

## 让技能人才有更多获得感

孟庆毅

5月6日，习近平总书记作出重要指示强调，要着力破除体制机制障碍，向用人主体放权，为人才松绑，让人才创新创造活力充分迸发，使各方面人才各得其所、尽展其长。技能人才作为企业生存发展的“顶梁柱”、核心竞争力，在推动产业升级助力经济社会发展中发挥着越来越重要的作用。市场经济时代，企业想要引得进所需技能人才、留得住优秀技能人才、用得好各类技能人才，就得用好手中权，打破身份藩篱、流动障碍、利益枷锁，为人才松绑，让技能人才有更多“获得感”。

打破身份藩篱，营造“崇技尚能”氛围。探索建立涵盖技术工人与专业技术人员社会地位、成长空间均等化，符合条件的专业技术人员转评技能等级序列等内容的身份无差异制度，解决人才评价唯学历、唯职称、唯论文问题，使毕业于职业学校学有一技之长的“职业生”无“身份”之忧、以技能为荣，用技能成就梦想，营造“人尽其才、才尽其用”的浓厚氛围。

打破流动障碍，实现“人岗相宜”配置。要针对技能人才流动中，存在的信息网络建设不足、人事关系转移障碍、保险关系转移繁琐和大城市落户难等问题，进一步简政放权、提高行政效率，把该简的政减下来，把该放的权放下去，完善技能人才流动的配套机制。让“企业可以选技能人才，技能人才可以选企业”，使人才找到自己的最佳位置，企业用到自己最想用的人，实现人岗契合，人岗相宜。

打破利益枷锁，彰显“名利双收”效应。水不激不跃，人不激不奋。要鼓励引导企业重视技能人才，充分信任信赖，大胆放手使用，在关键岗位上使用之，在项目管理决策中敬重之，在重大课题中锤炼之，尊重人才创新创造价值，尊重其劳动成果，建立完善充分体现创新能力、工作业绩的分配制度，让其有名有位；积极引导支持企业采取期权、股权、分红等激励方式，让技能人才端着“技能碗”，分得更多的“羹”，得到更多看得见摸得着的实惠，以价值体现价值，用财富回报财富；保护创新、宽容失败，不以一时成败论英雄，使人才在创新创造中更有收益、有荣誉、有地位，在“名利双收”中激发出更大动力和活力，实现人生价值。

（来源：人民网）

# 岳阳组织工作

# 目录

中共岳阳市委组织部 主办

2016年第5期

YUE YANG ZU ZHI GONG ZUO

## 卷首语

- 01 让技能人才有更多“获得感” 孟庆毅

## 高层声音

- 04 四则

## 领导讲话

- 06 在市委组织部机关“两学一做”学习教育动员会上的讲话 王瑰曙

## 干部论坛

- 09 怎样做一名合格的社区党组织书记 张 贇  
12 运用大数据应对组织工作新挑战 付岳君  
14 党员干部守规矩要高度自觉 李力之

## 实践探索

- 15 联述联考聚焦主业 追责问责夯实主责  
——岳阳市建立县乡村三级党组织书记党建述职考评新常态 中共岳阳市委组织部  
17 杜绝三不党员 争创三型组织 中共平江县委组织部  
19 “八突出”深入落实“三个办法” 中共岳阳市云溪区委组织部  
21 坚持“五性”引领 换出“五好”局面 岳阳经济技术开发区党群工作部

## 干教专栏

- 23 推进赋权强园 优化审批服务 为我市产业园区提质增效提供机制保障 罗 荣  
25 悟“苏园”之“蝶变经” 圆湖南之“海洋梦” 王文华  
27 善借苏州经验 助推园区发展 谢春生  
30 学习苏州园区理念 推进城乡一体发展 金 晨

☆ 决策参考

☆ 政策研究

☆ 理论探讨

☆ 经验交流

☆ 学习园地

☆ 对外宣传

### 先锋风采

- 32 社区工作的领头雁——记平江县月池塘社区党支部书记徐次昌  
郑振庭 周佳裕
- 33 扎根农村促脱贫 无怨无悔写青春——记平江县安定镇横冲村第一书记高杰  
郑振庭 周佳裕
- 34 村里来了个年轻人——记平江县梅仙镇填得村第一党支部书记凌周  
郑振庭 周佳裕

### 政策法规

- 35 着力营造风清气正换届环境 确保换届工作有序健康平稳进行  
——中组部负责人就换届风气监督工作答记者问  
仲组轩

### 它山之石

- 39 福建南安：创新“七种模式”深化党建促扶贫攻坚  
陈颖健

- 41 珠三角多地出台新政 揽才引智发力创新

### 党史博览

- 44 老一辈革命家的规矩意识

### 组工文苑

- 46 人生有味是素养  
杨治钊

编委会主任：王瑰曙

编委会副主任：赵岳平 刘传汉  
张 贇 罗忠勇  
刘腊干 任栩栩  
张中霏

编委会委员：(以姓氏笔画为序)

王保林 付岳君  
朱彦翼 杜 宇  
张幼明 吴光文  
林治学 郑德明  
胡 伟 彭端生  
彭方建 傅大斌

主 编：罗 锋

责任编辑：陈豪华

地 址：岳阳市南湖大道(市委院内)

联系电话：0730—8889347

邮政编码：414000

电子邮箱：yyszzbyjs@126.com

准印证号：湘岳文准第78号



# 高层声音

## 1

科技人才培养和成长有其规律，要大兴识才爱才敬才用才之风，为科技人才发展提供良好环境，在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才，聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾。要改革人才培养、引进、使用等机制，努力造就一大批能够把握世界科技大势、研判科技发展方向的战略科技人才，培养一大批善于凝聚力量、统筹协调的科技领军人才，培养一大批勇于创新、善于创新的企业家和高技能人才。要完善创新人才培养模式，强化科学精神和创造性思维培养，加强科教融合、校企联合等模式，培养造就一大批熟悉市场运作、具备科技背景的创新创业人才，培养造就一大批青年科技人才。要营造良好学术环境，弘扬学术道德和科研伦理，在全社会营造鼓励创新、宽容失败的氛围。要加强知识产权保护，积极实行以增加知识价值为导向的分配政策，包括提高科研人员成果转化收益分享比例，探索对创新人才实行股权、期权、分红等激励措施，让他们各得其所。

（5月30日，习近平总书记在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上的讲话。摘自《中国组织人事报》）

## 2

要继续以壮士断腕的勇气深化改革。“放管服”改革实质是政府的自我革命，要削手中的权、去部门的利，放权于市场和社会，让利于群众和企业。现在改革已进入攻坚期，将更多涉及长期形成的利益格局的调整、权责关系的重塑、管理模式的再造、工作方式的转型。这对各级政府及其工作人员来说，需要作出很大改变，其过程很多时候是艰难的、痛苦的。但我们的政府是人民政府，公务员是人民的公仆。要相忍为国，让利于民，计利当计天下利，一切以国家和人民根本利益为依归。用政府的减权限权，换来市场活力和社会创造力的释放，从而推动国家发展、增进人民福祉。各级政府及其工作人员应有这样的境界和追求，要谨记责任，牢记使命，积极推进“放管服”改革，自觉做改革的坚定拥护者、支持者、践行者，努力创造无愧



于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩。

（5月23日，李克强同志在全国推进简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议上的讲话。  
来源：新华网）

### 3

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话，要弘扬理论联系实际的学风，坚持学用结合、知行统一。领导干部要学在前、走在前，发扬深钻细研的精神，学得更多更深一些、要求更严更高一些。要坚持读原著、学原文、悟原理，全面准确地把握系列重要讲话的核心要义和基本精神，防止简单化、片面化。要把自己摆进去，带着信念、使命和问题来学，使学习过程成为坚定信仰信念、增进群众感情、解决实际问题的过程。要学而信、学而用、学而行，自觉用系列重要讲话精神开阔视野、打开思路、提高自己，在推动改革发展稳定上取得新成绩，在锻造忠诚干净担当品格上取得新进步。

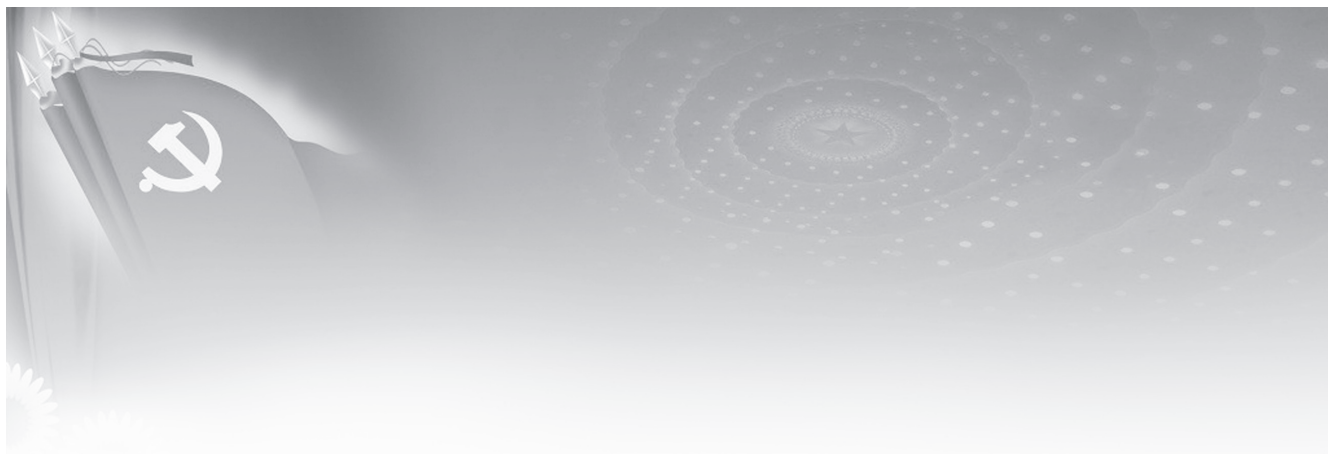
（5月16日，刘云山同志在中央党校2016年春季学期第二批入学学员开学典礼上的讲话。摘自《中国组织人事报》）

### 4

抓党建促脱贫攻坚，是组织工作的职责所在、责任所系。要抓住市县乡换届契机，坚持好干部标准，在脱贫攻坚第一线考察识别干部，把脱贫攻坚实绩作为重要依据，选优配强贫困地区领导班子和领导干部，保持贫困县党政正职相对稳定。要抓好贫困村党组织带头人队伍建设，全面培训贫困村干部，组织党员结对帮扶，支持党员创办领办致富、带富项目，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

（5月15日，赵乐际同志在集中连片贫困地区抓党建促脱贫攻坚工作座谈会上的讲话。摘自《中国组织人事报》）





# 在市委组织部机关“两学一做” 学习教育动员会上的讲话

市委常委、组织部长、统战部长 王瑰曙

(2016年5月6日)

同志们：

4月19日,全省“两学一做”学习教育工作视频会召开,会议深刻阐述了开展“两学一做”学习教育的重大意义,明确提出了总体要求、主要任务和方法措施。会议强调要认真学习贯彻习近平总书记关于“两学一做”学习教育的重要指示精神,按照中央统一部署,结合湖南实际,贯穿严实标准,突出问题导向,加强分类指导,注重统筹兼顾,把全面从严治党的要求落实到每个支部、每名党员,确保学习教育取得实效。全省会议结束后,召

开了全市“两学一做”学习教育工作动员会,荣华书记强调,要认真学习领会全省会议精神,进一步把严的要求、实的作风树起来,切实防止走过场、搞形式,让学习教育为推动中心任务完成提供动力。并指出,“两学一做”学习教育是全党的一项重大政治任务,是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中教育向经常教育延伸的重要举措,体现了我们党从严治党的坚定决心和政治定力。必须做到精准发力。学习教育是为了解决问题,要始终坚持问题导向,

围绕改进作风、推动发展开展学习教育;要教育引导广大党员深入学、认真改、扎实干,以学促知、知行合一、改出成效、干出实绩。必须强化责任担当,压紧压实责任。坚持“书记抓、抓书记”,层层传导压力,把学习教育落实到每一个支部,具体到每一名党员;要注重分类指导,把学习教育的任务具体化、精准化、差异化,防止一刀切、一锅煮,努力增强学习教育的针对性实效性。下面,我就如何开展好部机关“两学一做”学习教育讲几点意见。



## 一、认真领会“基础在学、关键在做”的要求

**1、要明确学什么。**就是要学党章党规、学系列讲话，并把党章党规与系列讲话贯通起来学习、统一起来领会，在学系列讲话中加深对党章党规的理解，在学党章党规中领悟系列讲话的基本精神。重点要学好党章、廉洁自律准则、纪律处分条例、党组工作条例、党政领导干部选拔任用工作条例、机关基层党组织工作条例等党内法规，以及《习近平总书记系列重要讲话读本》、毛泽东同志《党委会的工作方法》等内容。同时，要与学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、“四个全面”战略思想结合起来，把合格党员的标尺立起来、把做人做事的底线划出来、把党员的先锋形象树起来。

**2、要明白做什么。**做就是做合格党员。最根本的是要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。学习得好不好，有没有成效，重要的也是看这“四种意识”有没有牢固地树立起来。关键是要做到“四讲四有”，即讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为。把“四讲四有”融入到日常学习工作中，内化于心，外化于行，当好示范，作好表率。

**3、要注重学做结合。**以知促行、知行合一，是马克思主义认识论和实践论的重要观点。

“学”是“做”的基础，“做”是“学”的目的。在学习教育中，把学与做统一起来至关重要。部机关每名党员、每位党员领导干部都要联系思想、工作、作风实际，深刻理解党章规定的党员义务权利、党的组织制度和党组织行为规范，党员领导干部基本条件、党的纪律规矩等，搞清楚该做什么、不该做什么，能做什么、不能做什么，自觉尊崇党章党规、贯彻党章党规、维护党章党规；深刻领会习近平总书记系列重要讲话的丰富内涵和核心要义，努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，进一步增强“四种意识”，严格按照党员“四有四讲”标准要求自己，做合格共产党员。

