年初市委政法工作会议上提出计划和要求，在年终列入综治年度考核内容。二是与市委组织部密切配合，精心制定政法系统年度主题培训班方案，去年是社会治安综合治理（深圳）培训班，今年是政法综治维稳（浙江大学）培训班，共同组织实施。三是每年组织举办全市政法领导干部培训班，去年是学习贯彻党的十八届四中全会精神主题班，县市区委政法委领导班子成员和市委政法委全体机关干部参加；今年是加强政法队伍建设主题班，时间定于6月中旬，县市区委政法委领导班子成员、市直政法单位领导班子成员、市委政法委和市委610办全体机关干部参加。四是推行领导干部带头授课，去年主



要是市委政法委五名副书记上台讲课，今年主要是法、检、公、安、司、610办六个单位一把手讲课。

2、政法部门教育培训特色明显。市委政法委重点培训政法领导干部，以进一步提升政法工作理念，与时俱进做好各项政法工作。人民法院着眼实现审判体系和审判能力现代化，着力引导干警做公正为民、敢于担当的好法官、好干部。人民检察院从严从实加强思想政治和业务能力建设，认真组织学习最高检近期下发的《检察机关岗位素能基本标准》，修订完善推进专业化职业化教育培训方案。公安机关针对公安民警素质能力薄弱环节，面向全警、面向实战，组织开展实战实训，提高新形势下预防打击犯罪的能力水平。国家安全机关适应新形势新任务需要，对干警开展理想信念、党性修养、政策法规、道德品质教育培训，打牢干警忠诚灵魂。司法行政部门抓住“关键少数”，突出法治宣传教育，推动各级领导干部做尊法学法守法用法的模范。

3、教育培训载体不断拓展。为确保政治建警原则落到实处，结合围绕党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，市委政法委在全市政法队伍中开展“增强四个意识、做到三个看齐”专项行动，市中级人民法院开展“党员先锋先行”主题活动，市检察院

开展典型案例警示教育活动，市公安局开展“讲规矩、讲法纪、讲担当、讲奉献”主题教育活动，市法治办推出岳阳市“十大法治人物”和“十大法治事件”，这些主题活动极大丰富了教育培训的形式和内容。

三、政法教育培训工作要突出四个重点

要努力形成更加开放、更具活力、更有实效的政法教育培训新局面，必须以《干部教育培训工作条例》为基本遵循，突出四个重点。

1、突出政治性。始终把党的理论教育和党性教育作为“第一任务”，把强化政治意识、保持对党忠诚作为“第一要求”，特别是要把马克思主义中国化最新成果作为理论教育中心内容，引导干警学而信、学而用、学而行，帮助干警向党中央看齐，坚定理想信念，坚定道路自信、理论自信、制度自信，更好用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。

2、突出实效性。要围绕提高质量，坚持问题导向，坚持按需培训，紧扣事业发展、干警履职尽责和个人成长中的突出问题，紧扣组织需求、岗位需求和干部个人需求，增强针对性和实效性，真正做到干什么训什么、缺什么补什么。当前，要把干警懂网作为必修课、用网作为基本功列入政法教育培训重要任务，着力增强干警运用新技术新手段的

本领。同时，要切实提升干警学习能力，让干警牢固树立终身学习理念，养成爱读书、读好书、善读书的习惯，使学习能力成为广大干警永不折旧的资产。

3、突出严肃性。近年来，干部教育培训落实全面从严治党要求，实施从严治校、从严治教、从严治学一系列措施和规定，效果是明显的。但是，仍然存在差距，特别是学习考试、考核的严肃性还有较大差距。开卷考试成为常态，让人代写、代考现象屡见不鲜，导致“真学”大打折扣，应当引起高度重视。从严治学重在从严治考，建议干部学习考试借鉴高考模式，避免流于形式和庸俗化。

4、突出时代性。教育培训只有立足于党的中心工作和时代背景，才能取得实效。教育培训必须与时俱进，紧贴现实，在培训内容、培训方式、管理体制上不断丰富和创新。比如，在培训内容上，应该增加国家安全观、科学人文素养、现代信息技术等方面内容；在培训方式方法上，应该更多运用大数据、“互联网+”等技术手段，更好地发挥省、市干部教育培训网络学院的作用；在机制运行上，可以进一步增强开放性，通过直接委托、招标投标等方式，确定高校、科研院所、社会培训机构等参与教育培训。



利用高校优质资源开展干部培训

湖南理工学院党委书记 李明



13

干部教育培训是全面促进干部队伍建设的重要工作。在实际工作中我们认识到，干部培训重点是解决干部在政治理论水平、专业知识结构、领导管理能力等方面的问题。学校党委结合学校实际，在开展干部教育培训方面，做到了“三个并重”。

一是政治理论培训与业务能力培养并重。一方面，严格按照上级要求和部署，认真开展“党的群众路线教育实践活动”、“三严三实”专题教育活动、“两学一做”学习教育等党内集

中教育学习，做到“规定动作不走样、自选动作有特色”，受到上级有关部门的肯定。另一方面，根据我省高校“转型发展、内涵发展、特色发展”的指导思想，围绕我校“十三五”发展目标和国家产教融合发展工程应用型本科高校建设的要求，加强干部业务能力特别是高等教育管理知识的培训，举办多期处级干部专题培训班，我和班子其他成员主动为各级干部开展业务知识讲座，开阔干部视野，活跃干部思维，更新知识结构，提高业务水

平，适应发展需要。

二是“请进来辅导”与“送出去培训”并重。“请进来辅导”主要是指学校定期邀请省内知名专家学者对学校干部进行专题辅导，特别是依托党委中心组扩大学习平台，通过举办高水平、高层次的专家讲座，开阔干部视野，更新思想观念。去年以来，学校先后邀请南昌航空大学校长罗胜联教授主讲“‘双一流’与高校核心竞争力”，湘潭大学党委书记章兢教授作“大学治理体系与治理能力现代化”辅



导报告，湖南省社科院院长刘建武教授宣讲习近平总书记系列重要讲话精神，湖南省政府发展研究中心副主任唐宇文研究员解读湖南省“十三五”发展规划，等等。同时，学校也创造条件将优秀干部“送出去培训”，两年来，学校结合工作实际，严格按照上级部门的调训要求，先后选派了10人次厅级干部到国家教育行政学院、省委党校学习，选派13名处级干部赴省委党校、省委教育工委党校脱产学习，先后选派39人次厅、处级干部参加上级组织部门举办的各类短期培训班。

三是上级网络学院的在线培训与学校自办网络课堂的自主学习并重。学校在抓好干部传统教育培训的同时，充分运用“互联网+”等技术手段，提高干部教育培训教学和管理信息化水平。除积极引导处级以上干部参加湖南省干部教育培训网络学院的在线学习外，学校开设了校园手机

报，一周推送两期，使广大干部更及时、更便捷地了解信息、学习理论，被誉为大学校园的“拇指课堂”；今年上半年，学校又建设了以理论学习为重点的“在线课堂”，开设多个专题，引导广大干部坚持利用工作之余参加网络自学。

高校既具有良好的教学条件与教学资源，又可汇集高水平的各类专家学者，因此，充分发挥高校在干部教育培训方面的优势能够更好地加大干部教育培训工作的成效。

一是通过联合办班的形式，缩短干部轮训周期、扩大覆盖面，增强干部培训的针对性。我校处级干部数量众多，目前有处级以上干部150多人，每年参加上级部门调训的干部人数有限，轮训的周期较长，不能很好地满足学校发展和干部自身建设的需要。希望通过与上级主管部门党校联合办班的形式，在校内集中成批量培训干部。

二是建议设立岳阳市干部教育培训基地。设立干部教育培训高校基地，是中组部、教育部根据大规模干部培训、大幅度提高干部素质的战略需求所实施的重大举措，全国不少省份都设立了高校培训基地。我校作为岳阳地区唯一一所省属本科高校和湘北地区唯一一所硕士学位授权单位，近年来坚持把开展干部培训作为服务社会的重要内容，先后与岳阳楼区政府、岳阳市公路局、岳阳县财政局、中国农业银行岳阳分行等联合开办了干部素质提升班，实现了学校优势与干部需求的有效对接，得到了参训干部的广泛好评，产生了良好的社会效益。我们希望利用学校在新知识、新技能、新信息、新本领等知识教育方面的优势，更好地服务地方发展，把学校建设成为岳阳基层干部教育培训基地，为岳阳市干部教育培训做出贡献。





凸显主业主课地位 做实党校姓党文章

岳阳市委党校常务副校长 王伊亮

15

近年来，我校在干部教育培训中，始终坚持以习近平总书记关于坚持党校姓党的重要论述为指导，落实《党校工作条例》和《干部教育培训工作条例》，以党校姓党作为根本原则和立校办学之本，贯彻到教学、科研、管理等各项工作中，充分发挥党校干部教育培训主渠道、理论武装主阵地作用和党性锻炼大熔炉作用。

一、近几年的主要工作成效

一是不断扩大培训规模，主渠道地位得以巩固。党校培训主渠道作用的发挥，离不开党委和组织部门坚强领导与大力支持。我们严格落实市委组织部调训计划，近几年来每年举办主体班近20个，培训1000人左右，特别是围绕学习贯彻党的十八大精神、习近平总书记系列讲话精神，于2013年、2014年连续两年举办全市县处级干部集中培训班，每次轮训2000人左右。今年上半年，我们加大培训力度，已举办主体

班10期，培训953人，比去年同期增加一倍；举办全市党政主要负责干部轮训班1期，培训446人。

二是不断完善培训内容，主业主课得到保障。落实党校姓党，必须把理论教育和党性教育作为主业主课。我们坚持以理论教育和党性教育为重点，紧密围绕“五位一体”、“四个全面”战略部署设置教学专题，并开设了习近平总书记系列讲话、党的十八大及三中、四中、五中全会精神和“一极三宜”江湖名城建设、“两学一做”学习教育专题课程，及时把党委政府中心工作和重大战略部署纳入主体班培训内容。其中有关党的理论和党性党风教育的内容，占整个培训内容的70%。在党性教育中，我们通过入学教育、专题教学、革命传统教育、警示教育、先进事迹报告会、领导讲党课、进社区进农户访贫问苦、党性分析和严格管理等九个环节来开展教育活动，还开发利用本地丰富的党

性教育资源，建立了任弼时纪念馆、平江起义纪念馆、屈子祠、君山荷花廉洁文化园、岳阳监狱等党性教育、廉政教育、警示教育基地，组织学员到基地开展体验式教学，接受红色文化和廉政文化的洗礼。

三是不断加强自身建设，培训质量得以提升。在队伍建设方面，我们保持了一支稳定的专职教师队伍，通过开展教学竞赛、举办教师备课会、参加培训学习、学术交流、开展读书活动以及到基层挂职锻炼等形式不断提高教师队伍素质；在市委、市政府支持下建立了教学科研激励机制，对优秀教学成果和科研成果进行奖励。在内部管理方面，我们制定实施了一套系统全面的《管理办法》和《岗位责任制》细则，做到明岗定责，并加强督查讲评。行政人员实行坐班制、教研人员实行工作量化制，后勤服务实行社会外包和目标管理等，牢固树立优质理念和精品意



识，最大限度地为学员提供周到服务。在校园建设方面，历届市委对党校工作十分关心，市委主要领导每年都到党校现场办公，为党校解决办学困难。近三年共投入校园建设资金1060多万元，新建了学员食堂建设，实施了教学楼与学员宿舍楼维修改造，改建了一个大型多功能报告厅，进一步改善了办学条件。

四是不断优化校风学风教风，从严治校得以贯彻。第一，坚持从严抓校风。我们始终坚持把党校姓党、从严治校贯彻落实到党校工作的各个方面各个环节，自觉践行“三严三实”要求，以建设全省一流市级党校为目标，大力推进党校红色校园文化建设，积极营造“处处是文化、事事见精神、时时有教育”的良好氛围，使党校真正成为党的精神、文化、风气的汇聚之所，成为党员干部传承党的精神力量、夯实党员干部精神依托的神圣殿堂。第二，坚持从严抓教风。开展教师教学质量考评，由学员、校领导对教师教学质量进行评分。要求老师上讲台必须着正装，讲普通话，保持仪表端庄。严明政治纪律，坚持科学探索无禁区、党校讲台有纪律，决不允许在课堂上传播违背中央精神的错误观点和言论，坚决杜绝杂音、噪音。第三，坚持从严抓学风。我们严格落实中组部关于加强学风建设的要求，坚持持之以恒抓学风。去年，我们抓学风

建设的做法得到了市委主要领导批示表扬，并在《市委通报》转发。今年以来，我们成立了学员管理中心，继续狠抓学员到课率、住校率、就餐率，领导住校值班，加强考勤管理，使主体班学风持续保持了良好的状态。

二、存在的问题及建议

第一，培训内容体系规范性不够。《干部教育培训工作条例》要求，在对象上要实行分级分类培训，在内容上以理论教育和党性教育为重点，并加强能力培训。对培训内容比例安排，中央《关于加强和改进新形势下党校工作的意见》已经明确，理论教育和党性教育占主体班总课时的70%，其中党性教育占20%，但在具体实施中，仍然有些问题难以把握，比如，在理论教育中原著学习与中国特色社会主义理论各应安排多少课时、党性教育中党章党规党纪应占多少比例、能力培训中知识学习与实践锻炼时间应如何分配等，都没有明确具体的规定。目前，党校教育既没有整体培训大纲，也没有分级分类培训大纲，更没有适合基层党校的教材、教案，这导致各地党校在安排具体培训内容和教学专题的时候，存在八仙过海、各显神通的现象，自由度很大，规范性和严谨性够强。虽然党校为搞好教学也开展了大量的调研和理论探讨，但在如何规范教学内容，如何做到服务中心与接地气等方面仍有一定的局限性，难以

准确把握，进而影响到党校的培训效果。因此，建议上级党委组织部整合专家资源，尽早制定出符合党员领导干部实际的市县党校干部教育培训的教学大纲与教材。

第二，党校教师岗位吸引力不够。习近平总书记在全国党校工作会议中指出，“要探索建立既区别于公务员又不同于普通事业单位的党校教师管理体系，增强党校教师岗位吸引力。”目前，党校虽然也是大专体制的学校，但与其他大专院校相比，还是缺乏吸引力，导致优秀的教师招不来、留不住。要解决这个问题，党校自身缺乏有效的手段，需要在更高的层面才能解决，因此建议在教师的引进、培训、交流和待遇方面出台有效的措施和办法，切实提高党校教师岗位吸引力。