## 二、牢牢把握“抓在日常、严在经常”的定位

“两学一做”学习教育，强调突出经常性教育的特点，要用好日常的教育途径、教育方式，调动党员参与学习教育的积极性主动性，推动思想政治建设常态化制度化。

**1、要强化党支部主体责任。**部机关要以党支部为基本单位，以组织生活为基本形式，以落实党员日常教育管理制度为基本依托，坚持抓在平常、融入经常。每一个支部都要结合实际，对学习教育作出具体安排，明确具体

任务、工作措施、方法载体。总体上，各党支部每2个月要组织召开一次全体党员会议，并围绕一个专题组织讨论。要尊重党员主体地位，了解党员学习需求，把个人自学与集中学习结合起来，不断丰富形式内容，扩大学习覆盖面。各支部要综合考虑组织业务工作和学习需求，做好统筹谋划，充分发挥党支部主导作用，把全面从严治党落到每个支部、每名党员。

**2、要严格落实党内组织生活。**认真落实好“三会一课”、坚持专题学习讨论、召开党支部专题组织生活会、开展民主评议党员、支部书记讲党课、“集中交纳党费日”交纳党费等日常制度，在这方面部机关不能搞“灯下黑”，要求各支部做到的，要带头做好。在学习上还要突出政治性，有实际内容、实际效果，防止庸俗化、随意化、平淡化。部务会及成员要坚持和落实中心组学习制度，到所在支部与普通党员一起学习交流，参加双重组织生活会。年底前，每个支部都要召开专题组织生活会，支部班子及其成员要对照职能职责，进行党性分析，查摆存在问题，开展批评和自我批评；召开全体党员会议，组织党员开展民主评议，切实发挥组织生活的熔炉作用。

**3、要从严管理党员。**每个党支部都要敢抓敢管、真管严管，既要管人管事，又要管思想、管



作风、管纪律，对党员队伍存在的问题，不能视而不见，发现问题该提醒的提醒，该教育的教育，该批评的批评，真正把党员集合起来、组织起来，使党员有党员的样子。机关党委要结合纪念建95周年，推荐表彰和宣传一批优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织，树立一批先进典型，使广大党员学有目标、赶有方向，为学习教育营造良好氛围。

### 三、始终坚持“带着问题学、针对问题改”的导向

要把问题意识、问题导向贯穿学习教育的全过程，无论是围绕主题学习、专题学习讨论，还是讲党课、专题组织生活会，都要聚焦问题、对准问题，把解决问题作为出发点和落脚点。

**1、要深入查摆问题。**主要是解决理想信念模糊动摇、党的意识淡化、宗旨观念淡薄、精神不振、道德行为不端等五个方面的问题。这些问题很有代表性、典型性，这在机关各党支部和广大党员中或多或少、或轻或重都有所体现。这些问题只是一个总体概括，具体到每个党员，问题的表现形式不一样，程度也不尽相同，每个党员都要结合各自实际往深里找、往细处查，把问题找

准找实。

**2、要坚持边学边改。**要将边学边查边改贯穿于学习教育全过程，坚持思想问题和实际问题一起改，大问题和小问题都不放过。特别是要把学习教育的整改工作，同抓好群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育的问题整改结合起来，推动新老问题一起解决，使学习教育的过程成为推动党员校正偏差、纯洁党性的过程。

**3、要强化立规执纪。**要认真分析学习教育中发现的新情况、新问题，有针对性地建立一些制度机制来加以规范、加以解决。特别是要围绕加强党员教育管理、强化权力运行制约监督、落实管党治党责任等方面，抓好建章立制工作，补齐短板。制度规定要尽量具体、符合实际、可操作。

### 四、抓紧抓实“加强领导、精心组织”工作

**1、要加强组织领导。**部务会要把“两学一做”学习教育作为今年部机关首要政治任务扎扎实实抓紧抓好。成立部机关“两学一做”学习教育工作领导小组，制定详细的实施方案。各党支部要严格按照部机关实施方案的步骤要求，抓好工作落实。

**2、要做好结合文章。**要把学习习近平总书记系列讲话精神作为理论武装的重中之重，引导党员干部读原著、学原文、悟原理。每名同志都要认真撰写学习笔记，亲笔撰写心得体会。坚持学思结合、知行统一、学用相长，以优良的学风抓学习、用科学的方法抓学习、着眼于运用抓学习，着力做好结合转化的文章，使学习教育与业务工作“两手抓”、“两促进”。

**3、要抓好宣传引导。**要充分利用岳阳红星网、岳阳日报、党员E家等媒介，加大宣传力度，通过内容丰富、形式多样的宣传途径，充分引导部机关党员干部和群众积极参与。要及时总结经验，推介先进典型，努力营造良好氛围。

同志们，“两学一做”学习教育，是今年一件非常重要的大事。我们要迅速行动起来，要深入贯彻中央、省委、市委有关“两学一做”精神和要求，切实把部机关“两学一做”学习教育抓好抓实抓出成效，为落实“四大”建设任务、推进“一极三宜”江湖名城建设提供坚强的组织保证！



# 怎样做一名合格的社区党组织书记

市委组织部副部长 张 赞

社区党组织书记工作在城市基层一线，任务很繁重，工作很辛苦。怎样才算是合格的社区党组织书记？对社区居民来说，就是不扰民、能帮民；对社区党员来说，就是认得我、尊重我、胜过我；对社区工作者来说，就是带好头、有搞头；对上级党委政府来说，就是了得难、不为难。从社区党组织书记自己的角度，做到合格、称职，我认为要做到三点：

## 一、社区党组织书记要有强烈的党性意识

加入中国共产党、成为一名党员，是极其光荣的事情。在革命战争年代，因为追求信仰、敢于牺牲，才加入到党组织中来。现在入党更为严格规范，从申请到转正要经历申请人、积极分子、发展对象、预备党员和正式党员等5重身份，即便入了党，也要时时接受考验监督，处处发挥模范作用。按理说，能够成为一名党员，实属不易，应当倍加珍惜。但随着时间的推移、环境

的改变，有的人逐渐忘却了自己是一名党员，忘记了曾在党旗下举拳发誓，党员意识淡漠，说话做事还比不上普通群众。针对这些问题，中央决定在全体党员中深入开展“两学一做”学习教育，目的就是要解决一些党员理想信念动摇、党的意识淡化、宗旨观念淡薄、精神不振和道德行为不端的问题。作为社区党组织书记，既要承担本社区“两学一做”的主体责任，又要带头参与学习教育，走在前面、深学一层。

**一是做到心中有党信党。**心中有党，是对社区书记最起码的要求。是党员，就是党的人；在党，就要言党。社区书记作为党在社区工作的领头人，代表党在行使权力，无论什么时候都要想到自己是一名党员，是组织上的人。要对党信任、无限忠诚，坚决贯彻党的路线方针政策，落实党中央和省市委的决策部署，不含糊、不打折、不跑偏，自觉做到下级服从上级、个人服从组

织，始终与党组织紧密联系，一起同呼吸、共成长。

**二是要自觉爱党护党。**俗话说，“食君之禄，忠君之事”。社区书记直接面对群众，一举一动群众都看在眼里，你的形象好，就会给党加分，带动更多人信党爱党；形象不好，党的形象会连带受损，挫伤群众对党的信心。作为党在群众身边的“代言人”，要时刻注意一言一行，在党爱党、在党忧党、在党为党，牢记全党只有一个核心，那就是党中央，党员只有一个上级，那就是党组织，发自内心地爱党护党。现在，还是有一些不良的风气，个别党员喜欢对阴暗负面的东西津津乐道，有的党员对所谓的官场八卦跟风起哄，还有的端着共产党的饭碗，背后却卖力地丑化党的形象。这是绝不允许的。

**三是要认真管党治党。**党组织书记抓党建，是职责所在，义不容辞，抓得好是称职，抓不好是渎职，不抓是失职。社区书记



是社区党建“第一责任人”，要有把党建作为“主责主业”来抓的责任意识，把管党责任承担好、落实好。有的人在其位不知其责，不晓得党建要抓什么，一年到头会都难得开一次。不要以为社区党建没事做，任务是很繁重的。近年来，省里、市里在开展市县乡党委书记抓基层党建述职考核评议中，涉及社区党建工作的考核指标有6大项，一是社区“两委”班子配备齐不齐、团不团结？二是党员教育管理严不严？发展党员、“三会一课”、民主评议党员和流动党员管理工作抓得实不实？三是社区治理力度大不大？社区“一体三化”模式、社区兼职委员制、网格化管理、在职党员报到、“双述双评”等制度落没落实？四是社区办公服务场所建管用效果好不好？五是软弱涣散社区党组织整顿转化到没到位？六是社区工作者报酬待遇保障好不好？社区运转经费和社区惠民项目资金用得规范不规范？另外，今年还要开展“两学一做”学习教育，也是年底考核的内容。这些都是社区书记的份内之职，责无旁贷，要一件一件抓落实。要注意发挥社区“两委”成员的积极性，齐心协力把党建工作抓好。

## 二、社区党组织书记要有强烈的服务意识

习近平总书记曾强调，基层党组织要把工作重心转到服务发展、服务群众、服务党员上来，

使领导方式、工作方式和活动方式更加符合基层群众的需要。我经常思考，共产党之所以强大，是因为有像毛细血管一样丰富的基层组织网络。过去，毛主席将支部建在连以上，从此我们的军队战无不胜。现在，我们的基层党组织有多少个，大家知不知道？根据中组部统计数据显示，截至2014年底（2015年暂无），中国共产党党的基层组织有436.0万个，党员总数8779.3万名。党组织多不多？多！但又有多少根本不能发挥作用呢？新华网数据显示，2014年（2015年暂无）全国共排查确定软弱涣散的基层党组织是57688个，占总量的1.3%，排查的软弱涣散社区党组织是5222个。应该说这个比例，已经不低了，这些基层党组织自身出了问题，都用软弱涣散来形容了，你还能指望社区党组织、社区书记为群众服务么？从我们抓软弱涣散基层党组织的整顿实践来看，软弱涣散有很多因素，但归根结底是缺少能力强、能办事、能真心实意为群众服务的带头人。社区书记作为居民群众的“主心骨”，一定要有强烈的服务意识，不能把自己当做领导干部，要把自己看成是群众的服务员，带头搞好服务，把社区的事情当作自己的事情来干。

**一是要服务好发展。**发展是第一要务，是解决社区中各种问题的“总钥匙”。不管领导干部，还是社区干部，有上台的一

天，就有退位的一天，多少应该留下些东西让群众评价、点赞。如果为官一任只会看摊守业，不会谋发展，几年下来山河依旧，街还是那条街，路还是那条路，群众就会戳脊梁骨。千好万好，不如推动发展好。社区书记要有发展的思路，分析研判社区发展基础、资源禀赋和外部条件，兴办经济实体，引进龙头企业，建专业协会和合作经济组织，让社区活起来、让居民富起来。社区有钱有条件的，还要加强基础设施建设，改善环境和品位，让居民幸福指数高起来。有些书记可能会说，我们社区一无人才、二无资金、三无资源，怎么搞？这个就要靠大家发挥主动性了，我们有时候会发现，同样的发展基础和条件，换一个人发展局面会大相径庭。为什么？群众富不富，关键在门路；门路多不多，关键看干部。只要开动脑筋、积极思考、主动谋划，就一定能够找到适合社区发展的好路子。

**二是要服务好群众。**社区书记被老百姓亲切的称为“小巷总理”，是老百姓的“贴心人”，服务群众是社区书记的看家本领。“群众在我们心中有多重，我们在群众心中就有多重”，我们现在不少干部缺少的就是这种群众情怀。老百姓最实在，你心中有群众，群众心中才有你，才会听你的。社区书记职位不高，但责任重大，群众有什么困难问题，首先想到的是



大家，这是一份无价的信任。如果不论是节日“送温暖”，还是平日联系困难群众，都从点滴关心起，主动为群众想事办事，如果能把就学、就业、低保、医疗等政策落实好，把道路、路灯、绿化和社区服务阵地建设好，把家电修理、水电维修、管道疏通、开锁换锁等社区居家服务做实做深，如果能把一件件“柴米油盐酱醋茶”的事情都解决好，群众自然会感激，也会支持大家工作。

**三是要服务好党员。**社区党员既是我们的战友同志，也是我们服务的对象。社区书记要保障社区党员应有的权利，为党员履行义务提供帮助、创造条件，帮助解决实际问题，增强党组织凝聚力和向心力。要加强党员学习教育，利用“三会一课”、专题辅导报告等方式，净化党员思想，加强党性修养。要有党内人文关怀，多帮扶困难党员、多看望生病党员、多慰问退休党员，党员也是人，都生活在现实社会中，工作生活会遇到这样那样的困难问题，要让党员感受到组织的关心和同志的友爱。要丰富组织活动，把党员活力激发出来、积极性调动起来，不能把党组织搞成“一潭死水”。

### 三、社区党组织书记要有强烈的廉洁意识

廉洁，是共产党人的生命底线。古人讲：公生明、廉生威。社

区书记的威信，最核心的是公道正派、不贪不占。社区书记虽然官不大，但手中也有点小权力。特别是近年来，中央和省市各级越来越重视加强基层，各方面的经费保障投入向社区倾斜，各方面的资源都向社区集中，钱是多起来了，制度越来越严格了，但出问题的社区干部也不少。作为社区“当家人”，掌握与居民日常生活密切相关的权力，一定要自觉遵守各项纪律规定，严格按制度办事，不能徇私枉法、贪污腐化，不能在廉洁上出半点问题。

**一是要干净干事。**老百姓对大贪官、大老虎没有感觉，但对自己身边的“苍蝇”却深恶痛绝。作为党组织书记，一定要时刻绷紧廉洁自律、干净干事这根弦，管好班子，管好自己，管好家人。要管住“嘴”，干部吃喝问题是群众反映最强烈的问题，群众只要发现你一次吃喝行为，一定会说这里面有问题，大家要做到不大吃大喝，不请吃请喝，更不能公款吃喝，挥霍浪费。要管住“手”，明白手中权力是组织给的，是为群众谋福祉的，而不是为个人谋私利的，坚决做到不该拿的不拿，不该占的不占，更不能以权谋私，侵吞集体财产。要管住“腿”，不该去的地方坚决不能去，否则一脚踏出去就收不回来了。大家只要做到公道清廉，一身正气，群众就会选

择你、支持你，社区工作就会搞得顺、搞得成、搞得好。

**二是要公正处事。**社区书记大多都是土生土长的本地人，都是乡里乡亲，都有三亲六戚。我们平常的行为处事，在内心要有一个准则，处理问题要有一个底线。无论公事、私事，一定要常怀公正之心，端平一碗水，以心正求公正，以公正服大众。决不能优亲厚友丧失原则，关照友情而失去公正，要力求做到对事不对人、说理不护短。这样，处理问题就会理直气壮，说话就有说服力，就能树立威信，就能让群众信服。

**三是要按章办事。**有的社区书记搞工作“一靠辈份大、二靠嗓门大、三靠脾气大”，群众不欢迎，事情推不动。作为新时期、新形势下的社区书记，必须学会依法办事、按制度办事，带头执行社规民约，落实党务公开、居务公开制度，对于社区重大事项、大额资金支出、惠民资金发放、城乡低保等群众关注的热点问题，一定要保障群众的知情权、参与权、表达权、监督权。要严格遵守各项财经纪律，按照财务管理要求开支，节俭办事，做到清白做人、坦荡做事。

（本文摘自2016年4月9日作者在全市社区党组织书记培训班开班式上的讲话）



# 运用大数据应对组织工作新挑战

华容县委常委、组织部长、统战部长 付岳君

在今年全省组织部长会议上，省委常委、组织部长郭开朗强调，“以大数据运用为突破，不断提高组织工作科学化水平”。这为进一步提升组织工作水平指明了方向，对组织部门和组工干部提出了新要求。当前，在从严治党新常态下，组织工作面临许多新挑战，迫切需要组织部门树立大数据理念，运用大数据技术，改进传统的管理手段、管理方法，使组织工作更加体现时代性、把握规律性、富于创造性，不断提高科学化水平。如何深入贯彻落实全省组织部长会议精神，做好大数据运用这项全新的工作，我们认为要突出一个重点，实现三个转变，处理好四种关系。

## 一、突出一个重点，推进组织工作信息化建设

信息化建设是组织部门自身建设的一项重要内容，同时也是

大数据运用的基础，没有信息化支撑平台，大数据运用只能是空中楼阁。因此，必须突出组织工作信息化建设这个重点，从组工干部、资源、网络等方面着力，使信息化真正渗透到组织工作的各个领域。

**1. 提高组工干部的信息化能力。**组织工作信息化水平最终是由组工干部的信息化应用水平体现出来的。推进组织工作信息化，干部是关键。作为新时期的组工干部，应该具备如影随形的信息化意识，较好地掌握计算机技术。在遴选组工干部时，同等条件下应优先选调一些精通计算机、网络技术的专业人才，充实到组织工作信息管理岗位。要加大组工干部信息化技术、特别是数据处理技术的培训力度，培养一批既精通数据处理技术，又熟悉组工业务的复合型人才。在平时工作中，在不违反保密要求

的情况下，应努力实现无纸化办公，让信息技术使用成为日常工作的基本方式。

**2. 整合组织系统信息资源。**信息资源的开发利用是信息化工作的基础。要建好门类齐全、内容丰富、数据准确、更新及时的组织工作数据库。除建好领导干部、人才、公务员、党组织党员等数据库外，还要逐步完善后备干部、干部人事档案、干部考核教育等各类信息库。数据库不仅要确保全员录入、准确录入，又不能只是简单的数据简历，要科学设置数据库信息录入栏目，使库内各种信息高度关联，各类概念、指标之间存在内在的分类合成关系，以便系统信息的智能化整合。特别是领导干部信息库，要实现开朗部长提出的“大数据手段提高选人用人公信力”的要求，干部数据还应该延伸至干部的专业知识、技能专长、个人任



职业意向、心理状况、兴趣爱好、家庭背景、考核评价等内容；人才数据应对其研究领域、研究成果等情况进行录入；党员数据要强化对党员发展与教育管理全程跟踪。同时这四个数据库要逐步融合、交叉应用，使组织工作数据库形成更加强大的功能。

**3. 全网覆盖组织工作。**主要从纵向和横向两方面做到全覆盖。纵向建设上，不断增加组织工作网络的投入，完善网络覆盖的硬件建设，建立从中央到县级组织部门的网络。从县级组织部门到基层一线，可利用互联网，开发工作平台，实现工作往来实时、通畅，从上到下形成良好的信息化工作态势。横向建设上，要加强与“两新组织”党建工作对接力度，利用移动互联网优势，采取微信公众号、开发推广党建APP等方式，使网络尽可能覆盖到每一名党员、每一名干部、每一名人才。

## 二、实现三个转变，让组工干部人人成为大数据的参与者

大数据思维方式是一个循序渐进的过程，组工干部要转变观念，立足长远，将大数据思维根植脑海，形成习惯。

**1. 由重数据收集向重数据分析转变。**大数据的意义是在于通过处理和分析后被发掘出来的价值。通过分析，可以让看起来互不相关的数据有效关联起来，还可以让大量沉睡的“无用数据”活起来。从长远来看，通过

不断收集数据搭建而成的组织工作信息数据库，其作用不仅仅是为了掌握党员干部人才的基本情况，更重要是对各类数据进一步解读，总结数字反映的深层次问题，提出实际有效的解决方案，为干部、人才及党建工作提供快速、准确、科学的信息服务和决策支持。所以在“大数据”时代，组工干部不仅要收集和整理数据，更要注重对数据的分析研判。

**2. 由重细节向重宏观的转变。**宏观研究是把握趋势的密钥，认识宏观形势，是把握微观的前提和基础，宏观微观结合，才是制胜之道。把握宏观形势，实质是战略思维。对于组织系统的决策者来说，要充分认识到大数据对宏观趋势研判的重要性，用长远眼光观察形势，想问题、理思路、作决策。

**3. 由重经验决策向重数据决策转变。**当前许多部门信息化程度很高，运行多年，也积累了大量的数据，但部分领导干部决策往往还是“经验主义”主导，个别干部甚至不知道本部门有哪些数据，有什么作用，这样的大数据难以发挥应有的作用。随着经济社会不断发展，党员干部队伍每时每刻都在发生难以预知的变化，产生着海量数据，这个时候凭经验处理问题往往效果不佳。在即将到来的“大数据”时代，组织人事部门在政策制定过程中，要善于利用各种现代信息

处理技术，使数据与分析保持同步，为精确决策提供依据。

## 三、处理好四种关系，让大数据运用得心应手

**1. 处理好建设和使用的关系。**信息化是组织工作科学化的载体，近年在组织工作信息化建设上力度很大。比如前几年全国就开展了大组工内网建设，去年全省组织部门又开展大组工网分级保护建设，目前安全保密通畅的组工内网已建设完成，全国县级以上组织部门实现互联互通。但客观地说，也存在“重建轻用”的现象，不少终端成了一个摆设，没有真正使用起来。建设只是基础，使用才是目的。要进一步加强组工内网的维护、管理和运用，形成上下贯通、功能完备、安全可靠的组织系统信息化工作体系。

**2. 处理好运用和开发的关系。**磨刀不误砍柴工，大数据时代提升工作效率一定要有高效的工具。要高度重视软件开发，坚持以需求为导向，以实用为目的，紧密结合组织工作特点，坚持以软件促应用、以应用促建设，推动组织系统信息化工作向深度和广度发展，不断提高信息服务的针对性和时效性，营造一个规范、协调、开放、自然的信息化工作环境，为组织工作上水平服务。

**3. 处理好业务和管理的关系。**信息化、大数据是一种技术手段，但又不仅（下转第18页）



# 党员干部守规矩要高度自觉

湘阴县人民政府副县长 李力之

近年来，党中央为落实全面从严治党战略部署，不断加强党员干部队伍建设，相继出台了“八项规定”、“六项禁令”等一系列规章制度，对党员干部工作生活诸多方面作出明确规定，讲规矩，守规矩，成为党员干部政治生活新常态。如何让诸多规矩内化于心、外化于行，真正成为完全自觉，我认为应强化精神、行为、干事三方面修为并实现三者的辩证统一。

**精神上要自觉涵养正能量。**党员干部涵养精神上的正能量，就是要对中国特色社会主义道路、制度和理论充满信心，用心践行“两学一做”，矢志不渝信仰“中国梦”。党员干部如果精神上没有正能量，就很难保持对党、对事业、对生活的正确态度，思想认识若出问题，守规矩就无从谈起。只有在精神上生发并传递正能量，才具备高度自觉守规矩的思想基础。要树立正确的人生目标和价值追求，坦然面对职务升迁、岗位变动，懂取舍、知进退，知足常乐；待人接物要谦虚谨慎，为人处世要心

胸宽阔，多一些宽容，少一些计较；要积极乐观对待生活，懂得生活简单就迷人、人心简单就幸福的道理；要远离黄赌毒，保持健康的生活情趣，爱家人，爱朋友，踏踏实实过日子。

**行为上要自觉守住警戒线。**纪律规矩是红线、警戒线，守住警戒线，不越雷池半步，是党员干部最基本的行为要求。党员干部的言行举止群众都看在眼里，要担负起教育、宣传、引导群众的责任，首先要管得住自己，要管好嘴，不该说的话不说；管好手，不该拿的东西不拿；管好腿，不该去的地方不去；管好朋友圈，不该交的朋友不交。特别是党员领导干部还要管好下属，时常教育提醒；要关心同事，关键时刻拉拉袖子；要管好身边人，坚决杜绝“灯下黑”；面对社会上的不当言论，要敢于纠正制止。要始终严格践行“三严三实”，做对党忠诚、对人真诚的老实人，事事处处体现党员干部的先进性。

**干事上要自觉保持进取心。**党员干部要牢记党章要求，常温

入党誓词，增强为民服务的责任感和使命感，把工作当事业，视使命如生命，既严守规矩又激情干事。当前，有少数党员干部面对出台的各项规矩感到不适应，总觉得要求太严，抱着不生事不做事的态度，常有“为官不易”的感叹，实质是“为官不为”，贻误党的事业。党员干部一定要履职尽责，把工作当成事业，增强执行力，善于抓落实；既要懂规矩守纪律、依法行政，更要保持初恋般的创业激情，主动投身到改革发展的大潮中去，积极面对矛盾问题，敢于挑战急难任务，敢抓敢管歪风邪气。抓工作要有韧劲和下手功夫，要抓就抓紧、抓准、抓好，落地、生根、发芽，绝不能写在纸上、挂在嘴上、漂在面上，空口打哇哇。更要秉持为民服务的宗旨，保持服务为民的本色，饱含对群众的深厚情感，处处体现爱民、为民的真性情，站在利民、惠民的角度，积极谋事、主动想事、全力干事。



# 联述联考聚焦主业 追责问责夯实主责

——岳阳市建立县乡村三级党组织书记党建述职考评新常态

中共岳阳市委组织部

开展县市区委书记、乡镇街道党（工）委书记抓基层党建工作述职评议和村、社区党组织书记“双述双评”，是贯彻“党要管党、从严治党”要求的重要举措。近年来，我市坚持抓实党建述职，从严考核评议，进一步增强各级党组织书记的管党责任和意识，有效提升了基层组织建设整体水平。我们的做法是：

一、坚持逐级督导、逐一过关，防止流于形式。我们把党建述职作为推动基层党建各项任务落地的重要抓手，精心组织实施，加强督促检查，逐级指导推进。在2015年度县市区委书记抓党建工作述职考评中，我们认真制定考评细则，细化为30大项86个扣分点，逐项赋予分值，便于实地调查、量化考核和打分排队。对12个县市区开展乡镇街道党（工）委书记党建述职的调查核实方案、考评细则和会议资料，实行全程审核制度，派人参加述职评议会并进行指导点评，确保程序不走样、要求不落空；对村、社区“双述双评”活动，实行抽查调阅制度，分别按5%、10%比例抽查调阅155个村、41个社区党组织资料，除各县市区组织部自己派人参会外，市委组织部还直接派人到每地旁听1个村和1个社区的现场述职情况。同时，我们建立了党员E家微信平台、在日报、红星网开通县乡村党建述职专栏和“书记谈党建”栏目，大力宣传推介各地基层述职好做法好经验，营造大抓基层的浓厚氛围。今年2月底，我市各级党组织书记上年度党建述职全部完成，做到了时间不拖、程序不少、组织不漏。

二、坚持问题导向、问诊把脉，防止评功摆好。党建述职既要总结经验、展示成绩，更要发现问题、解



决问题，为今后工作明思路、定举措。我们坚持“三个重在”，突出问题导向、突显述职重点，避免放大政绩、虚化问题。述职报告重在讲问题，按照三分之二篇幅谈问题与打算的要求严审把关，做到总结成绩不实、虚假浮夸的不通过，查摆问题不深、回避自己的不通过，思路打算不清、无的放矢的不通过。调查核实重在查问题，深入乡镇街道、村和社区、企业和学校等基层单位，对任务落实及报告内容真实情况进行核查，把问题找准查实，让“假把式”上不了台面。领导点评重在点问题，对短板与不足进行“把脉”，指出问题和差距，指明思路和方向，点中穴位，戳中要害。针对述职查找的突出问题，市委提出开展以“大投入，强化基本保障；大培训，增强能力素质；大调整，选优配强基层党组织书记”为内容的“三大三强”行动，明确要求村级组织运转经费在现有基础上实现翻番，中心城区社区工作经费达到每年30万元；市财政每年按行政村总数30%比例、每村1万元标准安排村党组织规范化建设资金，县市区、乡镇各配套1万元。