第三，学员管理硬约束不够。近年来，党校和组织部门采取了严格的管理措施，学风建设明显改善，大多数学员也认为进党校学习有收获，对自己的成长和进步有帮助，但也有少数送学单位和学员，只是出于完成任务来党校学习，认为在校学习的好坏与个人成长进步关系不太大，导致学习动力不足、积极性不高、自律意识不强。建议在培训与任用的结合上进一步加大力度，完善学员在党校学习的量化考核办法，使考核结果真正成为干部提拔任用的重要依据之一。



坚持问题导向 提升干部培训实效

湘阴县委书记 黎作凤

17

借此机会，结合我县工作实际，谈几点粗浅的认识。

一、重实干、重实效——湘阴过来的探索实践

1、扭住“牛鼻子”，在组织保障上落细落地。一是严实责任。坚持把干部教育培训与经济工作同安排部署、同检查督促、同考核奖惩，纳入重要议事日程，多次组织召开干部教育培训联席会议，研究制定全县干部教育培训工作的安排意见，明确干部教育培训的目标任务和工作措施。各单位党组织严格落实主体责任，严抓教育培训管理，压力层层传导，责任层层落实。二是筑实阵地。充分发挥党校在干部教育培训中的主渠道、主阵地作用，逐年加大党校建设投入，逐步改善办学条件，着力提升硬件和软件水平。近年来，共投入2000多万元，建成了多功能报告厅，并对旧教学楼、学员楼、食

堂进行了集中改造，办学条件大为改善。特别是加强与省委党校合作，争取在湘阴开设了省委党校在职研究生班，极大地方便了干部就近深造。三是落实保障。县财政将干部教育培训经费纳入年度财政预算，每年安排干部培训专项资金200万元，确保教育培训任务的有效落实。同时要求各单位都将干部教育培训经费纳入年初单位预算，有效促推了干部教育培训工作的顺利开展。

2、拧紧“总开关”，在思想教育上从高从严。结合群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，把坚定党员干部理想信念作为教育培训的重点，引导全县党员干部在加强学习中坚定党性观念，在深入基层中增强群众观念，在为民服务中强化宗旨观念。一是以讲促学。通过“道德讲堂”“一季一课”“专

题讲座”等形式，扎实开展“为民务实清廉”和社会主义核心价值观等主题教育，组织开展“入党为什么、为党干什么”大讨论和“科学跨越大问计”等活动，发挥“固根守魂”的功能，强化干部的坚定意志和坚守情怀。二是以谈促学。建立健全谈心谈话制度，采取个别交谈与集体座谈的方式，县委书记带头与常委班子成员和部门单位负责人谈话，联点县级领导每年与联点单位班子成员开展一次以上谈心谈话，县委组织部部务会成员与乡镇和县直各单位班子成员开展经常性谈心谈话，各单位主要负责人经常性与本单位班子成员和干部开展谈心谈话。通过谈心谈话，及时沟通交流、宣传政策、督促提醒，摸清思路脉搏，理顺干部情绪，坚定干事创业信心决心。三是以评促学。深入开展“一进二访”、“最佳最差服务型机关”



评比活动，促使广大党员干部在实践中学得本领、在评比中争先创优。特别是组织开展五个“十佳”评选活动，对评选出来的先进典型，采取媒体宣传、事迹报告会、编印事迹文集等多种形式，广泛宣传推介，号召全县党员干部看身边的人、学身边的事，并组织专题讨论，树立正形象，强化正导向，凝聚正能量。

3、打出“组合拳”，在培训方式上求新求效。按照习总书记“要推进干部教育培训改革创新”的要求，根据干部队伍现状，创新教育培养方式，着力提升培训培养针对性和实效性。一是量身补“能”。坚持按照“干部队伍什么问题最突出就开设什么班、干部队伍什么能力最欠缺就开设什么专题、干部队伍最需要培训什么就开设什么课程”的思路，创造性搭建“最美村官上党课”“党组织书记讲党课”“远程党校党课”等载体，“量体裁衣”开展个性化培训。新分配的公务员重在提升群众工作能力，则邀请资深局长和乡镇党委书记、村（社区）党组织书记传经送宝；新任村（社区）党组织书记重在提升法纪意识和服务意识，则请法律专家和资深村（社区）党组织书记现身说法；复退军人重在提升知识结构水平，则鼓励他们到对口院校进修提升学历，有效解决了一些干部本领恐慌问题。二是实践补“功”。采取挂职、交流等形

式，把年轻干部放到改革发展主战场、维护稳定第一线、服务群众最前沿，在基层经风雨、见世面，在一线接地气、增底气，先后选派40多名县直优秀干部到园区和乡镇挂职。深入开展联手帮扶帮促、“党员进社区、竞赛当‘五员’”、“三访三解三比三促”活动，把年轻干部“下放”到农户、到项目、到企业“赶考”，推动干部与群众一块过、一块苦、一块干，既畅通了联系服务群众的“最后一公里”，又增强了干部处理实际问题的能力。三是外挂补“脑”。积极选派干部到国省部门、沿海地区、长望浏宁等地挂职锻炼、“学艺取经”，使干部在挂职锻炼中开阔眼界、更新观念、解放思想、提升能力，达到了学外地“话”、取先进“经”、谋湘阴事、促湘阴富的目的。

4、织密“制度网”，在激励约束上抓常抓长。坚持以制度管学，以制度促学，建立健全长效机制，充分调动干部学习培训的积极性、主动性。一是健全管理机制重监督。县委中心组学习组带头建立学习制度，并指导全县各级各部门结合实际，制定各自中心组学习计划，纵深推进学习型党组织建设。建立干部个人培训情况档案，每年安排1/5左右的在职干部参加各类培训，全县党政干部5年内轮训一遍，每名干部5年内参加脱岗培训时间不少于2个月。二是健全考核机制重

约束。坚持将干部教育培训纳入全县综合绩效考核，把考核结果与干部的评优选优、晋职晋级结合起来，对学习表现不佳的干部开展指导谈话、批评教育，做到“学与不学不一样，学多学少不一样，学好学差不一样”。三是健全奖补机制重激励。将学习成绩优异的干部纳入后备干部库，实行动态管理，优先重用、优先提拔。同时，加大学习教育奖补力度，鼓励干部加强学习，对取得学历的干部报销70%学费。目前，有近200名干部参加省委党校在职研究生学习。

二、有矛盾、有制约——目前存在的问题困惑

对照中央和省委的要求，当前各地干部教育培训工作也还存在一些不足，主要表现为“五个不够”：教育培训的主线不够明、形式不够活、内容不够新、学风不够浓、效果不够佳。作为基层的同志，我个人认为，在这个过程中，有“三对矛盾”尤其需要各级加以重视和解决。

一是“工”“学”矛盾。不管理论界怎么看待，我个人认为，这个矛盾客观存在，而且越往基层走，这个矛盾越突出。这主要是由两个客观条件所决定的。一是管理架构。当前的行政架构决定了越往下走，干部岗位分工越笼统，原来基层有句话“上面千条线，下面一针穿”。就保障和提高履职技能来讲，越是往基层，干部需要掌握的知识



面越广，而恰恰又是这些干部需要天天面对群众，及时直面和处理纷繁复杂的社会事务，难以抽出长时间集中参加学习培训。二是人才结构。总体而言，在体制内部，相对来说越是往高层、越是大机关，各级干部的理论修养、政策水平、业务知识等根底越扎实，而越往基层，干部需要静下心来学习的知识越多。

二是“供”“需”矛盾。这里所讲的“供”“需”矛盾，是指当前干部教育培训所能提供的内容，与干部履职所需的知识之间的不对称，特别是履职所需的专业、能力素养和科学人文素养。总的来讲，政治理论教育近年明显加强，但干部履职所需的社会、经济等方面的知识，比如供给侧改革、电子政务、信息安全等，各类干部培训中涉及较少。而这些又是各级干部适应新形势新任务要求，科学履职必需了解或掌握的技能。

三是“知”“行”矛盾。就是学用脱节。从近年的实际看，这个问题主要表现为两个方面：一方面，一些干部没有把学的知识运用到工作中去；另一方面，一些教育培训课程与干部实际工作联系不大，指导性、针对性、实效性不强。

三、抓常态、抓长效——加强改进的几点思考

1.要强化宣传引导，让干部

“要学”。就是要进一步加大对贯彻《条例》和干部教育培训工作的宣传工作力度，在全体干部形成“让爱学习的人有机会、不爱学的人有危机、学以致用的人有舞台”的良好氛围，特别是要建立健全述学、考学、评学工作机制，严格干部教育培训档案管理，严把干部管理、使用的“教育培训关”，真正变“要我学”为“我要学”。

2.要坚持因材施教，让干部“易学”。主要是要紧扣时政、实情和工作，科学安排培训时间、灵活设置课程内容，让干部真正坐得下来、学得进去。比如在培训时间安排上，《条例》规定县处级以上党政领导干部应当每5年累计参加干部教育培训管理部门认可的培训3个月以上，“5年”“3个月”是“刚性指标”，但在时间节点上应当根据实际情况科学安排，针对不同岗位性质的领导干部“量身定制”，既可以“一次性”安排到位，也可以“一次排出时间节点和课程，分年度安排调训”，这样就可有效避免“工学矛盾”。又比如在培训内容上，对干部履职所需的业务知识和工作技能等，各级干部培训机构可建立干部需求调研机制和选学制度，按照“缺什么补什么，需要什么学什么”的原则，针对不同类型干部的不同特点和需求，科学设置“个性

化”的培训课程，增强实效性和实用性。

3.要创新载体形式，让干部“乐学”。主要是要摒弃“填鸭式”、“老师讲学员听”的教育培训模式，从实际需要出发，采取务实、灵活、管用的方式和手段，调动各级干部参与教育培训的积极性和主动性。比如，近几年省委党校积极推行的“桌面推演”、“基地体验”等教学模式，就很好地调动了参训学员的学习兴趣，特别是县乡基层参训的干部反响非常好。

4.要健全长效机制，让干部“真学”。唯有制度，才能管根本、管长远。只有建立健全一系列机制体制，才能从根本上保障《条例》执行到位，提升干部教育培训工作效果。要突出抓好工作责任机制建设，进一步明确、细化各级各部门抓干部教育培训工作的目标、任务和奖惩，以责任落实推动工作落地。要重点抓好干部教育培训工作通报制度建设，由各级党委定期通报所辖地区和干部参加教育培训的情况，通报结果与奖惩挂钩。要探索抓好干部参学学时积分制度建设，分门别类制定干部参学课程、内容和有关书目，探索推行学分制、学后跟踪考核制等制度，努力推动各级干部认真参学、学以致用。



以创新思维突破干部培训瓶颈

岳阳楼区委书记 秧 励

一、主要做法和经验

1、统一领导，确保干部教育培训工作有序开展。区委成立了干部教育培训工作领导小组，区委书记担任干教工作领导小组组长，区委组织部、人社局、财政局、区委党校等相关部门为小组成员单位，统一领导全区干部教育培训工作，避免了多头调训、重复办班、乱收费等混乱情况出现，有效整合了教育培训资源。

2、分类施教，确保干部教育培训工作有的放矢。针对处级、科级和一般干部的不同工作特点与岗位要求，对各层次干部应具备的素质能力进行分析和研究，有针对性地进行教育培训。组织科级干部到市委党校进修，定期参加区委党校举办的科级干部短训班，积极组织全区科级以上干部报名参加湖南省干部教育培训网络学院举办的“法治湖南建设专题培训班”、“学习贯彻党的十八届五中全会精神专题培训班”和“学习贯彻《干部教育培训工作条例》专题培训班”的网上学习培训，工学矛盾得到有效缓解；着力培养基层干部坚定的理想信念，良好的业务能力，务

实的工作作风，组织安排他们参加后备干部培训班及各种专题培训班。

3、多途培训，确保干部教育培训工作卓有成效。在充分发挥区委党校主渠道作用的基础上，我区积极拓展干部教育培训渠道，创新干部教育培训形式，除积极主动地组织安排领导干部参加省、市委党校的调训学习外，还坚持办好“岳阳楼论坛”，邀请多位全国知名专家学者登台讲学，解说当前中国经济、社会、文化发展方面的热点、难点问题，阐述前沿的思想理念，近五年来，参加学习的干部达12300多人次。特别注重干部“走出去”学习。精心组织干部外出考察学习，区委、区政府多次组织中层干部学习团赴北京、江浙、香港、长三角、珠三角等地带着课题考察学习。2015年分两批组织乡、街道党政主职和区直各单位负责同志约110多人，在清华大学和浙江大学学习社会治理与社会公共服务能力及城市管理和社区建设，让干部亲身感受改革开放的浓厚气息，对照先进找差距，增强紧迫感，提升综合素

质，明确发展思路。

4、内外挖潜，确保干部教育培训工作师资力量满足所需。提高干部教育培训的质量，师资是关键。目前，我区没有干教专职教师，但我们有效整合社会资源，较好地解决了师资问题。一是从内部发掘。邀请理论水平高、领导经验丰富的领导干部，有一己专长的社会人士、民间艺人，各行业的劳动模范、先进典型人物担任兼职教师。二是从外部引入。根据培训内容的需要，聘请各高等院校相关专业的教授为专题辅导教师。2014、2015年分两批次在岳阳电大组织开展了学制三年的学历培训，培训社区、村工作人员109名。2015年在湖南理工学院、岳阳职院等高校举办了文秘、会计和食药三个专业的专业知识培训班，共有236名干部脱产学习一年。通过这些措施，实现师资联聘、动态管理、资源共享，既节省了培训成本，又保证了培训的质量。

二、存在问题与困惑

1、历史欠账较多，培训资源配置不够均衡。区委党校由于没有场地，没有专职教师，所以从



没有举办过一个月以上的主体培训班，干部相对接受教育培训的机会少。

2、监督约束乏力，激励机制没有真正建立。由于干部培训没有与干部考核紧密结合，没有更好地与晋升奖惩挂钩，学习成绩与学习表现好与差对干部影响不大，干部参加培训内生动力不足，压力也不足，学习的积极性未能充分地调动起来。