**三、坚持开门评议、开放参与，防止自娱自乐。**党的各级组织尤其是村、社区等基层党组织长期直面群众、联系群众、服务

群众，工作做得怎样、作用发挥如何，群众感受最真切、评价最客观，也最有发言权。我们坚持把敞开大门、群众参与，贯穿到基层党建述职评议的全过程，切实提高述职真实度和群众认可度。述前，委托市、县民意调查中心采用计算机辅助电话调查方式，从述职对象所在地随机调查基层党组织书记和普通党员群众，就履行责任、阵地建设、经费保障、队伍建设、作风建设等5个方面情况进行民调，县市区委书记党建述职采集样本7519个、随机调查1280个，乡镇街道党（工）委书记述职随机调查9700多人次。述中，邀请部分“两代表一委员”和基层党员群众代表参加，就基层难点问题和群众关注问题，当面提问、现场评议，去年县乡村三级述职参与的基层党员和群众达3.2万人次。述后，严把问题整改关，针对问题明确整改内容、时限和责任人，制定问题、整改、责任“三个清单”，县乡书记述职报告和整改清单统一“晒”到网络和微信平台，点击浏览量达12万人次，评论提问2700多条；村和社区书记述职报告与整改清单在村务公开栏进行公示，全面接受群众监督评议。

**四、坚持严格考评、严用结果，防止一述了之。**发挥党建述

职考评的指挥棒作用，引进追责问责机制，对不抓党建的“失职”行为和抓不好党建的“不称职”行为，进行追责问责，坚决兑现奖惩。将各级党组织书记抓基层党建情况作为班子和个人年度考核重要内容，加大党建权重，市委对各县市区综合绩效考评党建工作占10%，其中基层党建占30%。把抓基层党建成效，作为评价县乡党委书记政治上强不强、实绩好不好、作风正不正的重要依据，作为今年换届考察干部实绩的重要方面。强化党建述职结果运用，对县乡党委书记实行“三个一律”规定：即党建考核不合格的，年度内一律不得提拔重用；连续两年党建考核没有晋位升级的，一律不得评先评优；连续三年党建考核排位后三名的，一律调整岗位或降职。3名县市区委书记因党建考核排名靠后或退位，年度考核没能评上“优岗”；在乡镇党委换届中，调整党建“失职”和“不称职”乡镇党委书记9名；运用“双述双评”结果，全市调整撤换57名年龄偏大，文化偏低、能力偏低、群众公认度偏低的“一大三低”农村和社区党组织书记，有效提升了管党意识，极大增强了基层活力。



中共平江县委组织部

全面深化从严治党要求，扎实推进党员教育管理。平江县在全体党组织和党员中开展“杜绝三不党员，争创三型组织”活动，进一步严格管理、严明纪律，引导教育党员干部创先争优。

结合“两学一做”学习教育，平江县把杜绝三不党员作为落实“争做合格党员”要求的重要抓手，从履行义务、争做先锋、遵守规矩等方面入手，进一步加强党员教育管理，督促其发挥作用，树立形象。不做“不

在组织”的党员。按照中央、省市部署，全县认真开展党组织关系清理工作，通过摸底排查，重点对“口袋”党员、失联党员的党组织关系进行清理整顿，确保每名党员都归属一个支部管理。目前共找回失去联系的党员243名；同时，全县9500多名机关党员按要求到所在的村（社区）报到，严格按照规定过好组织生活，确保每名党员每月至少参加一次支部党员活动；通过开展“主题日”活动，各支部以集中交费、重温入党誓词、抄写党章、

开展志愿活动等形式，进一步增强党员意识，严格履行党员义务。不做“不起作用”的党员。通过压实责任，促进干部想事干事，精准助力全县脱贫攻坚，全县5620多名机关党员与5620多户贫困家庭结穷亲，每名党员自觉承诺践诺，按照“一户一策”的扶贫要求，帮助贫困户解决住房、医疗和子女教育等实际困难，发挥党员作用。通过走访群众、联系群众、帮助群众，进一步加深党员与群众的感情，密切党群关系。不做“不守规矩”的



党员。利用“两学一做”学习教育、“先锋先行”主题活动，加强党员教育管理，严明纪律，严守规矩。通过学习新的《准则》、《条例》和观看反腐倡廉警示教育片等，紧绷纪律、规矩红线，树立党员形象。通过严把党员入口关，提高发展党员质量，规范党员入党工作，确保党员质量，同时，结合问责处理，加大处置不合格党员的力度，逐步提升党员素质，纯洁队伍。

基层党组织处在接触群众的最前沿，担负着联系群众、服务群众的重要责任。平江县以开展“争创三型组织”活动为契机，通过抓学习提素质、优服务树形象、重创新争先进”，强化基层党组织建设，促进基层和谐稳定。争创“学习型”党组织。抓好学习教育，提升党员素质，提高服务水平。平江县印发《组织工作要点》，将争创学习型党

组织活动全面部署，结合党员冬春训、“两学一做”、“先锋先行”等活动，组织各支部以学党章党规、学系列讲话为契机，充分利用远程教育和县乡各级学习培训等机会，提升党员素质。探索采取“干部集中学、书记带头讲”、“每周一堂课”、“每月一议题”等方式，浓厚学习氛围，提升党员素养，推动全县497个基层党支部将学习抓在经常、融入日常。争创“服务型”党组织。科学规划、合理布局，按照“各炒一盘菜，共办一桌席”的工作思路，将服务资源整合在一起。今年，全县将统一规范建设好24个乡镇的“便民服务中心”，完善各支部“两代表一委员”工作室，逐步完善村级卫生室、文体小广场、邮政代办点等服务，不断提升服务群众水平，确保村民办事方便。同时，结合“先锋先行”主题活动，在

全体党员中掀起“比学赶超”学习热潮，以学先进、赶先进、争先进为目标，激励党员争当服务群众、服务基层、服务发展的党员先锋。争创“创新型”党组织。开拓思路、务实创新。引导广大党员将创新精神融入到工作的全过程，突破思维定势，破解工作困境，推动各级党组织在党建活动、组织工作上集才集智、求实求新。今年来，上塔市镇流动党支部联系商会，捐资捐物，助力贫困学生。采取组建微信群、qq网校等形式，加强党员管理，以开展志愿活动，流动支部献爱心等，传播温暖，帮扶救助，进一步拉近党群距离，发挥支部作用。全县从党费中拿出部分，成立贫困党员救助基金，加强对困难党员的关怀救助，传播党内温暖，有效带动各党组织创新思路，发挥作用。

（上接第13页）限于此，要把它的作用最大限度地发挥出来。在业务上，它能给我们的工作带来便捷、精确的信息服务，提高选人用人的精准性。更重要的它能推进管理的变革，通过信息化来创新组织工作管理。比如，要通过信息化、大数据推进由传统的直线型管理向扁平型管理转变、

由粗放型管理向精细化管理转变、由经验型管理向科学型管理转变。

**4. 处理好共享与安全的关系。**信息化、大数据的核心是信息共享，数据如果不流动起来，不与其他的外部数据进行融合，就会成为死数据，就无法发挥其真正的价值。但组织工作有很多

涉密信息，必须确保系统内各种信息的安全。做好信息的安全与应用工作，需进一步强化安全保密意识，增强安全防护能力，落实好技术防范措施，建立网络管理、系统维护和安全保密等一系列信息化建设工作管理制度，使信息化工作逐步达到制度化、规范化，确保信息和网络安全。



# “八突出” 深入贯彻落实“三个办法”

中共岳阳市云溪区委组织部

近年来，云溪区把深化落实市委“三个办法”作为干部管理工作头等大事来抓，通过强有力的激励、监督、问责等措施，让广大党员干部既“潜心谋事”、又“专心干事”，既“争创显绩”、又“争创潜绩”，既“为官作为”、又“为官多为”，为管严管实干部队伍、助推“四大”发展目标和“一极三宜”江湖名城建设提供组织保障。

**一是突出工作谋划，做到全局“一盘棋”。**以严实举措推动“三个办法”落地、落细、落深，区委常委会将贯彻“三个办法”纳入2016年常委会工作要点，要求组工干部对“三个办法”做到随身带、随口讲、随时用，落实“三个办法”各项规定有布置、有督促、有检查。区委组织部牵头实施“三抓”工程：即抓配套文件，进一步细化、具体化干部激励、监督、问责相关制度，调研出台了《云溪区鼓励年轻干部到基层急难险重岗位锻炼办法》、《云溪区科级后备干部选拔管理办法》等5个相关管理制度，形成了干部干事内部有动

力、岗位有压力、外部有推力的格局；抓延伸管理，结合村居合并、“两学一做”和精准扶贫，将监督管理对象延伸到村居干部、农村党员；抓问题导向，把党员干部的“不作为”、“乱作为”作重点来抓，大力转变了工作作风。

**二是突出思想引导，激活改革“动力源”。**今年是政府机构改革、乡村区划调整合并和区、乡换届之年。为做好干部的进退留转工作，深化落实“三个办法”、推进干部“能上能下”，区委书记、区长和组织部长等常委会成员，身体力行，带头做涉改和合并乡镇领导干部的思想工作。3批次调整干部280多人次，41名年龄偏大的同志顾全大局、不计较个人得失，退出实职岗位，乡镇及政府机构改革单位富余人员全部得到妥善安排。由于思想工作到位，规范操作，做到了不霸道、不补钱，全区未出现一起网络舆情和上访、扯皮现象，干部心齐气顺，在全市率先完成政府机构改革、乡镇区划调整和合村工作。

**三是突出全面监督，筑牢风险“防火墙”。**创造性地落实市委“监督管理办法”要求，从体制、机制和制度上着力，规范权力运行，全面推行巡查制度、区管领导班子运行情况碰头会制度、主要领导谈心谈话制度、部分重点班子年度考核制度“四项制度”，把监督抓在平时、抓在节点、抓在关键，形成了监督的日常化、常态化、长效化。出台了《关于规范党政一把手履职用权行为的若干规定》、《关于严明群众工作纪律、严格干部作风问责的暂行办法》等规范性文件，做到用制度管人管事。

**四是突出从严问责，坚持全区“零容忍”。**以“三个办法”为指引，结合区情，修订印发《岳阳市云溪区“为官不为”“为官乱为”问责实施细则》。提升问责办规格，配优配强问责办工作人员。采取不打招呼、不定时间、不定路线、现场问询等方式明察暗访，8次重点督查区委、区政府重大项目、重点工作推进情况，对庸政懒政现象“动刀子、出重拳”，对6家单位



8名领导干部工作中“不作为、乱作为”进行了问责。春节前后作风建设专项督查中，对9名乡科单位及二级机构负责人进行约谈、3人进行问责诫勉谈话、16人进行问责通报批评。同时，还进一步创新问责工作举措，将问责工作领域延伸到驻区单位，延伸到镇站所干部、村（居）干部、党员。通过从严问责，不为、慢为、乱为现象得到有效遏制，实谋实干、创先争优氛围更加浓厚。

**五是突出以点带面，打好赶超“主动仗”。**云溪区是岳阳通江达海新增长极的核心区，推进新港区“大基地”建设，迫切需要对照先进目标，奋起比学赶超。这方面，突出坚持依法征收、禁违拆违开路，推动各项工作竞相突破。按照市委、市政府要求云溪区提前一年实现“存量违法建设基本清零”的目标任务，3次召开常委会议，专题研究禁违拆违治违和土地依法征收工作。成立了由区委书记任顾问、区长任组长的土地依法征收和禁违拆违治违工作前线指挥部，4名常委联片区，6名副区长带头领任务，20余名职能单位、镇（办）“一把手”切实履主责。在“服务大升级、助力大基地”行动中，开展专项拆除行动4次，出动拆违人员1200余人次，依法拆除违法建设241处、面积32872平方米，拔除抢栽青苗634亩，打击暴力抗法人员3人。区委、区政

府以此为契机，组织召开全区性单项工作讲评会，1名村支部书记被免职、1名村主任被立案调查，对6个责任单位、7名领导干部进行了约谈、诫勉谈话和通报批评，在全区党员干部中引起强烈震动。

**六是突出关心关怀，用好导向“指挥棒”。**以进一步激励干部想事干事成事为目标，在深化落实“三个办法”，践行“五个看重”“两个倾斜”用人导向上，突出政治上关怀、思想上关心、精神上激励、物质上帮扶。在领导班子配备上精准发力，全面构建谋事干事者得奖励、受尊重、快提拔的局面，营造了“让能干事者有平台”、“让想干事者有舞台”、“让扎根基层者有甜头”的导向。今年来，有18名长期扎根基层的副科级干部得到提拔或重用，3名“三类人员”提拔进镇班子；8名家庭情况特殊的干部调整到城区单位上班；帮助73户生活困难党员解决难题360余件，提供就业、致富信息1200余条。区财政拨付50万元党内关怀帮扶资金，慰问困难党员260人次，发放慰问金达10.5万元。绿色化工园实行人事工资制度改革，打破身份界限，实现人事管理由“身份管理”向“岗位管理”转变，在员工收入分配上，改为执行绩效工资，合理拉开收入层次，充分调动了园区干部工作积极性。组织和人社部门加班加点，对符合职级晋升条件

的260多人予以晋升工资。

**七是突出换届纪律，架设带电“高压线”。**乡镇党委换届启动后，严格按照省委、市委要求，坚持将纪律规矩挺在前面，切实抓好换届纪律监督。强化换届风气的宣传力度，组织全体党员干部、党代表观看警示教育片《镜鉴》，印发了“九个严禁、九个一律”宣传资料1200份，区委派出3个监督组对3个镇的换届风气进行全程监督，对各镇的民主推荐、考察、选举等环节进行全过程监督。严格落实“凡提必审”的要求，对全区64名镇换届人选进行廉政把关，营造了纪律“红线”不能碰，纪律“雷池”不能越的浓厚氛围，3个镇党委换届未发现一起违纪违规行为。

**八是突出项目建设，构建发展“孵化器”。**以项目论英雄，在项目建设中发现、培养、锻造干部。重点抓好蒙华铁路、富润石化、云港化工物流、清溪省级森林公园等100个推进项目，350万吨炼油、60万吨芳烃、10万吨煤制氢等20个重点建设项目。区委、区政府从区直部门选派优秀干部、特别是年轻干部安排重点项目、招商引资工作中去，着力提高年轻干部的综合素质和工作能力，对8名在重点工程、重点项目工作中成绩突出的年轻干部予以表彰和奖励，对3名干部提拔重用。



# 坚持“五性”引领 换出“五好”局面

岳阳经济技术开发区党群工作部

21

今年，岳阳经济技术开发区把乡镇换届工作作为首要政治任务，坚持“五性”引领贯穿始终，严肃纪律规矩，严密程序环节，创新方式方法，启动以来，换届工作稳步实施、环环相扣，至4月8日，我区乡镇换届工作率先在全市顺利完成，社会各界反响良好，达到了绘出好蓝图、选出好干部、配出好班子、换出好风气、开创好局面的工作目标。

## 一、坚持政策性，以“好原则”统揽全盘

此次乡镇换届能够顺利推进、各方认可，主要是区工委坚持把握政治性、政策性，全面贯彻中央、省委、市委有关换届工作要求、新时期好干部标准、市委“三个办法”等系列精神，在换届启动之初，科学制定了“八条原则”，以此总揽全局、统筹

全盘。“八条原则”中，明确了每个乡镇管理处领导班子必须配备一名30岁以下和一名35岁左右的优秀年轻干部，注重从国有企业、事业单位和区直机关有发展潜力的年轻干部中选拔乡镇领导班子人选；明确了要从全区乡镇、管理处大学生村官和事业单位负责人中各选拔一名人员进乡镇领导班子；明确了乡镇、管理处现任领导班子中年龄偏大的成员改任非领导职务、提前退休、上挂下派，以及推进干部交流等相关政策规定。“八条原则”很好地贯穿了中央、省、市关于优化乡镇领导班子结构的要求，统筹考虑了年轻干部、党外干部、女干部的协调配备，换届后班子成员平均年龄36.2岁，具有大专以上学历的占92%，有两年以上乡镇工作经历的占94.5%；

“八条原则”进一步拓宽了选人用人视野，加大了从年轻干部、乡镇事业单位、大学生村官、国有企业等群体的选人力度；“八条原则”有力地落实了中央、省委推进领导干部能上能下的核心精神，对年龄偏大、不适宜担任现职的乡镇领导干部通过“改非”、交流、提前退休等方式进行妥善调整安排；“八条原则”有效地落实了党政领导干部任期管理，实现了有序大交流，5个乡镇管理处班子成员交流达到55%以上，班子结构及整体功能进一步优化，发展活力显著增强。

## 二、坚持先导性，以“好标准”激发活力

把全面贯彻《干部任用条例》和坚持新时期好干部标准作为这次换届和班子配备的首要原则，严格遵循了市委“五个看



重”“两个倾斜”的用人导向，特别注重选拔在急难险重、禁拆治违、项目建设中敢于担当、实绩突出、群众公认的基层一线干部，在这次选优配强乡镇管理处领导班子和领导干部时，我们优先推荐、重点考虑，其中，有5名优秀乡镇干部脱颖而出，得到组织重用。如康王乡党委委员袁高翔，工作中讲政治、顾大局、求作为，负责监申桥工业园南片康王乡部分的征拆工作，服务推进项目成效显著，干部群众公认，此次换届被提名为康王乡党委委员候选人、政协联络组长。等等。这些举措，体现了区工委在坚持标准的前提下，勇于打破过去论资排辈的老黄历、旧常规，让一批埋头实干、敢于担当、口碑良好的优秀基层干部成长起来，真正做到了让有为的干部有位、吃苦的干部吃香，“三个办法”落地见效、见人见事，看得见，摸得着，进一步树立了导向、点燃了激情、激发了活力。

### 三、坚持公正性，以“好办法”确保公平

今年我区乡镇换届明确要求从“三类人员”和30岁以下、35岁左右人员中选拔优秀干部进入领导班子。如何选准选好这些干部？“公平公正、平等择优”是第一原则。为在有限的时间内做好此项工作，我们从纪检、组织等部门抽调精干力量专门成立工作组，精心制定了《“三类人员”进入乡镇领导班子提名人选

的公开选拔方案》、《关于从“三类人员”中公开比选乡镇领导班子成员考察人选的方案》和《30岁以下年轻干部选拔工作方案》等一系列好的办法，面向乡镇、管理处、机关、事业、企业等共计择优选拔了8名人员，人员对象涵盖各个类别，都严格进行了调查摸底、组织推荐、联合考察、差额比选、工委会票决等程序环节，做到了公开比选全程公开、全程监督、全程透明。特别是“三类人员”的比选，我们采取公开面试比选的办法，考前从区直和市直派驻单位的15名主要负责人中临时抽取7名担任评委，考题在面试开始30分钟前由评委临时制作，评委和工作人员全程封闭管理，现场答题，当场亮分，产生了4名差额考察人选，最后区工委会差额票决产生了2名候选人预备人选，有效避免了拉票、说情、打招呼，社会对推荐评选结果反响良好，没有任何异议，确保了选人用人的公平公正。

### 四、坚持严肃性，以“好风气”贯穿始终

换届风气是一个地方政治生态的“晴雨表”，直接关系到换届工作的成败。工作启动之初，我们就将严肃换届纪律作为头等大事，成立换届风气监督领导小组，下发专门文件，会同区纪工委举办了换届工作培训班，对换届选举有关政策和要求进行了专题培训，观看警示教育片，对换

届纪律要求作出全面部署；将《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》等政策法规、操作流程、典型案例编印成册，下发到2个乡镇，把“九个严禁、九个一律”的换届纪律公之于众，让广大党员、干部、群众人人知晓。在区级层面的具体工作中，我们从前期调查摸底、个别谈话推荐、会议推荐以及“三类人员”的比选、30岁以下干部的选拔等，都是在区纪工委的全程参与和全程监督下进行。廉政审核严格落实“四必核”要求，实行“一票”否决。如有一名同志我们在前期摸底时，发现其在禁拆治违工作中受过处分，不能考虑提名为乡镇纪委书记候选人；有20余名党员根据“五不提”负面清单，被取消党代表候选人资格；有2名同志因受到党纪处分没有提名为党委班子候选人。正是由于自始至终贯穿了“零违规、零容忍、零意外”的纪律措施，这次换届中圆满达到了无一违纪、无一上访、无一举报的目标要求。

### 五、坚持人文性，以“好出路”关心关爱

坚持政策性与人文性有机统一，坚持干部能上能下与关心关爱有机结合，在严格落实上级相关规定和文件精神的前提下，对现任乡镇管理处领导班子中年龄偏大的成员进行妥善安排，充分彰显组织关怀。对乡镇管理处年龄偏大的6名现任（下转第24页）



编者按：3月26日—3月31日，由市委、市政府主办，市委组织部、新华国际教育集团承办的第三期岳阳市园区产业发展专题（苏州）培训班在苏州新加坡工业园成功举办。各县市区长、工业园区主任、市直有关单位主要负责人等53名同志参加了学习培训。几天里，参训学员现场学习苏州经验、考察苏州园区、研讨苏州模式，探索岳阳园区发展之路，普遍觉得学有所值、学有所获。现选登部分学员的学习体会，供大家借鉴参考。

## 推进赋权强园 优化审批服务 为我市产业园区提质增效提供机制保障

市委编办党组书记、主任 罗 荣

近年来，我市全面推进产业园区化、园区专业化、发展两型化、管理科学化，使园区经济总体实力和综合竞争力迈上新的台阶。目前，全市共发展省级以上产业园区11个，其中国家级开发区1个、综合保税区1个，基本形成“一县一园”产业格局。但与全国经济发达地区相比，我市园区还存在实力不够强、机制不够活、环境不够优等一系列问题。笔者认为，要加快推进全市园区发展，必须深化园区行政审批制度改革，大力简政放权、优化政务服务、强化监督管理，努力把

园区打造成地区经济发展的增长极，为推进“一极三宜”江湖名城建设提供强力支撑。

**一要在审批事项上做“减法”，切实做到“应放尽放”。**为破解项目建设难落地和入园企业“多头跑、审批难”的问题，要大力减少市直部门对园区的直接管理，推进“园内事园内办”，充分赋予园区与其产业发展相适应的经济社会管理权限。对符合国家产业政策的涉企行政职权，要按照“能放则放、应放尽放”的原则，依法由市、县两级政府工作部门授权或委托园区实施；对依法难以

授予或委托园区行使的涉企行政职权，要根据园区实际情况及企业需求，由市、县两级政府相关部门单位明确专人对接园区涉企行政审批。同时，要结合园区产业发展实际，全面清理规范涉企行政职权，实行清单制度。对授权或委托园区实施的、派驻机构入园审批的涉企行政职权进行全面清理规范，编制权力清单；按照“权责对等”的原则，全方位梳理园区管委会及园区涉企行政审批实施机关的职能职责，厘清职责边界，优化公共服务，强化事中事后监管，编制责任清单，



并向社会公布实施。

**二要在政务服务上做“加法”，全力推进“一站办结”。**发展环境的优化，提升的是园区形象，赢得的是企业的口碑，带来的更是园区经济社会的持续快速发展。目前，我市园区行政审批仍不同程度存在程序较复杂、环节较多、审批时间较长等问题。因而，要加大简政放权、转变职能、优化服务的力度，营造公平、公开、公正、清廉、法治的营商环境；要改革创新园区政务服务体系，推行上门服务、代理服务、预约服务等制度，合理设置园区“2号公章”权限，建立以政务服务中心窗口为主导的审批运行模式，推行“一门受理、授权代办、限时办结”制度。对行政审批事项的内容、材料、要件、过程、时间、收费等环节进行全面优化，除特殊情况外，一般要在法定的行政审批期限基础上提速50%以上。为入园项目提供从申请、建设到投产全过程高效优质服务，基本实现园区企业“办事不出园”。

**三要在体制机制上做“乘法”，**

**促进园区“高效运转”。**目前，我市园区管委会作为政府的派出机构，通过政府授权委托的形式来行使特定区域内的经济和社会管理职能，但在运行过程中，由于市直部门授予园区的部分职能存在“明放暗不放”的问题，且有不少职能还存在职权交叉情况，不仅没有起到缩短办理时限、提高办事效率的作用，反而增加了办事环节。因此，要切实理顺政府与园区的体制关系，对园区的派驻机构实行双重管理，除国家和省有明确规定的以外，派驻机构人员的组织关系、年度考核、工资、绩效奖励和工作经费等转为属地管理，派驻机构主要负责人的任免须书面征求产业园区意见。要理顺园区管委会与行政区工作部门的关系，结合当前实际和将来一段时期的发展目标，进一步整合园区和行政区资源，按照“精简、统一、效能”的原则设置机构，调控编制，实现规模和职能相协调、行政成本和有效服务相统一。

**四要在监督管理上做“除法”，**

**探索实行“综合执法”。**随着城市化进程加快，园区社会公共管理事务的大量增加，政府各部门在园区重复执法，多头执法，造成了执法混乱，执法扰民等，在某种程度上阻碍了园区的经济发展。加强园区管理，改善园区投资环境，是发展园区经济不可缺少的条件，园区综合执法是搞好园区管理的有效途径。为此，我们要探索整合执法力量和行政资源，实现“一个园区一个执法队伍”，建立园区综合执法机构，将具有行政执法权的主管部门由政府将执法权委托园区综合执法机构，确保执法力量统筹到位、执法主体到位，统一规范执法行为，提高执法效率和水平，促进形成权责一致、权威高效的综合执法体制。要牢固树立“以企业为中心”的思想，以保障企业发展为工作出发点，忠实履行法律赋予的职责，通过园区综合执法，有效解决“九龙治水”式的执法问题，切实保护公民、法人和其他组织的合法权益，为加快我市产业园区发展营造良好环境。

（上接第22页）科级领导干部，根据工作需要，尊重个人意愿，经组织批准，退出领导岗位，改任同级非领导职务或保留原有职级待遇，安排参与中心工作、协管重点项目；对按照《湖南省党政领导干部交流工作实施办法》

应当交流的5名干部，交流到区直机关任职；对符合《公务员法》提前退休条件的，经本人申请、组织批准，可提前退休。不论“改非”、交流，还是提前退休，都是在深入谈心谈话、充分沟通交流、尊重个人意愿的基础

上进行，不搞强制调配，不违背上级精神，不提高职级待遇，不给任何额外补助。通过耐心细致的思想工作，大家都心服口服、没有异议，表示拥护区工委决定，确保了换届工作平稳推进。



# 悟“苏园”之“蝶变经” 圆湖南之“海洋梦”

城陵矶新港区党工委书记、纪工委书记 王文华

25

非常荣幸参加了为期5天的园区产业发展专题培训班学习，我倍加珍惜这次难得的学习机会。5天时间里，我认真聆听了8名知名专家学者精彩讲课，实地参观了苏州工业园国际科技园、规划展示馆，现场目睹了苏州城市建设的品味与风采，真正做到了“静下来，学进去”，时间虽短，但内容丰富，形式多样，体会很多，收获很大。