3、学用存在脱节，培训供需结合不够紧密。对培训需求调研不够充分，使培训方式还比较单一，培训内容针对性和实效性还不够强，培训的供出与干部的需要结合得不够好，特别是在教育培训中抓党的理论教育、党性教育较少，业务能力培训多。

三、工作思路及建议

1、创新培训体制，在组织管理上实现新突破。按照《干部教育培训工作条例》的有关规定，进一步规范健全现有的培训管理体制。一是发挥干部教育培训领导小组的“总揽”作用。要在党委、政府统一领导下，对干部教育培训工作进行总体部署，对重大事项进行专题研究，确保干部教育培训工作落到实处。建立健全办班申报制，加强培训的指导、监督、管理，避免多头调训、重复培训。二是强化干部培训工作的组织保障功能。将干部培训工作纳入组织工作目标管理体系，层层落实工作责任，建立齐抓共管的工作格局。充分发挥

组织部门牵头抓总、综合协调的作用和优势，加强规划、指导和管理，形成工作合力。

2、创新资源配置，在师资和经费保障上实现新突破。兼顾降低培训成本和增强培训效果两个目标，建立开放性干部教育培训体系。一是加强师资力量开发和配置。进一步健全师资库，一方面加大区内师资的挖掘和开发；另一方面合理利用区外师资力量，让区外优质资源为我所用。二是加大资源整合力度。积极推进市委党校就区级党校建设提出的“成立分校，与市委党校加强办学协作”工作；进一步加大干部培训财政投入力度，建立分类培训经费保障机制，确保女干部、党外干部、后备干部、社区干部等不同类别干部的培训经费。

3、创新培训方式，在教与学的内容和形式上实现新突破。坚持“实际、实用、实效”的原则，突出时代特点和地方特色。一是改进创新培训方式。要认真研究公共管理、公共服务、行政执法等不同领域的干部群体特点、行业要求，继续加大组织分层次分类别调训力度，让更多干部拥有脱产学习机会；充分运用现代化技术手段，加大网络在线学习力度。运用必要的考试手段强化对干部个人自学的管理。继续加大“走出去，请进来”力度，选择典型的乡街、社区（村）或部门进行实地培训，促进学与研、学与干的高度融合。二是丰富培训内容。从提高学习能力、

应对能力、竞争能力、决策能力和创新能力等方面来设计和安排学习内容。当前要突出抓好习近平总书记系列重要讲话精神的学习培训，坚定干部理想信念。

4、创新制度管理，在健全和完善激励约束机制上实现新突破。一是实施质量评估制度。不断完善培训评估指标体系和标准，加强对教学内容、方法、师资、效果等方面的评估。开辟培训对象的回访渠道，及时改进培训薄弱环节，增强培训效果。二是健全考试考核制度。在培训中，要积极推行考试考核，实行开卷考试、闭卷考试、调研考核等方式相结合，提高培训效能。三是强化学习与干部提拔运用挂钩制度。年初，各单位就参加各类干部培训的数量、质量、调训完成率以及单位自主举办培训的数量和质量，向区委组织部签定目标责任状，并纳入各单位总体目标考核。年底，对照目标严格考核。对学习培训表现突出的干部给予适当奖励，激发干部的学习热情；对培训学习表现较差的干部给予批评教育。四是建立跟踪问效机制。在培训结束后，采取“述”、“看”、“访”、“评”四种方式加强对干部学习培训后转化运用情况的跟踪了解，促使学员自觉将学习成果转化运用到实际工作中。



多管齐下加强干部教育培训

临湘市委常委、组织部长 吴光文

一、党的十八大以来我市干部教育培训的经验和成效

党的十八大以来，我市坚持“大教育大培训”的方针，启动实施“五二一二”启智工程（即用5年左右时间选派200名干部外出挂职锻炼；选派1000名领导干部到高校、名校培训；利用市委党校对2000人次左右干部进行轮训），积极创新干部教育培训方式，提升领导干部综合素质和实际操作能力。

1、积极选派干部外出挂职锻炼。近年来，我们每年分批次选拔10名左右优秀年轻干部到省内外经济强县（区）挂职学习，制定《关于挂职锻炼的有关规定》，明确了挂职时间、挂职纪律、挂职任务，给每名挂职干部布置了四道“作业”题，即记好挂职日志、形成一篇调研报告、撰写一篇心得体会、争取引进一个招商项目。同时，委托挂职地区组织部门和挂职单位负责干部的日常管理考核，期满后作出挂职鉴定，存入干部本人档案、反馈给干部派出单位，并作为评选优秀挂职干部和干部选拔任用的

重要依据。

2、着力推进项目化专题培训。

与复旦大学、浙江大学等知名高校合作，每年举办两期高端的项目式专题培训班。一是创新教学方式。推出体验式培训模式，做到“理论讲解与案例教学相结合、实地参观与现场讲解相结合、课堂互动与课后交流相结合、分组讨论与统一测试相结合”。每节课预留的20分钟互动时间，学员们都把自己精心准备的问题跟授课老师交流。二是严明学习纪律。每次外出学习都成立了班委会和临时党支部。坚持每天课前点名考勤、晚上查寝，统一到学院食堂就餐。严禁学员们私自外出相互宴请和参加娱乐活动。三是注重学习实效。每次外出学习回来后，我们在每期专题班的学员中择优选派10人左右，到市委党校主体班进行学习汇报交流。同时，我们还联合临湘电视台，开办了《学习归来话发展》栏目，组织部分优秀学员，结合自身岗位实际，在栏目中谈学习、谈体会、谈发展，进一步扩大学习效果。四是学后跟

踪定期考核。我们对每位参训学员建卡立档，纳入领导干部教育培训统筹管理，并对他们的学用情况进行跟踪考核，作为领导干部调整任用的参考依据。

3、充分发挥党校主阵地作用。

一是大力开展异地教育培训。每期党校主体班，在党校进行系统的理论和业务教学后，组织全体学员到省内外经济发达地区和红色教育基地异地培训一周，增长学员见识、提高党性修养。近年来，我们组织主体班学员分别到长沙市望城区、浏阳市、江西省武宁县、井冈山市等地党校，开展了异地教学活动。二是规范市直部门办班。由市委干教领导小组牵头，对各部门单位办班进行统筹把关，原则上归口到党校举办，采取“市财政预算经费、干教领导小组审核、一期一结账”的方式规范部门办班。三是牢固树立“大党校、大教育、大培训”的理念。将党校培训办班，由过去的以党政机关为主，向事业单位、企业、社会组织（包括非公经济、社会组织）延伸；由过去的以市直部门



机关为主，向基层、农村、街道、社区延伸，将培训对象涵盖全市各级各类干部和广大党员。同时，采用“选”、“培”、“聘”等方式，建立了一支规模适当、结构合理、素质优良、能满足分级分类干部培训轮训需要的教师队伍。近年来，我们面向社会公开招录了3名全日制硕士研究生为党校理论教员。

4、开办了“临湘大讲堂”。整合全市干部教育培训资源，开办了“临湘大讲堂”，每季度结合市委中心组学习，利用一天或半天时间举办一次学习讲座，邀请国内知名专家、教授来临湘讲课，要求全体乡科级领导干部和广大普通干部参加学习。

二、干部教育培训工作中存在的突出问题

一是思想认识不深。少数单位以中心工作忙、阶段工作压力大、人员抽不出等原因，应付干部调训，出现一些学习“专业户”的现象。

二是教学资源匮乏。由于各种原因，县级党校师资力量较为薄弱，而且教师年龄普遍偏大，专业知识不够，同时，优秀年轻教师力量补充不足，导致党校教师队伍年龄结构断档、后备力量储备不够。

三是考核机制缺失。目前，干部教育培训工作与干部选拔任用、考核奖惩结合不够紧密，缺乏一些操作性强、行之有效的考核手段，不能充分运用干部培训

的评价结果，干部参训动力不足、考核力度不够。

三、今后干部教育培训工作打算

一是强化理论武装和党性教育。把理想信念教育、党的宗旨教育、党史国史教育、革命传统教育、道德品行教育、法治思维教育、反腐倡廉教育纳入各类培训班次教学计划，特别是要将党章和党规党纪学习教育作为党性教育的重要内容。采用活多样的教学形式，如课堂讲授、现场教学、先进人物和道德模范的典型示范、警示教育、研讨交流、实践锻炼、蹲点挂职等，把理论学习与实践体验、组织教育与自我修养、强有力的灌输与潜移默化的引导有机结合起来，提高党性教育实效。

二是提升发展能力和工作水平。突出党政领导干部教育培训，依托国家级培训机构和知名高校的资源优势，重点开展“十三五”规划、经济管理、城市管理、美丽乡村建设、扶贫开发、行政审批制度改革等方面的专题培训，帮助领导干部提高思想政治素质和创新发展、驾驭全局、科学决策等方面的能力。突出优秀年轻干部教育培训，秉持办“精品”的理念，进一步围绕全市经济社会发展热点，邀请一流专家上台讲学，使党校成为全市中青年干部喜学乐学的“充电站”。突出基层干部教育培训，加强村（社区）干部培训，

培养造就一支专业化的新型农村工作者队伍，提升基层农村工作水平。

三是运用新型媒体和共享资源。结合党员远程教育工作，建立干部教育培训数据化管理平台和在线教育系统，筛选优秀实用课程，设置视频教育板块、培训学时统计、分类培训管理等系统集成模块，创设丰富的平台课程体系，拓展自主选学内容，增强干部在线学习课程的针对性、实效性和多样性。完善培训保障体系。开发利用高等院校、科研院所的优质培训资源，加强与北京大学、复旦大学、浙江大学和各级党校的合作，努力做到市外优质资源为我所用。推进师资队伍建设，让更多的党政领导干部、知名专家学者、模范人物和企业家走上讲台，逐步完善我市干部教育培训师资库，实现优质师资的全市共享。

四是改善管理体制和考评机制。按照学习型党组织建设的要求，全面落实“干部述职时述学、党员评议时评学、组织考察时考学”的督学机制，全面考核学员参训期间的现实表现和学风情况，并将考核结果如实记入干部教育培训档案，作为提拔任用和评先评优的重要依据。继续将各单位干部教育培训工作情况列入年度目标管理考核，并提高干部教育培训分值在考核总分中的占比。



干部教育培训四点体会及建议

云溪区委常委、组织部长、统战部长 杜宇

24

一、推进干部教育培训，必须加强领导、强化保障

干部教育培训是提升党员干部素质、加强党的建设、巩固基层基础的重要途径，必须作为一项政治任务抓落实。云溪区把干部教育培训工作纳入全区各级领导班子和领导干部年度考核内容，进一步健全了干部教育培训工作领导机构、联席会议、干部脱产培训系列规范性制度。每年用于人才培养及干部教育培训的经费1000万以上。

但是在实践中我们也感觉到，有的地方主职领导不重视干部教育培训，在选派干部培训上不主动、不支持、不踊跃，究其原因，表面上是单位工作压力大，抽不出干部参与学习，实质上是领导干部思想解放不到位、认识不到位。建议：1、加强对干部教育培训工作的领导，将干部培训纳入党政主职领导考核内容，推动领导干部提升认识、加

大投入；2、加大对干部教育培训的经费保障，建议以当地财政收入1-2%作为刚性培训经费，加强经费管理，提高使用效益。

二、推进干部教育培训，必须整合资源、形成合力

资源的浪费是最大的浪费，资源的节约是最大的节约。云溪区对现有培训资源进行有效整合，实行区委党校与区委组织部合署办公，党校校长由部务会成员兼任，副校长由干部教育办主任兼任，培训时由组织部牵头，党校具体负责实施。加强联合办班，充分利用各职能部门的资源优势，扩大办班的覆盖面和影响力，避免各职能部门擅自办班、违规收费等现象。

但是，各地仍然存在资源整合不力，软、硬资源浪费严重等问题。建议：一是整合硬件资源。充分整合各部门单位场地、教室、设备等培训硬件资源，实现培训资源的优化配置，以克服

培训经费、设施等相对不足的问题；二是整合师资力量。如岳阳市下辖五区（云溪、楼区、君山、南湖风景区、经济技术开发区），目前正在开展市委党校设立分校工作，今后各区党校与市委党校师资整合，实现共享，这是很好的尝试。

三、推进干部教育培训，必须异地培训、加强交流

异地培训、交流能够更好地开阔干部视野，学习新鲜经验，能够借他山之石以攻玉。近几年来，云溪区加强异地培训工作，积极推动“走出去”和“请进来”两结合培训模式，投入200多万元，先后组织300多人次党政干部到浙江大学、复旦大学、人民大学等高校开办“美丽乡村”、“物流贸易”等主题班。邀请中科院、浙大等院校教授、专家到“云溪讲堂”授课20余次，参训党员干部5000余人次。

目前整体来看，“走出去”



对当前县级党校建设的几点浅见

华容县委党校校长 刘五媛

一、五年来的工作情况

近年来，在华容县委、县政府的坚强领导和县委组织部的具体部署下，我校认真贯彻落实《干部教育培训工作条例》和《中共中央关于加强和改进新形势下党校工作的意见》等文件精神，充分发挥了全县干部教育培训“三个阵地，一个熔炉”的重要作用。2008、2011、2014年被评为全

省党校系统“先进单位”。2011年承办了中央党校关于县级党校调研活动的现场。5年来共举办各类常规班次125个，承办各类会议89次，培训各类学员18500多人次。5年内有36篇论文获得省、市奖励，在省级以上刊物发表理论文章15篇；有9人次在全市党校系统教学比武中获奖；出版了励志专著《人生我作主》、

学术专著《基层领导学》。目前已基本形成了集主体班培训、部门办班、企业高管人员培训班、党建班于一体的多层次、多形式的办学格局。

二、当前基层党校干部教育培训工作面临的突出问题

1、**基层党校单位性质的理论定位与现实不相符。**《中国共产党党校工作条例》中明确指出：党

培训的规模还不够大、频率还不够高，主要是因为上级没有这方面的硬性要求，一些地方担心与“八项规定”和省里的“约法九章”有冲突，不敢放手实施开展。建议：1、省里在异地培训上可以出台统一政策，解除基层顾虑，分职务层级规范每年参与异地培训的次数、规模。我在香港参加培训期间就了解到，香港新任公务员首先要到英国皇家培训学院培训一年，培训期间享受在职待遇。2、各地可以根据省里的大框架要求，以干部和工作需求制定具体的异地培训计划，并一