**1、通过“苏园”，放眼新加坡，见贤思齐。**苏州工业园是中新两国政府合作开发的旗舰项目，从酝酿到实施，从蹒跚起步到腾飞跨越，仅用20年左右时间，一举成为中国城市最具竞争力的开发区，综合实力最强发展

活力最足的园区，产城融合发展最成功的典范，被誉为“亚洲硅谷”，“中国改革开放和现代化建设的重要窗口”。新加坡在“国父”李光耀“精英主义、贤能制度”的带领下，建国短短50年，就发展成为全球最富有、政府最廉洁高效、金融最具活力的国家之一，成为世界公认的经济强国和一流国家。用一代人的时间，从第三世界攀升到第一世界。透过苏州工业园的蝶变，放眼新加坡，对比我们园区的差距，从表象上看是数字、指标的差距，实质上是苏州工业园在理念引领、规划前瞻、产业体系、环境和谐和人才战略等方面的综合性胜出，值得我们很好地学习

借鉴。

**2、经历听课，动脑想问题，取长补短。**精心安排的8堂授课，可以说是精彩纷呈，受益匪浅。杨明忠教授重点讲述了新加坡花园城市建设历程，为岳阳“一极三宜”江湖名城建设，新港区芭蕉湖综合开发、国家级产城融合示范区建设提供了方法论和科学方法。“苏州工业园”最宝贵的东西是什么？沈小鹰书记、许金芳局长告诉我们，是规划，园区靠规划引领，产业靠规划布局，产城融合靠规划实施，园区建设管理和投入产出平衡靠规划控制。招什么商、怎么招商、什么人招商？杨建中主任一语中的，就是让专业的人做专业的事。开发



区如何创新？如何真正做到亲商？沈健教授反复强调：关键靠产业、科技、模式创新。亲商就是站在投资者角度考虑问题。如何创新园区社会管理？何雯局长现身说法，关键是打造宜家环境。曾士生、杨建伟两位专家教授用鲜活事例给我们介绍了中新合作园区开发和新加坡经济转型与产业升级的经验，很有借鉴指导意义。通过老师们的精心讲课，学员们都觉得豁然开朗，都发出了“听君一席话，胜读十年书”的感慨。课堂上、饭桌旁、宿舍里，学员与老师、学员与学员进行了广泛的交流讨论。大家交谈的是学什么、干什么；讨论的是怎么学、怎么干，真正做到了学有所思、学有所获，起到了开阔视野、凝聚共识的作用，收到了“见贤思齐、学以致用”的效果。

**3、经过比对，谋划新思路，学以致用。**新港区是湖南对外开放的“桥头堡”、“增长极”，也是湖南走向世界的“出海口”、“启梦地”。学习苏州工业园，感悟苏州工业园，结合自身，“苏州工业园经验”是一把指导新港区跨越发展“用得上”的“金钥匙”。一是思想突围才能发展突围。在开发思路，树

立产城融合的发展观念，推动城镇服务功能与产业新区深度接轨，彰显“高端产业与新型城镇化融合发展”品牌特色。在经营体制上，坚持用经营城市的理念、综合开发的手段、改革开放的办法、市场化的运作机制，加快园区的各项经营和建设。在招商引资上，注重培养专业化招商团队，让专业的人做专业的事。注重软环境比硬环境更重要，多站在投资者角度考虑问题。二是规划高远才能惠及长远。在顶层设计上统筹新港区发展的长远框架与短期开发重点，纵向上与我省港口总体规划、环洞庭湖发展规划对接；横向上与长江经济带建设规划，与沿江港口城市开放发展规划高度融合、错位发展。同时，坚持“一张蓝图绘到底”，严格执行规划。三是把握大势才能放大优势。发挥“一区一港四口岸”开放“桥头堡”优势，呼应长三角、珠三角，着眼“中三角”，联结西部大市场，对接长株潭，辐射环湖区，加速发展港航业，不断壮大物流业，全面提升制造业，积极培育高新业，做大做强港务国际集团，建设具备引领性和带动性的千亿产业园区。四是环境和谐才能发展和谐。一方面加大投入，完善基

础配套，真正把园区打造成配套齐全、环境优美、秩序良好、经济活跃的集聚地。另一方面要提升效能，创优软环境，着力构建优质高效的生产环境、和谐安定的生活环境、宜居宜业宜游的生态环境。五是拥有人才才能决胜未来。树牢“大人才、大发展”的人才观，在制度上进一步完善培养、吸引、激励、使用人才的有关政策。认真落实“四海揽才计划”和“巴陵人才”工程，大力引进高端人才及海外留学人才，大力推动产学研一体化。

总之，这次学习之行，既是一次开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟之行，也是一次发现差距、自我反思、学习经验之行，更是一次坚定信心、借鉴奋进、推动发展之行。新港区将以强烈的忧患意识、责任意识、创新意识去深入思考、科学谋划和主动落实，以等不得的责任感、慢不得的使命感、坐不住的危机感，以更加解放的思路、更加创新的举措、更加充足的干劲，真抓实干，埋头苦干，努力在建设“一极三宜”江湖名城的宏伟征程中干在实处、走在前列、多作贡献。



# 善借苏州经验 助推园区发展

市发改委党组书记、主任 谢春生

27

3月下旬，本人参加了市委、市政府举办的第三期岳阳市园区产业经济发展专题培训班。在为期7天的培训时间里，我们听取了新加坡和苏州市专家领导关于园区开发建设的系列讲座，实地参观了苏州工业园区规划展示馆和国际科技园，亲身体会了苏州工业园的发展速度之快、发展理念之新、发展举措之优，苏州工业园的很多先进经验做法值得我们学习借鉴。

## 一、苏州工业园发展的经验启示

苏州工业园位于苏州市东部，东邻昆山、上海，行政区划288平方公里，其中中新合作区80平方公里，户籍人口32.7万，常住人口72.3万，2015年实现地区生产总值2070亿元，公共财政预算收入257.2亿元，进出口总额796亿美元，固定资产投资612亿元，社会消费品零售总额343亿元，城镇居民人均可支配收入超

5.6万元，主要发展指标达到先进国家和地区水平。短短的二十余年，苏州工业园从新加坡经济发展的“追随者”成功转变为中新两国经济发展的“领跑者”，以“青出于蓝胜于蓝”的昂扬姿态实现经济跨越发展，带给了我们诸多经验启示：

**启示一：规划统揽全局。**苏州工业园在开发伊始，就借鉴新加坡和国际先进城市规划建设经验，摒弃了单一发展工业的模式，把园区作为一座新城进行整体开发建设，并耗资3000万元聘请国内外顶尖设计师，编制完成了具有前瞻性的区域总体规划和详细规划，制定完善了400多项专业规划，科学布局了工业、商贸、居住、交通等各项城市功能，确立了“先规划后建设，先地下后地上”的科学开发程序，形成了严密完善的规划体系和“执法从严”、“适度超前”的规划管理制度。

**启示二：创新驱动发展。**苏州工业园研发投入占GDP比重达到3.35%，设立了第一只国家级股权投资基金、全国唯一的“千人计划创投中心”，构建了以股权投资为龙头，政府、银行、创投、担保、保险五方联动的科技金融服务体系，区域股权投资基金规模超800亿元。建成各类科技载体超380万平方米、公共技术服务平台30多个、国家级创新基地20多个、各类研发机构450个，形成了国际科技园、创意产业园、苏州纳米城等创新集群，纳米技术应用、生物医药、云计算三大战略性新兴产业保持30%以上的高速增长。

**启示三：环境提升实力。**软环境方面，按照“小政府、大社会，小机构、大服务”的要求和扁平化管理模式，建立了“精简、统一、效能”和区域一体的行政管理体制，开创了政企分开、市场运作、国资带动、社



会参与的开发模式。按照社会主义市场经济体制要求和国际惯例，率先建立、充分授权“一站式”服务高效运作，诚信管理、失信严惩的亲商服务体系。构建“便捷高效、规范统一、公平法治、宽进严管”的新型市场监管体系，探索经济社会发展、城市发展、土地利用、生态环保、“四规融合”的经济管理新体制。硬环境方面，大力实施“产城融合”战略，加快推进金融商贸区、科教创新区、国际商务区、旅游度假区等重点板块建设，园区获评“国家商务旅游示范区”、“国家生态工业示范园区”，营造了具有较强国际竞争力的发展环境。

**启示四：招商集聚资源。**园区始终突出招商工作的龙头地位，积极拓展招商思路，构建招商网络，创新招商方式。园区倡导“择商选资”理念，将资本密集、技术密集、基地型、旗舰型项目作为招商重点，瞄准世界500强及其关联项目，引进位居产业核心地位的龙头项目，带动相关配套项目进驻。园区累计吸引外资项目5000多个，在电子信息、机械制造等方面形成具有较强竞争力的产业集群，初步构建了以高新技术产业为主导、先进制造业为支柱、现代服务业为支撑的现代产业体系，成为区域发展强劲引擎和主要增长极。

**启示五：人才彰显优势。**园区成立了独墅湖高校发展联盟，

吸引中国科技大学、人民大学、西交利物浦等26所中外知名高等教育机构入驻办学，成为全国唯一的国家高等教育国际化示范区。大力实施“科技跨越计划”和“科技领军人才创业工程”等人才发展战略，118人入选国家“千人计划”、137人入选“江苏省高层次创新创业人才”，209人入选“姑苏创新创业领军人才”，继续保持省市第一。大专以上学历占就业人口比重达40%、总量保持全国开发区首位。人才集聚效应带来技术创新规模效应，企业新增发明专利授权量增长80%，万人有效发明专利拥有量超过80件，认定国家高新技术企业达795家。

## 二、岳阳产业园区工作的初步考虑

近年来，我市产业园区开发建设在市委、市政府的高度重视下，取得了突破性进展，但与先进地区相比，我市在园区发展理念、发展思路、发展举措等诸多方面还存在较大差距。结合所学所见所思，就下一步如何推动我市园区经济发展，谈几点不成熟的思考。主要是下好“四个功夫”。

**1、在规划引领上下功夫，切实增强执行约束力。**规划水平决定了园区发展水平，苏州工业园的成功经验一再昭示，必须把规划制定作为园区发展的前置条件，规划一旦确定，就必须坚定不移地实施。就我市而言，各

地产业园区还普遍存在规划体系不全、前瞻性不够、执行较随意的问题。后续，我们将积极借鉴外地先进经验，围绕园区扩容提档升级，加快推进园区二次规划编制。一是抓紧编制主导产业规划，按照国家级园区2-3个主导产业、省级园区1-2个主导产业的要求，协调各地编制园区主导产业发展规划，提出产业链延伸方向、招商重点和配套项目；二是编制完善控详规划，充分考虑未来发展需要，做好园区重点功能设计，提高规划的前瞻性；三是推进各类规划衔接协调，加强工业园区规划与城市总体规划、土地利用规划、环境保护规划及产业发展规划的衔接，尝试推进园区“多规合一”。

**2、在提质增效上下功夫，切实增强产业竞争力。**当前，我市石化、造纸、食品、建材、纺织等产业中多数企业还处于价值链的中低端，一定程度上制约了园区经济的持续健康发展。后段，我们将把创新驱动作为园区发展的长远之策，重视围绕产业配套抓好创新链条。一方面，抓住传统产业“存量优化”这一关键，坚持以市场为导向，用好技术、安全、环保、能耗等标准，加大产业内部整合力度，提高企业技术改造效率，支持优势企业通过合资合作、产权流转、股权置换等方式，实施产业链、价值链并购重组，及时淘汰僵尸企业，带动传统产业转型升级。另一方



面，抓住新兴产业“增量优胜”这一拳头，在园区推行项目入园准入制度和战略性新兴产业入园奖励制度，通过门槛的设立，大力引进新材料、电子信息、生物医药、先进装备制造等一批新兴产业，支持现有龙头企业对上下游的核心、关键以及共性技术进行攻关，加快产业化、提升规模化、推行精致化，从而抢占发展制高点。

**3、在配套升级上下功夫，切实增强环境吸引力。**纵观苏州工业园发展史，其快速壮大无不与之优越的发展环境和领先的亲商文化息息相关，正是一大批世界500强企业和国际尖端人才的引入，才为园区发展注入了源源不断的动力。我们在推进“135”创新创业园区建设过程中就有深刻感受，园区建起来了，大家最担心的可能是有没有企业进来的问题。从表象上看，这是招商层面的问题；但深入分析，这是环

境层面的问题。由此，下一步我们将把提升园区“软、硬”两个环境作为园区经济突破的关键来抓，结合当前国家专项建设基金和绿色企业债申报，为园区基础配套升级提供融资支撑。硬件方面，在完善基本配套的基础上，重点引导各园区加快物流、金融、商务等配套设施建设，完善园区的综合服务功能；软件方面，重点是搭建好政策支撑平台、融资保障平台、供地保障平台、科技创新平台和优质服务平台这“五个平台”，进一步提升园区要素资源吸附能力和产业支撑能力。

**4、在体制创新上下功夫，切实增强管理驱动力。**前不久，市政府研究出台了由我委牵头起草的《关于进一步促进产业园区发展的意见》（园区“十条”），这对于提升我市产业园区整体管理水平有着重要的意义。下一步，我们将顺应机构职能调整的

要求，认真履行好产业园区管理协调职责，扎实推进“园区十条”落实，重点做好三项工作：一是创优服务。积极支持社会力量进入园区创办服务机构，发展各类服务组织，为园区企业和项目建设提供技术、信息、人才、金融等服务。协助园区依托优势产业，申报设立国家和省级研发中心、孵化中心、重点实验室等各类科技创新载体。二是简政放权。进一步下放县一级审批权限，依法赋予产业园区管委会拥有县级部门的审批权限，大力推进网上审批和并联审批，为企业减少时间成本和财务成本。三是科学考核。加快完善出台《岳阳市产业园区绩效考核暂行办法》，依据园区税收、产业发展、项目建设等情况，加强对各产业园区的考核管理，充分发挥绩效考核的导向和激励作用，进一步激发园区干事创业的活力。





# 学习苏州园区理念 推进城乡一体发展

屈原管理区党委副书记、管委会主任 金晨

3月26日至31日，我参加了市委组织部组织的岳阳市园区产业发展专题（苏州）培训班学习。这次学习时间虽然不长，但受益匪浅，感受很多。苏州工业园区在规划上，有新加坡专家指导；在资金上，有国开行的合作；在政策上，有国务院的授权；在区位上，有毗邻上海的优势。这些是我区无可比拟的，但他们的发展理念确实值得学习和借鉴。