个一个地去推动和落实，确保干部走得出去。

四、推进干部教育培训，必须强化考核、确保效果

任何一项工作的开展和推动最终要看结果、看成效，干部教育培训工作也如此，重点是要看干部学到了没有，运用了没有。云溪区从制度和督查等多方面着手，加强培训效果的考核和讲评，每期培训班都与院校培训机构就学员学习考勤、考核进行对接，用学校的模式加强管理，每期培训一次现场教学、一篇学习体会、两次学习讨论、两次理论

测试的“1122”模式成为常态。

但是，也有一些地方、一些班次把培训当作干部“放松”的机会，考核不到位、不严肃，导致学习效果不明显。建议：1、出台教育培训考核指导意见，严明考核程序和办法，把学员学习的有关情况计入个人档案，以文件形式固化各类教育培训的纪律要求，建立长效机制。2、强化学习效果跟踪，把督查学习效果融入到参与学习学员的实际工作中去，看学习是否转化为具体行动。3、把干部参与学习的情况作提拔使用干部的一条重要依据。



校是党委的重要部门。而在机构编制、三定方案设置中，却把基层党校一直定为“公益类一级事业单位”。部分基层党校又因未进行岗位设置，教师职称晋升受到严格限制。同时，基层党校工作人员身份结构复杂，因身份不同执行的工资制度不同，导致待遇相差较大。这种特殊的单位性质对基层干部教育培训工作的发展有很大制约。

2、基层党校教师培训及实践严重不足。一是师资力量不足。二是进修机会不多。绝大部分县级党校教师没有机会参加中央党校、省委党校的脱产培训，到国外学习、考察过的几乎为零。三是实践经验不足。往往是封闭的教员面对开放的学员，就会在课堂上就形成“倒挂”的现象，没有出过国讲国外的案例，没有做过领导讲领导艺术。这就与当前干部教育培训多样性、灵活性的需求之间的矛盾日益突出。四是骨干教师流失多。由于体制和编制的原因，基层党校教师流动比较困难，没有形成合理的人才流动机制，外部交流的机会几乎没有，导致需要的人才进不来，进来的人员出不去，优秀的人才又留不住。

3、基层党校干部教育培训的针对性、实效性不强。一是重理论，轻实践。绝大多数基层干部培训班，主要是进行课堂理论教学，很少开展异地教学和拓展教学活动。二是重抽象，轻实例。教师

授课就书论书，有隔靴搔痒之感，不能联系生活实际进行案例分析，做到举一反三。三是重宣教，轻实效。教学方式往往是枯燥的政治理论灌输。四是重使用、轻培训。干部教育培训与考核、任用、提拔没有很好地结合起来，导致学员认为不到党校学习培训一个样，造成基层党校的处境十分尴尬。

三、加强基层干部教育培训工作的建议

1、明确县级党校机构性质。建议上级按照《中国共产党党校工作条例》的规定和全国党校工作会议精神，对基层党校性质和教师身份明确定位，并确保党校教师待遇，这对于做好基层干部教育培训工作具有重要意义。

2、制订基层干部教育培训规范性文件。目前基层干部教育培训大多由各基层党校自行决定，各自为政，有些还因为“吃不饱”，办学功能被弱化。建议上级组织部门科学制定干部教育培训中长期规划和年度计划，统筹安排基层干部教育的培训对象、培训层次、培训任务、办班计划、学时设置、学分考核等内容，健全宏观管理体系，建立规范有序的培训机制。

3、夯实基层党校师资队伍建设。一是加强教学科研人才队伍建设。基层党校教师必须定期学习进修、实践锻炼，要完善激励竞争、考核评价等制度。二是推进党校组织人事制度改革。建立

符合干部教育培训特点的师资准入和退出机制，打破进、出两难的现状，支持和促进党校教师外派和交流，每年有计划安排基层党校优秀青年教师挂职锻炼，并形成长效制度，用以增强党校教师岗位的吸引力。

4、深化基层党校教学科研改革。建议上级党校对下级党校进行实质上的业务指导，帮助基层党校在培训内容、培训方式、培训手段，培训管理等领域深化改革，在学科建设、课题研究、培训基地、师资结构、资源共享等方面形成有效的合作联动机制。

5、加强党委领导、完善考评机制。《中共中央关于加强和改进新形势下党校工作的意见》中规定：各级党委要把办好管好建好党校作为履行党建工作责任制的重要内容，把党校工作纳入党委整体工作部署和党的建设总体安排。根据这一要求，建议：一是把干部教育培训工作纳入党委领导班子年度目标考核。二是建立干部教育培训考核机制，实行干部学时学分管理制度，对未参加培训或积分不达标的学员，真正做到“单位不推荐、组织不考察、党委不研究”，坚决执行干部教育培训和提拔使用相结合的原则，激发党员干部参学的主动性和自觉性。



落细落小三举措 从严从实抓党建

岳阳市委基层党建工作领导小组办公室

近年来，岳阳市积极顺应党建新任务、新要求，高起点谋划、高标准推进基层党建工作，从严从实抓好各项任务落地生根，确保基层党建全域提升、全面过硬。

“三个一律”，压实责任。坚持书记抓、抓书记，夯实各级党组织书记管党责任，扎牢主责主业意识，做到尽责不失责、到位不缺位、使劲不松劲。实行“三个一律”规定。强化基层党建考评结果运用，对县乡党委书记实行“三个一律”规定：即党建考核不合格的，年度内一律不得提拔重用；连续两年党建考核没有晋位升级的，一律不得评先评优；连续三年党建考核排位后三名的，一律调整岗位或降职。3名县市区委书记因党建考评排名靠后或退位，去年年度考核取消评“优岗”资格。推行“责任清单”制度。市委组织部制定县市区委书记和市直部门单位党组(党委)书记抓党建责任清单，县乡逐级列出下一级党组织书记抓党建责任清单和创新项目清单，将任务具体到事、量化标准，逐条对照、落到实处，全面构建了横向到边、纵向到底的党建责任网络。建立“专议党建”制度。明确市委、县市区委书记每季度主持召开常委会专题研究1次基层党建工作，每季度开展1次基层党建专题调研，每年到党建联系点调研指导2次以上、进党代表工作室联系服务群众1次以上。近年来，市委常委会2次专议基层党建工作，研究部署党建述职问题整改、村干部养老保险及整县提升等8件大事要事。

“三个办法”，激发活力。落实市委《进一步激励干部想事干事成事的暂行办法》、《进一步严格管理和监督干部的暂行办法》、《“为官不为”“为官乱为”问责暂行办法》要求，把激励、监督和问责各项举措贯彻到抓党建工作中来，促进各级领导班子、各级党组织书记以及相关责任人认真抓党管党、推动党建任务落地见效。注重正向激励。把党建任务完成情况，作为领导班子实绩评定的重要内容，作为领导干部选拔任用和表彰奖励的重要依据，旗帜鲜明地树立“任用干部看党建”导向。先后提拔重用5名优秀乡镇党委书记进入县市区党政班子，提拔1名乡镇长进入市直领导班子，7名乡镇党政主职交流到市直单位任科长；“七一”期间



评选表彰50名优秀共产党员、50名优秀党务工作者、50个先进基层党组织、20名优秀村（社区）党组织书记。从严管理监督。认真落实谈心谈话、“三会一课”、组织生活会、民主评议和处置不合格党员等基本制度，加强教育、监督和管理。市、县市区组织部与5000余名市管、县管领导班子成员谈心谈话，督导落实党建“第一责任人”和“直接责任人”职责。行政村合并前的3089个村、416个社区党组织书记全部开展“双述双评”活动，接受上级党组织和党员群众监督评议。强化追责问责。对不抓党建的“失职”问题和抓不好党建的“不称职”问题，严格追责问责，做到“不换状态就换人、不进位就让位”。上年度党建述职排名靠后的2个县市区5名党建工作人员全部转岗；省、市党建述职核查问题较多的4名乡镇党委书记被诫勉谈话；乡镇党委换届前，9名不抓党建和抓不好党建的乡镇党委书记被撤换，起到了“问责一个、警示一片”的效果。

“三大行动”，提升水平。

坚持整乡推进、整县提升，强力开展“大投入、大培训、大调整”行动，形成固本强基、大抓基层的鲜明导向。大投入，强化基本保障。优先保障基层党建经费投入，行政村合并经费只增不减，各县市区共预算村和社区运转经费、服务群众专项经费以及规范化建设资金等党建经费4.6亿元。今年，村均运转经费达到14万元，中心城区社区工作经费达到30万元，县市城区社区达到20万元，临湘市、屈原管理区等地村均达到17万元，岳阳楼区社区平均达到50万元。市财政安排30万元基层服务型党组织示范点建设奖励资金、100万元困难党员帮扶救助基金，并落实424万元村级党组织规范化建设，县乡各配套1万元。在临湘市试点村干部养老保险制度，组织1100多名村干部按城乡居民养老保险最高缴费档次参保，下半年在岳阳全市全面推行。大培训，增强能力素质。市财政安排党建培训经费177万元，县市区财政预算

800多万元，采取“走出去、请进来”、“课堂听、实地看”等方式，扎实开展党建业务和能力素质培训，参训对象覆盖各领域党组织书记、党建业务骨干、基层党员干部和大学生村官。上半年，全市共培训村、社区、机关企业及“两新”组织党组织书记6800人次，其他党员干部13.5万人次。其中，市本级集中培训416名社区党组织书记、100名“两新”组织党组织书记、300名大学生村官及1100名无职党员，并组织70名县乡党建工作者赴浙江大学进行党建专题培训。大调整，选优配强书记。以乡镇党委换届及合乡并村为契机，着力调优乡村党建力量，乡镇街道成立党建工作站，村和社区各配备1名组织委员，专职抓党建工作。选优乡镇党委书记、党务副书记，配强104名乡镇组织委员，做到专职专岗；157名年龄偏大、文化偏低、能力偏低、群众公认度偏低的“一大三低”村和社区党组织书记被调整撤换下来。





岳阳市全面推行乡镇党代表提案工作的实践与探索

中共岳阳市委组织部党代表联络办

29

岳阳市以乡镇党委换届为契机，在乡镇党代会期间普遍开展党代表提案工作，有效扩大了党内民主，进一步发挥了党代表作用，产了良好的社会反响。党代表提案已经成为乡镇党代表直接参政议政、发挥作用的“主车道”，成为凝聚党心民心的重要举措。

一、主要做法

（一）注重质量，高标准选准选好党代表。党代表能否履职尽责发挥作用，除了需要制度和平台支持外，还取决于党代表本身能力素质的高低。党代表有开阔的视野和较强的参政议事能力，提案才能提得出、提得好。在这次乡镇党委换届中，岳阳市委要求将政治标准、道德品行和参政议政、献计献策能力作为乡镇党代表选举的首要条件，着力引导各选举单位党组织将参政议政能力强、年龄学历结构优且思想活跃的农村党员提名为乡镇党代表候选人初步人选。各级党组织在党

代表候选人的推荐、考察等环节严格把关，坚持从高要求，将代表素质把关到位，为开展代表提案工作打下了好的基础。全市103个乡镇选举产生的12144名党代表中，经济、科教文卫等方面的专业技术人才有1821名，占15%，较往届提高了3个百分点；高中、中专以上文化的有8743名，占72%，较往届提高了5个百分点。在外务工或创业的流动工党员在党代表中的比例较往届提高了2个百分点。乡镇党代表更具广泛性、先进性和代表性，参政议事、发挥作用的热情和能力较往届明显提升。

（二）周密安排，为党代表撰写提案创造条件。市委提前部署，专题组织召开全市乡镇党代表提案工作座谈会，明确要求在此次乡镇党代会期间，全覆盖推行党代表提案工作，落实党代表对党的建设和重要工作的知情权、参与权、建议权和监督权。党代会前、各乡镇通过会议、标

语，致党代表的公开信等形式，大力宣传党代表提案工作的重要性和必要性，营造了积极氛围。乡镇党代表选举出来以后，全覆盖组织乡镇党代表开展了以“提高履职能力充分发挥作用”为主题的党代表集中培训，就开展党代表提案工作的意义、方法和要求进行系统辅导和讲解。党代表培训结束后，各乡镇将党代表分成若干党代表小组，深入重点项目及事关民生的各行各业基层一线开展视察。大部分乡镇还结合起草乡镇党代会工作报告，组织党代表开展了献计献策活动，邀请党代表列席乡镇党委研究党代会报告相关会议，调动党代表主动思考，共同描绘乡镇发展蓝图的积极性和创造性。有的乡镇还组织党代表进工作室，主动听取党员群众的民生诉求等等。促进了党代表迅速全面了解本地区经济社会发展和党的建设情况，较好的把代表提案关注点引导到了党委中心工作、党的自身建设和



党员群众普遍关注的问题上来，为党代表撰写提案提供了素材和线索。

（三）严格程序，确保党代表提案规范操作。全市统一制订下发了《乡镇党代会代表提案征集和办理工作操作流程》，认真督促指导乡镇严格规范操作，确保履行程序不变通。在党代会召开前，各乡镇统一向各基层党组织和全体党代表下发了《关于做好党代会提案征集工作的通知》，对提案征集的目的意义、方法程序和内容范围等等进行明确。同时，乡镇党委专门制定了《代表提案工作实施方案》，由乡镇党委副书记牵头成立大会提案组，切实强化对党代表提案工作的组织领导。制订大会日程时，将“通过提案审查委员会名单、提案审查委员初审、大会主席团审议”等提案工作相关环节安排到会议日程中，实现提案程序和大会日程无缝衔接，确保提案工作依规落实到位。在大会召开期间，先经代表团会议酝酿提出和预备会议表决通过提案审查委员会名单，再由提案审查委员会采取召开全体委员会议表决的方式对收到的提案提出初审意见。最后由大会主席团会议审议提案审查委员会关于代表提案审查情况的报告，作出正式受理立案的决定。本次乡镇党代会期间共收集代表提交各类提案721件，最后经大会主席团审议立案的有573件，其中涉及党的建设

178件、基础设施建设的106件、民生事业建设138件、产业发展151件。共对148件不符合要求的提案不予立案，转为代表来信或提议办理，并及时告知了提出提案的领衔代表。通过严格程序、规范操作，有效保证了党代表提案的准确性和权威性，为提案的落实奠定基础。