**一是科学超前的规划理念。**苏州工业园区注重顶层设计，重视规划的前瞻性、科学性。早在20年前，就突出“世界的眼光”，按照创建生态工业示范区的国际化标准，提出1/3工业、1/3居住、1/3配套设施的方案，合理布局土地开发，扎实推进“四规合一”，在国内首创了“先规划后建设、先地上后地下、先周边后中间”的“三先三后”原则，形成了“依法从严”的规划管理制度，为转型发展、跨越发展创造了前提条件。他们还因地制宜，依托古城，建设新城，融新加坡国际化理念与苏州文化底蕴于一体，累计投入2亿元，编制完成了300多项专业规划，并且一张蓝图执行到底，一以贯之抓落实，从而打造了今天这座园林化绿色城市。

**二是亲商便商的服务理念。**苏州工业园当地流传一句话：“一百个您好，不如把一件实事办好；一千个微笑，不如办一件实事有效”。他们注重把精力用在提供公共服务和优化发展环境上，借鉴新加坡一站式服务模式，成立一站式服务中心，实现一窗受理，一起审查，一次领证，一口收费。管委会各部门严格依法规范处理经济社会事务，形成公开、公正、公平和透明规范的市场竞争环境。同时，他们做到亲商不唯商，亲商也亲民，不但为投资者做好服务工作，也为群众做好保障工作。如在推进园区发展中，首先解决失地农民补偿安置（19万人），设立辐射半径0.5平方公里的邻里中心，让农民无后顾之忧，也凝聚了民心更好地支持园区建设。

**三是市场运作的管理理念。**苏州园区的体制机制非常活，在管理上做到科学界定政府职能，严格实行政企分开，将行政主体实行大部制，开发主体实行公司化。如设立创投公司，为园区企业提供股权投资，债权融资；成立人力资源



公司，为园区招纳贤才；设立行服务中心企业，负责后勤服务。这种政企分开、市场运作的开发区建设新模式，避免了机构重叠、人浮于事和责权冲突，提高了办事效率。

#### 四是多元融资的开发理念。

现在苏州工业园不缺资金，园区也不搞零地价，并形成了良性循环，其原因就是他们能敢于先行先试，善于在改革中找出路。如借鉴新加坡淡马锡模式，通过资本运作积极引入多元化投资主体，组建了地产、建屋、置地、创投、市政、物流、教授、科发、圆融等一批规模大、实力强的国资公司，引进了一批品牌响、信誉高的大集团、大公司参与园区开发。这种早人一步，先人一着，快人一拍的资本运作方法值得解剖学习：一是探索了有偿出让土地使用权的“自主开发”；二是一次规划，滚动推进的“巧开发”；三是吸引外商参与基础设施建设的“引凤筑巢”；四是尝试股票上市和借壳上市的资本运作。

学习苏州，不是学习苏州模式、苏州之路，而是学习苏州精神、苏州内涵。学习苏州，不是照搬照抄，而是借鉴提升。结合屈原实际，我认为屈原要借鉴学习苏州的城乡统筹发展经验，以积极创建农村改革集中区、城乡一体示范区、现代农业先行区为契机，着力做好“四共”文章：

#### 1、推进城乡产业共融。推

进一二三产业融合发展，重点抓好农旅结合、乡村旅游。一是做旺景区。打造“五大旅游板块”，即：以河湖连通、荞麦湖湿地为核心的亲水板块，以河市老街、营田古镇为代表的特色城镇板块，以东西大堤和凤凰山为基础的绿道板块，以屈子庙、罗子国都城遗址为核心的历史文化板块和以长沙、岳阳后花园为目标的目标的运动、休闲板块。二是做强农业。重点发展“优质稻种植、生猪养殖和高效蔬菜、特色果、木、茶、花及豪猪、食用蛇、小龙虾等高效种养业”三大产业。推进惠众生态“种-加-游”、海泰博农“种-加-观”、正虹科技“种-养-加”三个产业平台建设。三是做活园区。借鉴苏州工业园的“公司化运作机制”，坚持用经营园区的理念、综合开发的手段、改革开放的办法、市场化的运作机制，加快我区国家农业科技园区的各项经营和建设。四是做大港区。建设吉林农投推山咀仓储物流园，打造成辐射长株潭城市群的卫星港、环洞庭湖生态经济圈的重要节点和农产品物流基地。

#### 2、推进城乡基础共建。一

是统筹城乡规划。实现城乡建设、现代农业、乡村旅游、土地利用、交通、环保和国民经济发展等“多规合一”。二是统筹城乡建设。推进城乡路、水、电、气、房、宽带等基础建设。突出抓好规范农村村民建房，确保7月

1日前建成一批集中建房示范点。三是统筹城乡管理。

**3、推进城乡环境共创。**一是创优生态环境。推进城乡全面绿化、亮化、美化，实施湘江保护与治理第二个“三年行动计划”和洞庭湖养殖环境污染治理项目。二是创优法治环境。扎实开展三项行动，深入推进五打五整治专项行动，全力维护全区社会治安稳定。三是创优经济环境。深入开展联手帮扶企业行动，加快政务中心正式运营，做到“一站式”审批、“一个窗口”收费、“一条龙”服务、“一条线”应诉，不断提高行政效能和办事效率。四是创优改革环境。加强政府性债务管理，开展农垦土地资源资产化资本化运作，推进上市融资和债券市场筹资等金融行为。

**4、推进城乡服务共享。**一是推进城乡社会服务共享。巩固全省城乡就业统筹示范区建设成果，实施“新型职业农民培训计划”。推进精准扶贫，确保2016年建档立卡贫困人口实现脱贫。二是推进城乡教育卫生资源共享。启动新一轮教育布局调整，推进棚户区一中片区改造项目。加快区急救中心项目建设，提质乡镇卫生院、村卫生室。三是推进城乡文化资源共享。加快罗子国城遗址项目的保护利用，健全乡镇、村文化设施网络，推进城乡教育、卫生、文化、社会服务等资源共享。



# 社区工作的领头雁

——记平江县月池塘社区党支部书记徐次昌

郑振庭 周佳裕

这天，平江县城关镇月池塘社区锣鼓喧天，原来是10多位居民代表将一面锦旗送到了社区工作站。上面写着：“赠社区书记徐次昌同志：担任书记数十年，众皆评价职清廉。问寒问暖步远近，事大事小亲临前。胸怀宽阔不为己，勤政爱民敢直言！”。

月池塘社区作为该县最大的社区，有42个居民小组，3536户，12876人。人口众多，环境复杂，是这个社区的显著特点，而徐次昌已经在社区党支部书记这个岗位上兢兢业业工作了26年。26年来，和他一起参加工作的几乎都升了官，转了干，而他放弃了调到县民政局等单位工作的机会，几十年如一日，坚定不移，痴心不改，一心扑在社区工作上，当了社区1万多居民的主心骨、贴心人。

工作中，徐次昌创造性地建立了党建“2345”工作法，整合

优化设立了3套工作班子，设置了3重防控体系，6大服务平台，6个先锋窗口和10大就业基地。运用最新的“互联网+”思维模式，开通了社区微信公众服务平台，及时宣传“两学一做”“巴陵先锋先行”等活动内容，并将这两项活动与社区实际相结合，开展“争当服务先锋，争做合格党员”活动，增强了党支部凝聚力，党员干部的办事效率和服务水平也大幅提升。

徐次昌办事讲究实效。将党的宗旨记在心头，将群众利益摆在首位，凡事总比其他党员先行一步，带头帮扶社区最困难的3户群众，发挥先锋模范作用。早在2002年就在全县率先建立了社区服务中心，投入资金430万元，服务群众3万余人次，办理实事项目37个。充分发动党支部班子和全体党员，建立支部班子包小区，党员包楼栋工作机制，化解

居民矛盾上千次。

办事情找徐书记，有困难找徐书记。这是社区居民的共识，在他的管理下，党支部充满活力，社区治安稳定，经济持续发展，社区集体经济、居民人均可支配收入年均增长12%—15%，集体固定资产翻番。在全县社区工作中牢牢处于领先地位。社区先后被授予“省级文明社区”、“全省社区党建和社区建设先进单位”、“全省最充分就业社区”、“全国妇联基层组织建设示范社区”等多个荣誉称号。他个人被选举为平江县第九届、第十届县党代表，第十四届、十五届、十六届县人大代表。先后被评为“全省社区建设先进个人”并记二等功。荣获“全市优秀社区党组织书记”、“全县三十佳书记”和“优秀党组织书记”等荣誉称号。



# 扎根农村促脱贫 无怨无悔写青春

——记平江县安定镇横冲村第一书记高杰

郑振庭 周佳裕

33

“他带头组织18户村民利用闲置房屋发展农家民宿、农家餐饮，注册成立‘平江县横冲民俗旅游专业合作社’，采用‘互联网+民宿’的模式推广预定。仅去年8-9月一个月时间合作社农户就增收4.8万元。2016年3月，横冲村被平江县确定为首个‘民宿示范村’。岳阳全市旅游发展推进现场会于5月中旬在横冲村召开，重点考察横冲乡村民宿发展模式。平江县领导多次到横冲村调研，总结横冲乡村民宿发展经验，横冲乡村民宿发展模式将在全县推广……”谈起这位87年出生的年轻外地书记高杰，村里人个个啧啧称赞。

2015年8月受财政部选派，高杰来到横冲村担任安定镇横冲村第一书记。驻村9个月来，高杰心入情入，一心扑在工作上，迅速完成了从“京官”到“村官”

的角色转换。高杰围绕建强村支两委班子、推动精准扶贫、为民办事服务、提升治理水平、激活特色产业等方面带领支部班子做了大量工作、取得突出成绩。完成1200余亩高标准农田建设，有效提升横冲村农业综合生产能力；争取项目资金70万元，带动村民自筹20余万元，硬化村组道路1万余平米，打通多条“断头路”、“纠纷路”。成立“创成扶贫公益协会”，吸引乡友捐资12万元，资助贫困家庭学子上学读书。

帮助1名贫困儿童重返校园，结对帮扶1名孤儿完成学业。牵线搭桥，帮助平江革命老区同山东威海南海新区有关学校对接，促成教师互派，提升老区教学管理水平。组织有创业意愿的村民众筹成立婚庆服务公司，组建了群众演出团队，为镇村及周边群

众提供婚礼庆典、文化演出等服务。通过公司带动，腰鼓、皮影戏、花鼓戏、舞龙舞狮等一系列传统民俗文化活动重新走上舞台。组织发动村民成立湖南省首家民俗旅游专业合作社，发展农家客栈，创立岳阳市首家惠民综合服务中心、注册成立“湖南湘野生态农业有限公司”等，倡导组建“筑梦乡土·横冲创客之家”，吸引十余位返乡创业青年扎根乡村，通过创业带动当地50余位群众就业，带动集体经济和贫困户实现持续增收。

敢担当、谋创新，争先锋，高杰克服语言、饮食障碍和村情复杂等种种困难，快速转变角色，全身心投入工作，引导村民自强自立脱贫致富。这位山东男儿获得百姓点赞。



# 村里来了个年轻人

——记平江县梅仙镇填得村第一党支部书记凌周

郑振庭 周佳裕

为响应平江县委践行“巴陵先锋先行”主题活动，选派第一支部书记到贫困村任职的号召，2015年底，29岁的凌周毅然放弃县直单位轻松稳定的工作，通过考试选拔，来到了平江县梅仙镇填得村担任第一党支部书记，开始了全新的村支书生涯。

填得村是边远山区贫困村，针对该村经济落后，党支部凝聚力不强，支部班子软弱涣散，党员党性观念薄弱的现状，凌周到村后，确定了以“党建促发展，靠党建脱贫困”的工作思路。有了思路，凌周迅速行动，组织全体党员每周一次学习党章和习总书记的系列讲话，增强了党员理论功底，强化了党员意识。通过走访群众、设立宣传栏、微信公众平台、党建电影播放日等方式，进一步提高了全体村民对党的先进性的认识，强化了党的地位，同时，结合“巴陵先锋先行

活动”与本村实际情况，创设政策引导先锋岗、环境保护先锋岗、经济发展先锋岗等三个先锋岗位，号召全体党员做先锋、学先锋，充分发挥党员的先进性，安排党员与贫困户结对子，支部凝聚力明显提升，形成了党建引领工作的新格局。

为使填得村彻底改变贫困面貌，他带领支部班子深入调研，立足实际，组织撰写了《一堰一景一药园的休闲农业建设方案》、《填得村光伏扶贫建设方案》和《填得村建设和谐秀美新农村工作方案》，为村级发展提出了“点子”。他大公无私，从个人工作经费中拿出大部分用于加强村支两委建设，组织30多名村民到华容县、浏阳市等药草基地进行实地考察，累计行驶2千公里，对药材收购公司、种植基地进行多次调研，多方协调，确保了填得村药材园顺利开建，为该

村经济发展趟出了“路子”；协助29户精准贫困户成立了“填得村自强经济发展合作社”，种植了杨梅、枇杷等84亩经济林木，为村民创收，脱贫致富打开了“口子”，给全体党员树立了榜样，切实起到了先锋带头作用。

通过五个多月的工作，梅仙镇填得村如沐春风，迎来了生产发展、脱贫致富的曙光。党支部全力引导，支委班子争先示范，全体党员各负其责，普通群众、重点贫困户精诚合作，合力弹奏了一曲脱贫致富进行曲。

别看是城里来的年轻人，但他吃得苦，霸得蛮，事事带头，样样争先，党性观念强，群众离得近，工作很务实，在他的带领和感染下，我村的党支部战斗力明显增强，党员更加团结，发展思路清晰，发展方向明朗，工作起来也越来越起劲。填得村支部书记自豪地说。