（四）强化措施，扎实抓好提案办理工作。党代会闭幕后，乡镇党代表联络办立即与相关职能部门进行沟通，逐件落实提案承办单位和协办单位。乡镇党委组织全体班子成员、提案领衔代表和承办单位负责人召开提案集中交办会。签订提案工作办理承诺书，实行承办单位“一把手”负责制。明确办理时限，承办单位签收提案后，一个星期内，要与提出提案的党代表见面，当面征求办理工作意见，3个月内办结并答复。对个别确因难度较大、不能如期办结的提案，由承办单位及时向乡镇党代表联络办报告，申请延期办理，同时向领衔代表作出说明。党代表提案集中交办以后，要求承办单位明确专人负责，对办理工作不力的，直接追究相关人员责任。并开展满意度测评，组织提案代表对承办单位的答复进行满意度测评，对提案办理工作不力、代表满意度较差的单位和个人给予通报批评，并责成重新办理答复。实行考核制度，将提案办理情况作为承办单位党组织书记履行党建责

任年度考核和评议的重要内容，实行量化考核。

二、主要成效和启示

这次岳阳市全面开展乡镇党代表提案工作，取得较好的效果，产了良好的社会反响，为普遍试行乡镇党代会年会制进行了有益的探索。一是促进了党代表履职，乡镇党代表普遍表示，以前参加党代会，党代表只开会听报告，非常轻松。现在参加党代会就有压力了，要思考，要调研，要献策，要解决问题，要推动工作，更加感觉到党代表是一份沉甸甸的责任和使命。二是促进了民主决策。党代表开展调研、提出提案，打造了凝聚智慧的新平台，促进了乡镇党委科学民主决策，有利于确保乡镇党委密切联系群众，做到科学执政、民主执政、依法执政。三是推动了工作落实。乡镇党代会提案的内容，聚焦当前党员群众高度关注的问题，情况翔实、分析有据、建议可行。提案的办理落实，有针对性的推动了当前工作落实，促进了基层党的建设和经济社会发展。四是密切了党群关系。在全面开展乡镇党代表提案工作过程中，党代表深入调研，反映党员群众关心的热点难点问题，架起了党代表联系党员群众的桥梁，畅通了“上情下达”和“下情上达”的渠道，进一步密切了党群、干群关系。湘阴县玉华镇鹅形山景区道路拥堵严重，经常发生交通事故，当地群众反



响强烈。彭建屋等代表联名提出了《关于对鹅形山景区旅游道路提质改造的提案》，党代会立案后，镇党委立即筹备成立景区道路提质改造工作组，快速启动了争资立项、实地调查等前期工作，党员群众由衷地说：“没想到党代表的提案还真灵”。

在全面试行乡镇党代会年会制的新形式下，抓好乡镇党代表提案工作，对于促进乡镇党代表履职，提升乡镇党代会年会质量，扩大党内基层民主具有重要意义。在此次探索开展乡镇党代表提案工作的实践中，我们体会到做好乡镇党代表提案工作要重点把握好以下几个方面。一是要注重组织引导。乡镇党代表文化素质和政策理论水平相对偏低，就业居住比较分散，要发挥参政议政作用，做好提案工作，需要乡镇党委加强组织引导。提案工作要早部署，要让乡镇党代表在党代会召开前有足够的时间掌握了解更多情况，思考成熟。在提

案内容上，可以适当引导，给党代表提供相对比较集中提案主题或范围，防止提案主题不聚焦、重点不突出、内容过于碎片化。提案筛选、审查的关口前应适当前移，以保证提案质量。要及时开展培训指导，提高代表参政议事的能力和素养。同时，还要加大宣传力度，扩大党代表提案工作的影响力，为开展提案工作营造有利氛围。二是要畅通提案采集渠道。党代表提案不能闭门造车，要健全配套制度，为党代表深入基层、汇集民意创造条件，比如建立党代表调研视察制度、党代表参加重要会议制度、党代表联系党员群众制度等。各级党委和党代表所在单位要支持党代表参加调研、视察，还要为党代表开展活动提供必要经费保障，这些都需要形成制度或规范。三是要注意把握提案内容。党代表提案与人大议案、政协提案要尽量减少交叉重复。要引导党代表在开展提案时侧重反映党内事

务、党员的要求，及大政方针政策、党内监督等。对涉及地方经济社会发展、人民群众切身利益等基层党员群众反映强烈的问题，作为党代表提案内容时，要尽可能从党的政治、思想和组织领导上提出对策建议。四是要强化办理力度。办好提案，需要多管齐下，综合施治，要构建严谨的制度体系，明确提案的办理程序，形成制度约束和制度保障。要严格工作责任，健全提案办理工作领导体制和工作机制，乡镇党委要切实树立“办好提案，取信于民”的高度政治责任感，党委书记要亲自督办。另外，要强化督促考核，加大对提案办理情况的监督和管理，把提案办理情况，特别是办理结案率和代表满意率作为对承办单位党组织考核的重要内容，对办理工作不力、代表满意度较差的单位和个人要严格追责，形成压力。





打好“组合拳” 服务“大发展”

中共平江县委组织部

平江县委认真贯彻落实市委“三个办法”，突出“严、稳、实、效”，着力打好干部、党建、人才的“组合拳”，在全县上下营造出了浓厚的干事创业氛围，有力推动了“三个办法”生根见效。

一、突出“严”字，抓牢抓实学习教育

县委始终注意以干部的教育学习来促进“三个办法”的贯彻落实。狠抓领导班子政治理论学习，以全县各级党组织中心组学习为载体，狠抓党的十八届五中全会、省委十届十五次全会、市委六届十三次和省委书记、省人大常委会主任徐守盛在岳阳调研座谈时讲话的重要精神学习，确保理论武装入脑入心。通过电视、网络、自媒体以及标语横幅、电子屏等形式，广泛深入宣传，确保各级精神深入基层、深入人心。各级党组织通过中心组学习、干部培训班等形式，在全县形成了贯彻“四大”发展目标，开展“三大三强”行动的热潮。狠抓党员干部队伍的学习教育，组织各乡镇认真举办了党员春训班，并结合党员培训，全面部署“两学一做”学习教育活动，引导党员干部集中学党章、学条规、学习近平总书记系列重要讲话，做合格党员。全面实行村干部轮流坐班、周例会、为民服务全程代理、党员组长依岗承诺、责任区包干，“三会一课”、“四议两公开”等制度，选树了一批“先锋先行”先进典型，加大了宣传推介力度，基层党建工作更加扎实有效。从县委组织部、县纪委、县委宣传部、县委党校抽调8位理论宣讲专家组成县委宣讲团，深入农村、社区、企业、学校等基层单位宣讲政策。今年以来，县委宣讲团深入到乡镇和县直单位宣讲十八届五中全会精神和县委重要会议精神等党课110余场次，授课听众达10000余人。同时，县委党校紧扣经济社会发展，举办各类主体培训班8期，培训干部1890余人次，有效提高了干部队伍整体素质。

二、围绕“稳”字，用准用顺县管干部

认真贯彻落实市委“三个办法”，出台具体实施细则，确保“三个办法”落实落细、落地见效。建立领导班子和领



导干部量化考核机制，制定出台了《领导班子和领导干部年度考核量化评价办法》，按照“领导评、干部群众评、绩效评和考核组评的”的“四评合一”模式，对全县27个乡镇、86个县直正科级以上行政事业单位逐一量化考核，分类打分排队。2015年度，全县共评出优秀班子30个、优秀领导干部246名，评出基本合格或不合格班子11个、基本称职或不称职领导干部34名，对排名靠后的4个单位开展巡察，对排名末位的3名干部停岗半年，在干部中产生了很大的触动。认真做好政府机构改革和县乡同步换届工作，按照“五个看重”“两个倾斜”的要求，真正把那些政治过硬、本领过硬、作风过硬、廉洁过硬的好干部及时使用好。顺利完成咏生、南桥和黄金洞等3个乡镇和卫生局、计生局等19个单位的合并，圆满完成24个乡镇党委班子换届。全县共调整领导干部202名，其中，交流任职86名，公开选拔乡镇长8名，“三类人员”进班子24名，有效激发了干部队伍活力。推行领导班子运行会商和巡察考核机制，县委每季度组织召开一次县管领导班子运行情况会商会，及时研判诊断、发现问题、督促整改，对认为需要启动巡查考核的，由县委及时派巡查组进驻。目前，全县已设立4个巡察组，首轮已开始对童市镇、虹桥镇、县民政局、县扶贫办等4家单位进行巡察，计划从

今年起，每年对10个以上县直单位、2-3个县直单位二级机构、4-6个乡镇、6-8个乡镇站所及村（居）开展常规巡察，五年内实现巡察全覆盖。

三、抓住“实”字，创新创优基层党建

严格按照市委提出的“三大三强”要求，坚持出实招、下实功，确保基层党建出实效。建立县乡村三级“联述联评联考”基层党建考核机制，制定下发了《党委（党组）书记履行基层党建工作职责量化考核办法》，通过党建指导督查、党建工作现场会、工作讲评会等形式，促进党建工作落实，并将平常考核作为年度总评依据，调动了基层抓党建工作的积极性。以村级“一三五”、社区“一体三化”等治理模式扎实推进基层党组织建设，全面实行村干部轮流坐班、周例会、为民服务全程代理、党员组长依岗承诺、责任区包干，“三会一课”、“四议两公开”等制度，全县规范设立党员小组2960个，高标准布置村级党员活动室568个，建立村（社区）便民服务站368个，评选表彰五星级服务型党组织100个，党员教育中心对全县260名村级远教专干进行集中培训，对260个村级远程教育站点设备进行完善更新。大力加强村社区班子建设，出台了《关于加强贫困村党支部书记队伍建设的意见》，采用内选、下派、外引三种方式，

选派23名优秀干部到贫困村任党支部书记。推行农村党员分类量化管理，将农村党员分为在职、无职、流动、行动不便四种类型，分类考核，动态管理，2015年全县共处置不合格党员190名。

四、着力“效”字，激励激活人才队伍

积极对接市委“巴陵人才”工程，从“引才、育才、留才”上精准发力，着力破解人才工作困局。牵头制定了《平江县关于加强人才工作意见的实施细则》、《优秀人才评选奖励管理办法》等政策文件，出台人才队伍建设八大举措，通过健全服务保障机制、创新人才激励办法，采取“经济上给保障、创业上给政策、政治上给地位”等激励措施，积极为人才创新创业营造良好环境。大力开展“引老乡、建家乡”活动，促进寓外乡友带资金、带项目、带技术回平江发展。启动享受县政府特殊津贴专家评选活动，在平江电视台开办了“人才之家”栏目，积极营造了尊重人才、服务发展的浓厚氛围。按照“跟踪储备、择优培育”的原则，从优秀高中毕业生和优秀大学毕业生中储备一批农业、医疗、卫生、教育等行业的专业技术人才，通过三至五年的培育、培养，逐步解决我县专业技术人员紧缺需求，进而优化全县人才队伍结构，助力平江经济社会发展。



香自苦寒来

——记省优秀党务工作者、平江县委组织部党员教育中心黄冬明

曹宇

十三年来，黄冬明一直从事农村现代远程教育事业，从普通科员到办公室主任，为平江县在远教领域多次获得全国、全省荣誉作出了贡献，本人也多次被岳阳市委组织部评为先进工作者，被县政府记三等功一次。

勇于攻坚 从不言弃

平江县委组织部远程办人员少，远教站点多，不论是从试点工作的调查统计、台账汇总、站点安装、试调验收，还是从专干培训、技术比武、组织教学、学用督查，黄冬明从来从不谈条件、不讲价钱、不摆困难。

2005年5月，黄冬明患了严重的结肠炎，当时正值全县远程教育试点工作迎接省检、国检的时候。为了不影响工作，他咬着牙坚持。超负荷的工作和劳累致使他的病情日益加重，直到医院下了手术通知书，他才不得不躺到长沙湘雅医院的手术台上。为

了搞好迎检工作，重病初愈的他勇挑重担，一个人负责16个站点的安装布置任务。南江镇百合村是全县最为偏远的的一个村，距县城有150多公里。为了将远程教育设备安装到位，他硬是拖着身子在蜿蜒山路上来回奔波了5次。

为了抓好远程教育的学用工作，黄冬明组织全县1200多名乡村专干分期分批进行培训。思村乡到湾村种养大户彭来斌原来不懂电脑，通过他手把手地教，彭来斌熟练地运用远程教育平台为种养项目做广告，每年为当地群众节约广告费3万余元。彭来斌还在全省农村党员干部现代远程教育学用典型评比活动中获得“袁隆平科技奖”。在主持党员教育中心工作的六年当中，黄冬明既当指挥员又当战斗员，先后圆满完成中组部“百村抽查”，“湖南天翼信息化示范乡镇、村”创建，“农民大学生培养计划”等

多项工作。

勇于争先 从不止步

黄冬明原来是平江广播电台的常务副台长，是台里一个能采、会编，还擅长主持的顶梁柱。领导想让黄冬明到县电教中心工作，但担心他不会接受。当领导征求意见时，他却爽快地答应了，具体负责拍摄素材这个需要风餐露宿、劳碌奔波的苦差事。通过努力，《中国有个平江县》获得中组部党员教育观摩评比特别奖和湖南省“五个一工程奖”，而黄冬明是该片唯一一位从前期拍摄到后期制作的全程编导。

黄冬明主持开发的远教系列课件《红土地上的榜样》，被岳阳电视台评为优秀栏目；《油茶产业开发》入选中组部党员教育培训资源库，多次在全国远教专用卫星频道播出；纪录片《开国上将傅秋涛》在湖南卫视播出，受到党史专家和将军后代的高度



评价；反映平江创新流动党员管理的工作纪实片——《流动的旗帜在飘扬》获中组部2013年度党员教育课件观摩评比一等奖；2015年制作的《平江传统酱干加工工艺》在全省党员教育课件观摩评比中荣获一等奖。他和团队耗时半年创作的大型艺术形象风光片《记忆平江》，不仅在中组部获奖，而且成为平江旅游推介的一张名片。他负责制作的政协工作提案汇报片《寻找爱的归宿》，引起省内多位领导专家的强烈共鸣，促成了湖南省精神疾病康复中心最终落户平江。

勇于创新 从不知倦

近年来，黄冬明不断加强自主学习，使自己从党员教育工作者向综合服务型组工干部发展。

2010年，平江远程办承担了湖南“依托远程教育开展农村商务信息服务试点”工作的任务，他大胆探索创立“远程教育+科特派+商务信息”三站合一新模式，实现了设备、信息、技术的贯通共享，这一全省首创的新模式得到了省委组织部领导的充分肯定。针对流动党员新特点，他与同事探索建立流动党员网上党支部，实现流动党员日常管理在

线化、学习教育常态化、服务手段多元化。这一做法得到了中组部和省委组织部的充分肯定，“网络上安家”的作法荣获“全省组织工作创新奖”。

随着互联网时代的来临，黄冬明先人一步在岳阳组工系统创建党员手机短信服务平台、平江党员教育微信平台和平江党员教育多媒体平台。最近，正在着手“平江组工e家”手机APP软件的开发与利用，而这，也将是他探索党员教育从单一教育功能到综合服务功能转型升级的又一番新天地。

党纪条规知多少

邓清柯

◆ 党员微信朋友圈是不是私人空间？

《条例》规定，妄议中央等违反政治纪律的行为，是通过信息网络、广播或者座谈会等途径公开的。微信是当今社会越来越重要的传播媒介。党员的微信朋友圈，无疑是信息传播的一种重要渠道，它的浏览对象是不特定人或者特定多数人，具有相当的公开性，并非仅有家人和少数经常交往的好友，不属于私人空间。如果党员通过微信朋友圈妄言妄语，胡言乱语，就会被广泛转发，造成恶劣影响，破坏党的集中统一，因此要受到违纪处分。比如，东部某市公安局副局长吴某，在微信朋友圈看到一篇关于攻击“一国两制”的文章，便轻点手机屏幕进行分享，发表评论附和。他的这一举动，看似不经意，其实违反了政治纪律，一条很重要的政治纪律——妄议中央大政方针。与此相关，党员微博不是法外之地。任志强作为一名共产党员，在微博上持续公开发布违法信息和错误言论并产生恶劣影响，严重损害了党的形象，不仅微博被关，而且受到了西城区委的处分。

◆ 党员用手机短信表达诉求是否违纪？

《条例》规定，在民主推荐中搞拉票等非组织活动的，要受到纪律处分。这就是说，党员发短信表达诉求，关键看诉求的内容，如果是不正当的，是涉嫌为自己谋取私利的非组织活动，尽管没有送礼，不构成贿选，但一样构成违纪。



忠诚的巴陵先锋

——记岳阳楼公安分局刑侦大队副大队长高城

作为一名中共党员，是否对党 and 人民绝对忠诚，是否在艰难困苦面前一如既往，是否在危难之时挺身而出，时间是最有力的证明。高城、岳阳楼公安分局刑侦大队副大队长，中共党员，从警14年来，他一直战斗在侦查破案、打击犯罪的最前线，中央电视台、新华社等主流媒体的记者在深入采访之后，一致认为高城身上可歌可泣的故事多如牛毛。的确，高城无愧于所获得系列殊荣。在开展党的群众路线教育实践活动以来，特别是在“巴陵先锋先行”主题实践活动和“两学一做”学习教育，凝聚了巨大的精神动力，他更是用无畏与鲜血续写了一名优秀共产党员的辉

煌，展示了血染的党员风采。

死神面前的“高城”

什么是真正的巴陵先锋？优秀共产党员的标准是什么？高城没有豪言壮语，但他一直在用行动践行共产党员的真谛。当犯罪嫌疑人手握锋利的尖刀，不顾一切地刺向年仅9岁的幼女时，结果可想而知。然而在死神降临的一刹那，一座高大的城墙挡住了死神，他就是高城，一边用自己的身体挡住幼女，一边用左手挡住尖刀，手掌被刺穿，肌腱断裂，鲜血直溅。高城是岳阳楼公安分局刑侦大队的副大队长，2015年12月9日下午1时30分，当他接到城陵矶某小学年仅9岁的女生方某被人持刀劫持的报警后，立即带

领刑警们赶赴现场。

为了尽快解救人质，确保人质安全，仅仅3个小时，他和战友们不但查清了犯罪嫌疑人为女性徐某，而且锁定了人质和嫌疑人在城区某宾馆内。嫌疑人持刀劫持幼女方某后，向方某的姐姐发出短信：两小时内满足不了要求，就会失去一条人命！怎么办？高城决定破门而入。他表面上镇定自若，实际上也在为确保人质的安全而提心吊胆，如果嫌疑人持刀行凶，即使自己多挨几刀，也不能伤及人质。国人，当门被一脚踢开时，嫌疑人拿起桌上的尖刀，恶狠狠地刺向人质，说时迟，那时快，高城不顾一切地扑了上去，将人质挡在身后，



用自己的身体在死神面前筑起了一座“高城”。事后，当不少人提到当时为什么要不顾一切时，高城流下了眼泪，他说：那女孩和我儿子一般大小！逆枪而行的英雄牺牲，是刑警们最不愿提及的两个字，但是时常不得不面对的两个字。当记者多次聊到这个敏感的话题时，高城显得十分淡定。他说选择当刑警，其实从某个方面来说就是选择了与死神打交道！更何况我是一名共产党员，多少先烈在枪林弹雨中献出了生命，多年的党员教育，我体会得最深的是“无私”二字。

高城的话半点也不矫情，他多次在死神面前擦肩而过。2015年11月3日，他和战友们再次被誉为逆枪而行的英雄，一条微信在全国热传，高城和他的战友们令人肃然起敬。

11月3日下午，华容县公安局缉毒民警胡光志在岳阳楼区五里牌一栋六层居民楼里抓捕毒贩时，为了掩护群众，面对枪口挺身而出，英勇负伤。案情就是命令，高城带领刑警们立即立案。坐镇指挥的副区长、公安分局局长徐利心情沉重，他不担心刑警们攻坚克难的战斗力，也不怀疑他们对党和人民的绝对忠诚，他只是担心刑警们的生命危险，因为犯罪嫌疑人身上持有枪支，而且穷凶极恶；同时他知道这群人平时没有豪言壮语，或者说就是普通的刑警，在生死关头谁也不会退缩半步。三个小时，他们就查清楚了该团伙七名成员的基本情况，并掌握了其活动轨迹和至

少持有三支枪支、子弹数发的信息。下午6时，团伙成员蔡某与陈某在龙源宾馆附近出现时，高城第一个冲上去，当场从蔡某身上搜出小口径短枪一支、子弹数发。晚22时许，黄某与刘某在东城港湾一露面，高城又冲在最前面，当场缴获仿六四手枪一支、子弹数发。次日凌晨1时，当发现李某等三人躲藏在岳阳县黄口镇一民房内时，高城坚持向大队长曹晖说自己非去不可，理由是有关两次抓捕的经验，而且自己命大，即使有危险，也会化险为夷。曹晖拗不过，只好同意。谁都清楚，此次抓捕会遇到多种意外，再说人的动作怎么也快不过子弹的速度。幸好李某三人小看了刑警们的能耐，幸好李某没有来得及拿起枕头下那把已经上了膛的散弹枪……

侦察破案的高手

做优秀的共产党员，归根结底在一个“做”字，高城一直在做，近几年做得更好、更优秀、更有成效。

高城从警14年，他一直在当职业风险最大的刑警。从警以来，他已记不清自己到底侦破了多少起重特大案件，也记不清到底把多少罪大恶极的犯罪分子送上了刑场，但多次荣立三等功、一次荣立二等功，全省侦查破案能手，全省打黑除恶先进个人，全市青年岗位能手，全市优秀青年卫士、2015年影响全市的十大法制人物，2016年岳阳楼区建区20周年感动楼区20大人物等一系列的殊荣都牢牢地铭刻着他所创

造的辉煌，时常令人记忆犹新。2009年公安部督办的“9.16”系列拐卖儿童案，他在破案中发挥了关键作用，被记二等功。2012年侦破的“6.23”系列银行储户ATM机被抢案，被省公安厅评为年度十大经典案例。2013他成功侦破“3.26”系列盗车案，为受害人追回被盗车辆18台。2014年6月13日乾明寺发生特大杀人案，他带领刑警们仅用28个小时就侦破案件，抓获凶手。更值得一提的2015年4月10日，运通街一招待所内1名老板和2名服务员被杀害，他和刑警们在七天时间内侦破了案件，让省公安厅和公安部的专家刮目相看。

作为一名共产党员，就应该时代的先锋与楷模！这是高城对党性的认识与优秀标准的理解，也是不断学习提高的结果。在人们的印象中，高城能力出众，实际上更多的是付出，是自我牺牲，是精神升华。高城以身挡刀，顿时成为平民英雄，其实在战友们的心中，他早就是英雄，不仅仅是因为有超强恶攻坚克难的能力，而在于默默无闻的付出与牺牲。每当一起重特大案件发生后，连续一周不睡觉是常事，连续在外奔波几十天也是家常便饭；每当将一名犯罪嫌疑人送上法律的审判台，他和他的家人就时常受到精神与生命的威胁，但高城从来没有犹豫过，而是义无反顾，勇往直前。因为他是共产党员，是人民警察，心中时刻装着责任，血管里流淌的是忠诚。

（岳 组）



加快建立集聚人才体制机制

仲组轩

最近，中央印发《关于深化人才发展体制机制改革的意见》（以下简称《意见》）。日前，中央组织部负责人接受采访，就《意见》制定和贯彻落实等问题，回答了记者提问。

问：请介绍一下《意见》制定出台的背景和意义。

答：人才事业具有全局性和战略性。党和国家历来高度重视人才工作，在革命、建设、改革各个历史时期，制定和实施了一系列重大方针政策，为党和人民事业发展培养和集聚了宏大人才队伍。党的十八大以来，习近平总书记深刻把握国际国内发展基本走势，对人才事业发展和人才队伍建设作出一系列重要指示，反复强调要建立集聚人才体制机制，聚天下英才而用之。人才发展体制机制改革是我国全面深化改革的重要组成部分，是党的建设制度改革的重要内容。中央《深化党的建设制度改革实施方案》明确要求制定《意见》，列入中央改革办重点督办项目。

制定《意见》，既是中央的明确要求，也是人才事业发展实际需要。经过几代人努力，我国

人才队伍建设取得巨大成就，但人才队伍大而不强，领军人才、拔尖人才稀缺，人才创新创造活力不足，成为制约创新驱动发展的“瓶颈”。解决这些问题的关键是深化人才发展体制机制改革。制定《意见》，就是要通过深化改革，破除思想观念和体制机制障碍，构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，形成具有国际竞争力的人才制度优势，让人才放开手脚创新创造，尽情展示聪明才智，使一切创新想法得到尊重、一切创新举措得到支持、一切创新才能得到发挥、一切创新成果得到肯定，为经济社会发展增添蓬勃活力和强大动力。

2014年，根据中央部署，中央组织部等10个部门成立制定工作领导小组，深入开展调研，广泛听取各方面意见，组织有关方面反复研究论证。文件稿形成后，先后提请中组部部务会、党的建设制度改革专项小组、中央全面深化改革领导小组、中央政治局常委会进行了审议。

《意见》的制定出台是深入实施人才优先发展战略，加快我

国人才事业发展的重大举措。它的颁布实施，必将有力推进人才强国建设，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来，为创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展提供强大人才支撑。

问：全社会特别是广大人才都很关心人才发展体制机制改革，请介绍一下《意见》的总体考虑和主要内容。

答：《意见》深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于人才工作的系列重要讲话精神，高度重视改革创新系统性、整体性和协同性，是深化人才发展体制机制改革的重要指导性文件。在制定文件的过程中，我们注重把握以下四个方面：一是加强总体谋划。把人才发展体制机制改革放到协调推进“四个全面”战略布局中进行谋划，树立全球视野和战略眼光，注重统筹开发利用国内国际人才资源，突出为创新驱动发展提供人才和智力支撑。二是遵循“两个规律”。遵循社会主义市场经济规律和人才成长



规律，充分发挥市场在人才资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，推动人才管理部门简政放权，落实用人单位自主权。三是突出问题导向。针对束缚人才发展的体制机制障碍，找准突破口和切入点，打破条条框框限制，克服利益格局掣肘，提出改革的思路和办法。四是坚持积极稳妥。从我国国情和人才实际出发，注意策略方法，既抓住关键大胆突破，又注意统筹兼顾、协调推进。一些改革举措强调试点先行、由点及面、有序推开，鼓励支持基层探索创新。

《意见》共分9个部分、30条，主要内容包括：第一部分指导思想、基本原则和主要目标；第二部分推进人才管理体制改革；第三部分改进人才培养支持机制；第四部分创新人才评价机制；第五部分健全人才顺畅流动机制；第六部分强化人才创新创业激励机制；第七部分构建具有国际竞争力的引才用才机制；第八部分建立人才优先发展保障机制；第九部分加强对人才工作的领导；结尾部分对抓好贯彻落实提出明确要求。

问：人才发展体制机制改革难点多、任务重，请问《意见》明确了哪些重点改革任务和具体举措？

答：人才发展体制机制改革系统性强，涉及面宽、政策性强，牵一发而动全身。作为我国第一个针对人才发展体制机制改

革的综合性文件，《意见》坚持问题导向，重点针对当前人才发展体制机制存在的突出弊端提出改革举措，力求符合实际、务实管用。

在改革人才管理体制方面，《意见》把理顺政府、市场、社会、用人主体关系，明确各自功能定位，作为改革重点，着力加以推进。一是建立政府人才管理服务权力清单和责任清单，推动人才管理部门简政放权，消除对用人主体的过度干预。二是对反映强烈的编制、岗位和薪酬管理等体制问题提出改革举措，保障和落实用人主体自主权。三是健全市场化、社会化的人才管理服务体系，积极培育各类专业社会组织 and 人才中介服务机构，有序承接政府转移的人才培养、评价、流动、激励等职能。四是加强人才管理法制建设，完善人才政策法规体系。

在改革人才评价、流动、激励等机制方面，《意见》有针对性地提出6项改革任务。一是在人才培养方面，重点聚焦专业人才，尤其是实施创新驱动发展战略急需的战略科学家、科技创新人才、企业家和技能人才等，改进培养支持方式，注重创新能力培养。二是在人才评价方面，根据人才不同类别，分别实行学术评价、市场评价和社会评价，提高人才评价的针对性、科学性。三是在人才流动方面，打破体制壁垒，扫除身份障碍，促进党政

机关、企事业单位人才和社会各方面人才顺畅流动，提高人才横向和纵向流动性。四是在人才激励方面，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，促进科技成果资本化、产业化，实施股权期权激励，让人才合理合法享有创新收益。五是在人才引进方面，实行更积极、更开放、更有效的人才政策，不唯地域、不求所有、不拘一格，广开进贤之路、广纳天下英才。六是在投入保障方面，综合运用经济、产业政策 and 财政、税收杠杆，加大人才开发投入力度，促进人才与经济社会发展深度融合。

在完善党管人才领导体制方面，提出发挥党委（党组）统揽全局、协调各方的领导核心作用，进一步完善党管人才工作格局，建立人才工作目标责任制，加强政治引领和政治吸纳，做好人才团结教育引导服务工作。

问：激发人才创新创业活力急需改革人才评价机制，请介绍一下《意见》在更好发挥人才评价指挥棒作用方面的具体举措。

答：如何让广大人才通过更科学合理的评价机制脱颖而出，关系人才成长和作用发挥。广大人才对改革人才评价机制的呼声很高。无论是从人才发展考虑，还是为事业发展着想，深化人才评价机制改革迫在眉睫。《意见》提出创新人才评价机制，着重从三个方面作了强调。

第一，制定分类推进人才评



价机制改革的指导意见，突出品德、能力和业绩评价。坚持德才兼备，注重凭能力、实绩和贡献评价人才，克服唯学历、唯职称、唯论文等倾向。不将论文等作为评价应用型人才的限制性条件。建立符合中小学教师、全科医生等岗位特点的人才评价机制。

第二，发挥政府、市场、专业组织、用人单位等多元评价主体作用，改进人才评价考核方式，加快建立科学化、社会化、市场化的人才评价制度。注重引入国际同行评价。加强评审专家数据库建设，建立评价责任和信誉制度。适当延长基础研究人才评价考核周期。

第三，制定深化职称制度改革意见，突出用人单位在职称评审中的主导作用，合理界定和下放职称评审权限，推动高校、科研院所和国有企业自主评审。对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求。《意见》指出，清理减少准入类职业资格并严格管理，推进水平类职业资格评价市场化、社会化。放宽急需紧缺人才职业资格准入。

问：习近平总书记提出完善激励机制，充分调动创新人才的积极性，请问《意见》在改革人才激励机制方面提出了哪些具体举措？

答：水不激不跃，人不激不奋。人才是财富和价值的直接创造者，应当通过收入分配制度改

革，让财富的创造者成为财富的拥有者。对高层次人才来说，荣誉比报酬、福利往往更能体现人生价值。《意见》贯彻落实习近平总书记重要指示精神，提出建立有效的激励机制，充分发挥经济利益和社会荣誉价值的双重激励作用，使人才在创新创造中有收益、有荣誉、有地位，让人才切实感受到知识创造的价值。在强化人才创新创业激励机制方面，《意见》从三个方面作出部署。

一是加强创新成果知识产权保护，通过完善知识产权保护制度，加快出台职务发明条例，研究制定创新成果保护办法。完善知识产权质押融资等金融服务机制，为人才创新创业提供支持。

二是允许科技成果通过协议定价、在技术市场挂牌交易、拍卖等方式转让转化，加大创新人才激励力度。完善科研人员收入分配政策，依法赋予创新领军人才更大财物支配权、技术路线决定权，实行以增加知识价值为导向的激励机制。研究制定国有企业事业单位人才股权期权激励政策。探索高校、科研院所担任领导职务科技人才获得现金与股权激励管理办法。

三是鼓励和支持人才创新创业，高校、科研院所科研人员经所在单位同意，可在科技型企业兼职并按规定获得报酬。允许高校、科研院所设立一定比例的流动岗位，吸引具有创新实践经验

的企业家、科技人才兼职，鼓励和引导优秀人才向企业集聚，打造一批低成本、便利化、开放式的众创空间。

问：最后，请谈谈对贯彻落实《意见》有什么具体部署？

答：《意见》是深化人才发展体制机制改革的重要指导性文件，对加快推进人才强国战略、把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来将产生深远影响，需要各级党委和政府抓好落实。各地各部门要结合实际研究制定贯彻《意见》的实施办法，梳理重点任务，明确责任分工，细化落实措施，及时协调解决贯彻落实中的具体问题。现阶段主要做好三件事。一是落实任务分工方案。中央组织部会同有关方面研究制定了《意见》任务分工方案，方案印发后，各有关部门将根据责任分工，细化改革举措，明确各项改革的进度安排。二是深入学习宣传。中央组织部将于近期专门发出通知、召开座谈会，对各地各部门学习贯彻《意见》作出部署、提出要求。通过媒体报道，加强对《意见》的宣传解读。三是开展集中培训。中央组织部将举办培训班，对中央和国家机关各部门组织人事部门、省（区、市）党委组织部有关负责人进行培训。下一步，中央组织部将跟踪了解各地各有关部门贯彻落实《意见》进展情况，并适时进行专项检查。

（转自《人民日报》）



江苏淮安： 干部管理创新从大数据破题

淮组轩

近年来，江苏淮安市针对干部选拔任用和监督管理中的热点难点问题，引入大数据理念和信息化手段，探索研发了干部选拔任用管理大数据系统，把选人用人的各项要求转化为数据语言，把干部成长选任管理的规律性认识转化为数据项设置，通过对干部工作相关信息的收集、管理、分析、运用，有效破解了在少数人中选人、干部“带病提拔”等问题，提升了干部工作科学化水平。

破除壁垒，干部信息互联互通

2015年，一个县区政协主席岗位出现空缺时，淮安市委组织部依托大数据系统在全市县处级干部中进行了筛查，通过多重筛

选，综合比对，第一时间拿出了初步人选。最终一名市直事业单位同志通过市委常委会研究，担任了该职务。

“放在以前，干部处室、分管领导之间存在着一定的隐形壁垒，选人用人时往往局限于各自条线，缺乏对全局的了解，找到合适的人选费时费力”，市委组织部副部长李松说，现在大数据系统整合了单一化、碎片化、闲置化的干部信息，并通过精准筛查将以往看起来互不相关的数据关联起来，实现对各类干部和体制内外人才的了解和掌握，做到在全市面上进行选人，有效打破了部门涉干信息的“孤岛效应”、干部处室及分管领导条线

的工作壁垒、三支队伍流动的隐形障碍，切实拓宽了选人用人视野。

精准筛查基于全面的数据支撑。淮安干部选任管理大数据系统设置了28类249个数据项，涵盖了个人基本情况、职务、工作经历等基本信息，岗位任务书、实绩备案表、考核档案卡等实绩信息，信访、个人事项报告查核等监督信息，信息来源涉及纪检监察、公安、审计、信访、住建等多个部门，覆盖了全市所有机关、县区、企事业单位县处级领导干部，45周岁以下正科级和35周岁以下副科职年轻干部，村级党组织书记及后备人员以及具有高级职称（技术职称）且有



一定管理经验的专业人才，累计入库8764人。同时，坚持数据动态维护、实时更新，一方面，及时将科学跨越发展考核、重大项目现场督查、党风廉政考核、年度考核、综合研判以及巡视、信访等情况录入系统，准确反映干部工作状态和工作业绩；另一方面，结合集中教育活动和主题活动，升级完善系统设置，及时采集群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、领导干部立家规等相关信息，确保信息内容全覆盖、无遗漏。

“通过对数据项精细分类、信息精准归类，强化数据筛查、比对、分析等功能，利用关键字模糊查询、数据组合复合查询、信息对比关联查询等方式，实现对班子或个人相关情况的精准聚焦；通过对所有查询分析结果提供柱形图、折线图等图表支撑，更准确形象地表达信息，更好地展示数据间内在关系，实现对班子或个人的精确‘画像’，最大限度发挥了数据确定性定量作用”，市委组织部副部长魏宏庆说，下一步还将拓展录入在淮创业的高层次人才、淮安籍干部人才，进一步推进柔性引才，为借智聚力助推淮安发展打好基础。

问需数据，干部培养量体裁衣

“经过层层比选，组织上把我们14名年轻干部交流到乡镇党政正职岗位进行任职历练。这样的方式让我们得到了全方位的锻炼，我感觉这一年的收获比过去

几年的都多。”原先在淮安市规划局开发区分局担任局长的刘震生，经选拔担任清浦区盐河镇党委书记，她深有感触地说。

“通过大数据，我们发现与市委‘六大战略’密切相关的金融等专业型领导干部仅占25.63%，远不能适应发展需要。为此，我们启动了服务市委‘六大战略’年轻干部素质培优工程，市县联动、内培外引、提速扩量。借助大数据，通过筛选比对、调研了解、适岗测评，将最适合的优秀年轻干部放到合适的岗位上，这样的方式为年轻干部的成长成才打开了绿色通道，打破了隐形台阶。”淮安市委组织部青干处卫龙君说。目前，淮安市金融等专业型干部人才占比已达到了45.17%，为全市主要经济指标增幅连续多年保持全省前列奠定了干部人才基础。

干部的培养既要靠实践锻炼，也需要针对性的培训提升。淮安市依托大数据系统，整合干部成长经历、专业基础、访问课件频次等信息，研判干部学习轨迹和能力短板，分析干部教育培训和产业发展需求对接程度，创新构建集“培训内容、培训资源、办班方式、教学方法”为一体的教育培训问需模式，针对发展需求和干部需求“贴船下篙”，个性化设置基本理论、党性教育、能力提升、创新思维四个模块，持续推进干部“1632”年度培训计划。

“大数据可以准确地发现我们干部教育培训的短板，同时也为我们强化针对性培训，有效提升干部的能力素质提供了指向。”淮安市委组织部干教处孙爱超说，“我们积极推进干部教育培训由积分管理向学时管理转变，通过系统对学时不达标干部的及时提醒，加大组织点名调训力度，让干部及时‘补课’。”

把准脉搏，干部选配对症施针

有个县区连续2年在科学跨越发展目标考核中全市垫底，对此，市委组织部对该县党政班子进行了重点研判，从数据分析中发现该班子整体年龄偏大，机关干部出身的较多，懂经济、熟悉项目建设的较少。针对问题，市委在干部调整中逐步对班子进行优化，先后从全市面上优选了4名70年代出生的干部，补充了3名有乡镇党政正职工作经历的同志，现在班子中有一半以上的同志熟悉经济、项目；在调优配强班子同时，依托大数据系统，对班子成员加强实绩跟踪纪实考核，跟进开展谈心谈话，既传导压力，更注意调动干部干事创业积极性，这些为该县在2015年度科学跨越发展考核中迈入第一方阵提供了强有力的干部和队伍保障。

“利用大数据系统广泛收集领导班子运行信息，运用图表、对比、趋势等分析手段加强对领导班子的定期综合研判，避免了以往靠翻干部名册，简单凭年



龄、性别、籍贯等基础信息配班子的的问题，有效地将知识能力相长、经历经验相补、性格气质相容等要求落到实处。这对于调优配强干部队伍特别是做好当前集中换届工作，指导意义很强。”淮安市委组织部副部长董国喜说。

分类预警，干部监管关口前移

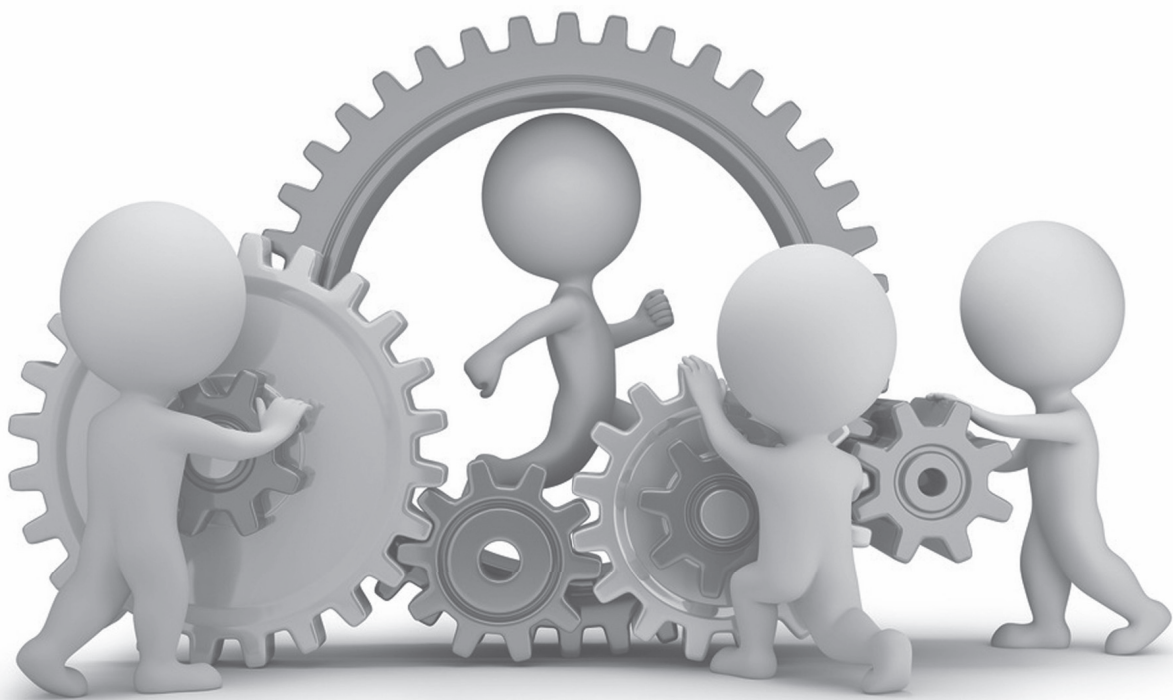
“依托大数据系统全面掌握干部年龄、任期、健康、问责、违纪等重要信息，将干部‘下’的标准和具体情形设置为具体条件纳入数据库，只要干部触碰红线，实时亮起‘红灯’，防止干部蒙混拖延、应下未下。”淮安市委组织部干部监督处袁康介绍

说，对存在线索清楚、正在查核中的信访反映或是重复信访多的，系统自动生成黄色警示，组织部门考察干部或与干部谈心谈话时，带着问题进行了解，如属实则标红，不属实则及时消除警示色。

通过整合干部历次考察材料、日常谈心谈话信息、干部个人有关事项报告、信访信息、网络舆情等内容，特别是干部德的专项考察、领导干部“立家规”活动中践行家规情况，多维度观察记录、多链条信息交汇，将干部“八小时”内外表现都纳入组织考察范围，用数据照亮干部监督管理的“死角”和“盲区”，

及时找出干部苗头倾向和细小问题，并做出黄色、红色分类分级预警；借助大数据系统长期研判干部工作表现、工作能力、工作实绩和民主测评、民主评议等信息项，运用折线图、散点图、雷达图等直观化图表，加强对干部关键数据的线性分析和走势预测，及时发现工作不在状态、能力不合岗位、群众不予支持、难以打开局面的不胜任现职干部，纳入能下干部清单，及时予以调整，推动平者让、劣者汰。

（来源：《中国组织人事报》）





四川成都： 发布“创业天府”行动计划2.0版

日前，成都市发布《“创业天府”行动计划2.0版》，着力打通政产学研用协同创新通道，厚植创新创业人才优势，加快建成具有国际影响力的区域创新创业中心。

根据计划，在体制机制改革方面，该市将出台成果转化成都“新十条”，探索建立创新创业企业集群注册模式，开展海外人才“市内注册、海内外经营”试点等方面的制度创新。支持开展职务科技成果所有权混合所有制改革。鼓励支持在蓉高校探索建立管理、技术“双通道”晋升制度，促进校企科研人员的双向流动。明确提出鼓励高校院所科技人员在岗创业，允许高校院所非正职领导兼职取酬，放活高校院所科技成果转化主力军——“双肩挑”人才。同时，开展“创业

天府行动计划——城市行、高校行、海外行”引才活动，赴国内一线城市、著名高校或海外人才聚集地招揽人才。

该市将实施青年大学生“创业新星计划”“创新创业互助众扶计划”，鼓励大学生和妇女、农民工等大众群体创新创业。在载体孵化能力升级方面，将围绕电子信息、生物医药、轨道交通、高端装备制造、节能环保、现代农业、文化创意和现代服务业等领域，布局发展专业化众创空间。

针对创新创业企业普遍面临的融资问题，该市将构建规模不低于100亿元的金融扶持基金，引导金融机构、社会资本壮大创业投资规模，参与创新创业；大力发展科技信贷和科技保险，创新推广知识产权质押、产业链融

资、股权质押融资、融资租赁等新型融资产品，探索财政、银行、保险公司分担创业风险机制；深化经济证券化提升行动计划，探索股权众筹、支持建设区域股权交易市场、鼓励企业上市融资。

该市还与四川大学签署协议，共同设立校地科技合作专项资金，组建科技成果转化引导基金，推动高校与本地企业协同创新；共同设立“海内外高端创新创业人才协同引进基金”，在全球范围内招引海内外高端创新创业人才，创办具有自主知识产权和国内领先核心技术的科技型企业。同时，双方将共建成都产业技术研究院、成都喜马拉雅国际研究院、网络空间安全研究院“等。

（来源：《四川日报》）



坚定信念：

柳直荀转报郭亮的遗嘱

45

革命先烈柳直荀1928年的一封关于郭亮（原名郭靖筵）的遗嘱等问题致罗迈（即李维汉）的信，如今珍藏在中央档案馆中。这封不足200字的书信折射出两位烈士并肩战斗的革命友谊和坚定不移的共产主义信仰。他们虽然都是英年牺牲，却在中国共产党的历史上留下了赫赫大名。

这封短信，头一部分是写给李维汉关于工作上的具体事宜，中间用波浪线划开，后一部分写着：

“靖筵兄临刑时有遗嘱一道，现经长沙商人传出，特抄上或可转灿姊一阅也。

灿英吾爱：

亮东奔西走，无家无国，我事毕矣，望善抚吾儿，以继余志。 亮直荀 六月十一日”

郭亮、夏明翰都是毛泽东的亲密战友。1919年5月，毛泽东

等组织的湖南学生联合会正式成立，柳直荀是学联的领导成员之一。1920年秋天，郭亮考入湖南省立第一师范，参加了毛泽东等组织的新民学会、马克思主义研究会。1921年10月，毛泽东任书记的湖南共产党支部成立，毛泽东着手在工人和学生中发展党员，建立党的基层组织，郭亮、夏明翰等都是在这个时期入党的，随后与毛泽东一起领导工农运动。

1927年，北伐军中的右派正密谋在长沙发动反革命的武装政变。5月上旬，郭亮得柳直荀急电从汉口赶回长沙，组织湖南工农义勇军采取一系列防范措施，以备不测。5月21日晚，许克祥等国民党反动军官率兵1000余人分途袭击工农革命团体，制造了著名的“马日事变”。郭亮、柳直荀等凭借少数工农武装，分别在省总工会、省农协会进行了英勇抵抗，最终因寡不敌众而失败，

共产党人、工农群众及国民党左派百余人遭捕杀。危急时刻，郭亮急中生智，把从土豪劣绅处缴来的大洋投抛到墙外，利用敌人抢夺大洋之机率人突围出去，找到柳直荀等人商讨善后事宜和反攻计划。

5月底6月初，经上级指示及一系列筹备部署后，郭亮、柳直荀等部署发动长沙附近各县农军进攻长沙，对敌人进行反击。这一举动震慑了敌人，据记载，反革命政权恐慌惊呼：共产党“希图大举”“十万农军向长沙进攻，并非虚夸之词”。

1927年6月中旬，毛泽东与郭亮等召集由湖南至武汉向国民政府请愿惩办许克祥的共产党员和骨干积极分子近200人开会。毛泽东号召大家拿起枪杆子进行斗争，武装保卫革命。6月24日，中共中央政治局常委会会议决定：组织新的湖南省委，毛泽东任书记。毛泽东随即赴湖南长



沙，从事恢复党的组织关系，偕柳直荀等召集党员干部开会，谈“马日事变”后的形势，了解党的组织、工人纠察队、农民自卫军情况。毛泽东在谈话中指出，要用武力来对付反动军队，以枪杆子对付枪杆子，不要再徘徊观望。

1927年8月，郭亮和柳直荀都参加了八一南昌起义。起义军南下到达潮汕地区时，被国民党军包围攻击，遭受极大损失。郭亮、柳直荀等被敌人围逼在一片海滩上，与主力部队失去联系。他俩跑到一只破舢板上奋力划离海岸才得以逃脱。

1928年1月8日，中共临时中央政治局常委会议决定成立湘西北特委，由郭亮任书记，由于工作需要尚未启程，又改任他为湘鄂赣边特委书记。郭亮在岳州（现岳阳市）开设煤栈作为特委机关，恢复和发展党组织，发动工农开展武装斗争。由于他的努力工作，湘鄂赣三省边界的党组织得到恢复和发展。

3月27日深夜，因叛徒告密，郭亮在岳州翰林街的煤栈内被捕。

据《中共党史人物传》记载，是年3月28日深夜，敌人对郭亮进行了秘密审讯。

“你是郭亮吗？”

“我承认是总工会的委员长郭亮，你们就可以杀了，不必多问！”

审讯者追问党的地下组织情

况，郭亮回答说：“开眼尽是共产党人，闭眼没有一个。”

回答激怒了审讯人，对方威胁他：“你不说，我会严刑拷问的！”

“家常便饭。”

“我要砍你的头！”

“告老还乡。”

这就是这位年轻共产党员在国民党“法庭”上的全部“供词”。

国民党反动派因十分害怕郭亮在群众中的巨大影响，不及再审便在3月29日夜将年仅27岁的郭亮秘密杀害。故事开头的那封遗嘱，就是他被害前写给妻子的。

翌日，凶残的敌人将郭亮的遗体摆在浏阳门外识字岭（这是“马日事变”后国民党反动派杀害共产党员和工农群众的刑场），将他的头颅挂在司门口示众。三天之后，又将他的头颅挂到他的家乡铜官镇东山寺的戏台上，妄图以此吓退革命势力。

鲁迅得知此事后，愤然挥笔写道：“革命被头挂退的事是很少的。”

几天后，铜官镇的陶业工人、西湖寺一带的农民和郭亮的亲属，在地下党的领导下，星夜从长沙将烈士遗体运回文家坝安葬。

后来，毛泽东在延安谈起郭亮时，赞扬他是“有名的工人运动的组织者。”

1957年，望城县人民代表

大会决议，在文家坝修建烈士陵园；烈士幼年读书的东山寺小学也更名为“郭亮小学”；他经常发表演讲的东山寺戏台已改建为“郭亮亭”……这些，都凝聚着人民对革命烈士的深厚感情和无限崇敬。

柳直荀是毛泽东青年时代的挚友，是湖南农民运动的卓越领导人之一，对洪湖、湘鄂西革命根据地和红军的创建作出了巨大贡献。1932年9月，因肃反扩大化不幸被害，时年34岁。

柳直荀的妻子李淑一，是杨开慧中学时的好友，后经杨开慧介绍与柳直荀认识并结婚。1957年2月，李淑一把她写的纪念柳直荀的一首《菩萨蛮》词寄给毛泽东。同年5月11日，毛泽东复信李淑一，并附《蝶恋花·答李淑一》词一首，其中“我失骄杨君失柳，杨柳轻飏直上重霄九”，表达了毛泽东对柳直荀的怀念之情。

1979年，湖北监利县人民政府在柳直荀烈士殉难处——周老咀心慈庵修建了柳直荀烈士纪念馆，撰文立碑，以志其生平，永留纪念。

两位年轻的革命者用生命诠释了自已坚定的革命信仰。因着这份对国家对民族深厚的感情，人民永远怀念他们。

（转自：共产党员网）



爸爸你不再陪我，我就长大了

龚洁芸

一篇题为《我的爸爸》的日记在微信朋友圈被疯狂转发，虽行文稚嫩，但情真意切。日记中的主角是警察爸爸和9岁的女儿。日记中，父亲被女儿形容为“工作狂”，值班、加班、开会、出差，她甚至哭着在电话里喊：要见你一面都这么难吗？尤其是日记最后一句“爸爸你不再陪我，我就长大了”，看哭了多少正在为工作打拼、为生活奋斗而缺少时间陪伴孩子的家长。

这位父亲一心扑在工作上，起早贪黑，不停奔波，顾大家而舍小家。我们在为他忘我的敬业精神点赞同时，也为孩子发自肺腑的委屈心疼。为了工作，真的就不能当一名合格的爸爸吗？事业和家庭之间，是不是只能是一道单选题？有份调查显示，一半的爸爸每周陪孩子平均不足5小时。当问及不能陪伴孩子的理由时，工作太忙是爸爸们的普遍理由。还有的爸爸说，工作太辛

苦，回家休息也只会待在自己的空间。但是，爸爸们可知道，父亲的陪伴，是孩子成长道路上不可或缺的部分。英国纽卡斯尔大学研究者曾用半个世纪，对17000个在1958年3月某一个星期出生的英国婴儿进行跟踪调查。例如询问父亲平时花多长时间与孩子相处，是否读书给他们听、陪他们外出等，孩子11岁时为他们安排了智商测验。结果显示，常与父亲相处的孩子比不怎么与

47



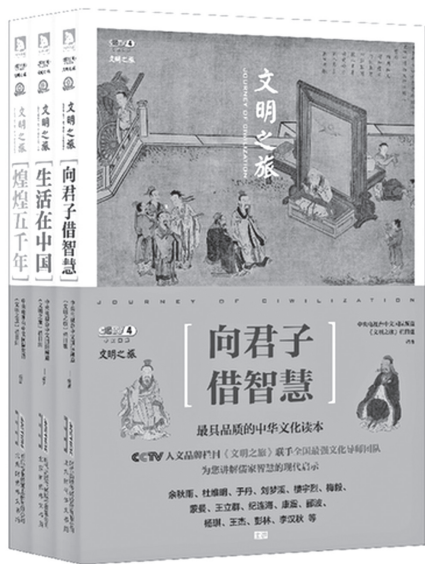


父亲相处的孩子更聪明。更为重要的是，有爸爸陪伴成长的孩子，性格更为开朗，人格更加完善。父亲有很多教育与社会化的功能，能给孩子带来社会竞争意识、权威意识、道德品质，并且能在自我控制、自我创新、成就感等培养方面起到榜样作用。但现在家庭教育中，很多爸爸会缺位。究其原因，主要是基于“男主外，女主内”的传统思想。爸爸负责赚钱，给孩子创造一个体面的生活和学习条件；陪伴孩子成长，成了母亲们的事。这也是为什么接送孩子上下学、陪伴孩子做作业，带孩子去公园运动的都是母亲、爷爷奶奶和外公外婆。很多爸爸会说，自古以来就有“相夫教子”一说，那么就应该是女性的事儿。无形中，父亲就在家庭教育中习惯性放手。完整的家庭教育，需要父亲和母亲的共同努力。刚柔结合，孩子才能具有完整的成长历程和一个健康的教育环境。我们理解日记中父亲的不易，事实上，不仅是警察，更多的爸爸们，也为每天繁忙的工作所牵绊。美国哈佛商学院专家说，比起丰富的物质生活，父母的陪伴与良好的亲子互动才是给孩子最好的礼物。陪孩子成长，是父母的责任，也是孩子成长的需要。

“再不陪我，我就长大了”——陪伴是最好的教育。在爸爸们为家庭打拼的时候，错过的是孩子成长的过程，没有父亲陪伴长大的人生，是不完整的。时间如海绵，挤一挤总是有的。留一点宝贵的时间给孩子，给家庭。又或者，请个假，只为陪陪孩子，度过一个属于父与子、父与女的美好时光。一名优秀警察，一样可以做一名合格的爸爸。一个出色的职业人，同时也可以是一个好父亲。

（转自《新湘评论》）

■ 新书推荐



最具品质的中华文化读本

《文明之旅》

书名：“文明之旅”系列：《文明之旅：向君子借智慧》《文明之旅：生活在中国》《文明之旅：煌煌五千年》

出版社：北京时代华文书局

内容简介：本书根据中央电视台人文类品牌栏目《文明之旅》的节目内容润色整理而成，其特色在于国内权威文化专家学者团队用通俗易懂的语言为大众讲解中华优秀传统文化，极具时代和现实意义。本系列图书主要围绕以下三个方面：中华五千年历史中丰富的艺术博物知识、传统节庆民俗和中医常识、儒学文化对现实生活的影响和启示。主讲者有北京师范大学教授于丹、中央民族大学教授蒙曼、河南大学教授王立群、文化学者余秋雨、中医专家樊正伦等。