# 着力营造风清气正换届环境 确保换届工作有序健康平稳进行

——中组部负责人就换届风气监督工作答记者问

仲组轩

35

今明两年，全国省市县乡领导班子将陆续换届。换届风气是一个地方政治生态的“晴雨表”，直接关系到换届工作成败。今年3月，中组部以严肃换届纪律为主题召开了全国干部监督工作座谈会。日前，中组部负责人就加强换届风气监督、营造良好换届环境回答了记者提问。

**问：中央对换届风气和换届环境营造方面有哪些要求？**

答：千秋大业在用人。做好换届工作，对于巩固党的执政地位，加强国家政权建设，发展社会主义民主政治，协调推进“四个全面”战略布局，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，具有十分重要的意义。

换届风气怎么样，是对落实全面从严治党要求、推动形成良好政治生态的一次重要检验。党中央对加强换届风气监督工作高度重视。习近平总书记多次强调

要严肃政治纪律和组织纪律，严明换届纪律，以“零容忍”的政治态度、规范严谨的法定程序、科学有效的工作机制、严肃认真的纪律要求搞好换届；要始终保持整治不正之风的高压态势，加大监督和查处力度，对有关责任人一定要严肃处理，绝不姑息迁就；要抓主体责任落实、抓问责，任何地方、部门、单位，发生了党的领导作用不发挥、贯彻党的路线方针政策走样、管党治党不严不实、选人用人失察等问题，就要抓住典型严肃追责，既追究主体责任、监督责任，又上查一级追究领导责任、党组织责任；要警钟长鸣，深刻吸取湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案的教训，坚决杜绝此类现象发生，确保换届工作整体风清气正。中央办公厅印发的有关换届文件也提出，要把纪律和规矩挺在前面，坚持正面教育与反面警示相结合，强化监督检查和责任追

究，始终保持整治不正之风的高压态势，确保换届风清气正。

党中央这一系列重要指示精神，为做好换届风气监督工作提供了根本遵循，指明了正确方向。地方各级党委及其组织部门要认真学习、深刻领会，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，充分认识加强换届风气监督的重要性和紧迫性，以坚决态度、果断措施狠刹歪风邪气，使这次换届成为营造良好政治生态、从政环境的一次生动实践。

**问：换届风气监督的目标和总体思路是什么？**

答：确保换届风清气正，是党中央提出的明确要求，换届风气监督必须紧紧围绕这一目标来开展。今年1月，中组部会同中央纪委机关印发《关于加强换届风气监督的通知》，释放了正风肃纪的强烈信号，宣示了从严从实



的坚决态度，明确了换届风气监督的总体思路。

首先，抓住关键，强化“五类责任主体”的责任。把明确责任主体摆在第一位，其目的就是压实地方党委、党委书记、纪检监察机关、组织部门以及人大常委会党组、政府党组、政协党组和统战部门等“五类责任主体”抓换届风气监督的责任。针对可能发生的责任缺失问题，明确了问责追责的具体情形，以做到有权必有责、失责必追究。其次，划出红线，严明“九严禁”换届纪律。针对换届中可能发生的突出问题，鲜明提出要把纪律和规矩挺在前面，严肃政治纪律、政治规矩和组织纪律，提出严禁拉帮结派、严禁拉票贿选、严禁买官卖官、严禁跑官要官、严禁造假骗官、严禁说情打招呼、严禁违规用人、严禁跑风漏气、严禁干扰换届等“九严禁”换届纪律要求，以及“九个一律”的处理规定，用铁规、铁纪维护换届工作严肃性。第三，强化措施，保障责任落实和纪律执行。在思想教育方面，要坚持教育在先、警示在先、预防在先，综合运用专题学习、警示教育、谈心谈话等多种方式，促使领导干部、“两代表一委员”及与换届相关的各方面人员知边界、明底线，讲规矩、守纪律。在查处通报方面，要坚持抓早、抓小、抓现行，对违反换届纪律问题，发现一起坚决查处一起，并及时通报曝光，

始终保持对不正之风的高压态势。在监督指导方面，要坚持问题导向，突出工作重点，聚焦苗头性、倾向性问题，扎实深入开展督查督导，增强换届风气监督的针对性和实效性。

**问：习近平总书记在今年全国“两会”期间参加湖南代表团审议时强调，要深刻吸取湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案的教训。请谈谈如何发挥衡阳、南充“两案”的警示教育作用？**

答：前车之覆，后车之鉴。2014年，党中央对湖南衡阳发生的以贿赂手段破坏选举案严肃问责，给予党纪政纪处分467人，移送司法机关69人。2015年，又对四川南充拉票贿选案彻底调查，对477名涉案人员作出严肃处理。这两起案件性质极为恶劣，是对我们党和社会主义民主制度的挑战。坚决查处“两案”、实施严厉问责，体现了从严治党、严肃纲纪的坚定决心，体现了失职必究、执纪必严的鲜明态度。

中组部认真学习领会习近平总书记关于深刻吸取“两案”教训的重要指示精神，以“加强党的领导、严肃换届纪律、营造风清气正换届环境和政治生态”为主题，摄制了警示教育片《镜鉴——衡阳、南充违反换届纪律案件警示录》，同时编辑了《严肃换届纪律文件选编》。这“一

片一书”着重宣讲了中央关于换届纪律的新精神新要求，阐述了严肃换届纪律的重要性，深刻反思了“两案”教训，具有极强的警示教育意义。中央领导同志亲自审定警示教育片，并就加强警示教育、严明换届纪律作出重要批示。中组部发出通知，要求将“一片一书”作为进行政治纪律学习教育的必备教材，做到换届前几大班子领导必看，参加换届工作会议的同志必看，负责换届工作机构人员必看，党代会代表、人大代表、政协委员必看。各地要把这“四必看”作为硬性的纪律要求，根据省市县乡四级换届工作进展，采取切实有效措施，持续加强换届纪律学习教育和宣传引导，不断增强党员领导干部及与换届工作相关人员的政治意识、纪律意识、规矩意识、自律意识，坚决杜绝各种不正之风和腐败现象发生。

**问：如何保证地方各级党委和领导干部守土尽责？**

答：反思衡阳、南充“两案”之所以发生，根源就在于当地党组织和主要负责人在落实党要管党、从严治党这个根本政治责任上含糊懈怠、失职渎职，教训极为深刻。因此，这次换届，首先要强化党委的主体责任。地方各级党委要把加强党的领导贯穿换届工作全过程，把换届风气监督作为履行管党治党主体责任的重要内容，从一开始就把正风



肃纪牢牢抓在手上，层层传导压力，级级狠抓落实，做到守土有责、守土负责、守土尽责。其次，要推动书记抓、抓书记。地方各级党委书记作为第一责任人，要敢抓敢管敢碰硬，坚决维护换届工作的严肃性。省级领导班子换届期间，中组部将进一步督促省区市党委书记认真履行责任。市县乡领导班子换届期间，对发现违反换届纪律的重要情况、重要线索、重要问题，要及时向市县委书记通报。同时，各级党委书记和有关负责同志要认真开展谈心谈话，做到本级“四套班子”成员必谈、本级党委管理的主要领导干部必谈、重点岗位干部必谈、负责换届工作人员必谈。通过“四必谈”，提醒督促他们严守换届纪律，进一步扣紧压实责任。再次，要用严肃的问责追责倒逼责任落实。换届期间，对抓换届风气监督工作重视不够、执行不力、效果不好的地方，及时督促提醒，视情况约谈相关地方党委书记或有关部门主要领导，必要时进行函询、诫勉；对因履责不力导致换届风气不正、纪律松弛、影响恶劣的，依据有关规定严肃追究党委和有关部门主要领导干部责任。正如赵乐际同志所强调的，做到“哪里再出问题、谁不能守土一方，就必须承担应有的责任”。

**问：对换届中的违规违纪行为如何查处到位？**

答：严肃换届纪律问题，在今年全国“两会”期间引起高度关注，一些代表、委员表示，换届工作成功的关键在于换届纪律，最大的期待也在换届纪律。为了严明换届纪律，这次换届把“九严禁”的纪律要求作为红线、底线、带电的“高压线”，作出了具体规定。对于那些触碰换届纪律的人和事，我们将以“零容忍”的政治态度，坚决查处，绝不姑息迁就，真正让铁规发力、禁令生威。一是建立快速查核机制。要及时建立违反换届纪律问题专项查核组，发现问题快速行动、精准突破，抓住现行、果断处置，争取解决在萌芽状态，坚决避免发酵蔓延。对反映问题线索清楚、情节严重的举报，必要时上级组织部门将直接查核或实地督办，确保一查到底。二是落实立项专办制度。对违反换届纪律问题的举报，接到一件、立项专办一件，做到优先办理、快查快结，并限期形成查核情况报告。对考察对象违反换届纪律问题的反映，按照干部管理权限，由考察组会同纪检监察机关和组织部门调查核实，并在考察任务结束前办结。三是实行查核工作责任制。举报查核情况的报告，由具体承办人和负责人签字背书，对在查核工作中敷衍塞责，甚至营私舞弊的，严肃追究相关人员责任。四是加大通报曝光力度。对查处的问题，特别是典型案例，及时予以通报或曝光，发挥教

育、警示和震慑作用。

**问：如何保证换届风气监督各项措施落到实处？**

答：俗话说，千条万条，不抓落实就是白条。为了保证换届风气监督措施落到实处、见到实效，换届期间，将采取督查督导、抽查询查等方式，对换届风气监督工作进行跟踪了解和督促推进。一是实行巡回督查。中组部将会同中央纪委机关，组建换届风气巡回督查组，对各省区市的市县乡换届风气进行督查。还要结合巡视“回头看”，开展对严肃换届纪律和换届风气的专项督查。地方各级组织部门也要会同纪检监察机关，加强对所辖地区换届风气的督促检查，做到对换届风气全程监督、全面监督，不留空白，不留死角。二是开展现场督导。省级领导班子换届选举期间，中组部将向各省区市派出督导组，既对换届选举工作进行现场指导，又对换届选举风气进行现场监督，发现苗头性、倾向性问题，及时处理纠正。市县乡领导班子换届选举期间，各地也要加强现场监督和指导。三是加强随机询查。换届期间，中组部将根据各地换届工作进展情况，“点对点”地向有关责任人员询查换届纪律执行和监督措施落实情况，必要时进行实地了解和调查印证，不断增强工作的及时性和有效性。



**问：如何在换届中充分发挥群众监督作用？**

答：加强换届风气监督，离不开广大群众的有力支持和积极参与。为了便于群众举报违反换届纪律的行为，换届期间，中组部和省、市、县三级组织部门全时段畅通群众举报渠道，通过“12380”电话、网络、短信和信访“四位一体”举报平台，全天候受理违反换届纪律问题的举报。群众可以通过电话、短信、电子邮件或信件等方式，向各级组织部门反映问题。中组部将对各地“12380”举报平台受理情况，进行随机抽查。

换届期间，派到各地的考察组、督查组、督导组 and 巡视组，也都将公布举报电话或联系方式，群众还可以向他们反映违反换届纪律的问题。为利于对举报问题的及时有效查核，希望反映的问题尽量具体，并提供相应的线索。各级组织部门对举报人和举报内容将严格保密，对泄露举报人情况、举报内容或打击举报人的，一律严肃处理，以切实保护举报人的合法权益。同时也要防止造谣中伤或诬告他人，对于干扰换届者不姑息迁就。

总之，各级组织部门在党委的统一领导下，将强化责任担当，加强沟通协调，以抓铁有痕、踏石留印的作风，狠刹歪风邪气，弘扬清风正气，确保换届工作有序健康平稳进行。

（转自《中国组织人事报》）

## 链接

### “九严禁”换届纪律

①严禁拉帮结派。对搞团团伙伙、结党营私的，一律给予纪律处分。②严禁拉票贿选。对在民主推荐和选举中搞拉票、助选等非组织活动的，一律排除出人选名单或者取消候选人资格，并视情节给予纪律处分，贿选的依法处理。③严禁买官卖官。对以谋取职务调整、晋升等为目的贿赂他人或者收受贿赂的，一律先停职或者免职，并依纪依法处理。④严禁跑官要官。对采取拉关系或者要挟等手段谋取职务或者职级待遇的，一律不得提拔使用。⑤严禁造假骗官。对篡改、伪造干部档案材料的，一律对相关人员给予组织处理或者纪律处分。⑥严禁说情打招呼。对搞封官许愿或者为他人提拔重用说情打招呼的，对私自干预下级干部选拔任用的，一律记录在案，情节严重的严肃追究责任。⑦严禁违规用人。对突击提拔调整干部、超职数配备干部和违反规定程序选拔任用干部的，一律宣布无效，并视情节对相关人员给予纪律处分。⑧严禁跑风漏气。对泄露、扩散涉及换届人事安排等保密内容的，一律追究相关人员责任。⑨严禁干扰换届。对造谣、诬告他人或者妨害他人自由行使选举权的，一律严厉查处，涉嫌违法犯罪的移送司法机关处理。

### “五类责任主体”

①地方各级党委。要把坚持党的领导贯穿换届工作全过程，把换届风气监督作为履行管党治党主体责任的重要内容，加强领导和统筹，确保换届工作有序健康平稳进行。②党委书记。担负第一责任人的责任，要敢抓敢管敢碰硬，坚决维护换届工作的严肃性。③纪检监察机关。担负监督责任，要严肃执纪，严格问责，确保换届纪律不折不扣执行。④组织部门。担负直接责任，要精心组织，周密部署，协调推进换届风气监督的各项措施落到实处。⑤人大常委会党组、政府党组、政协党组以及统战部门等有关单位。在党委的领导下，按照职责分工，做到齐抓共管、形成合力。

### “四位一体”举报平台

即“12380”电话、网络、短信和信访“四位一体”的综合举报受理平台：

①举报电话—12380，各级组织部门“12380”举报电话，加所在地方区号即可拨打；

②举报短信—12380；

③举报网站—<http://www.12380.gov.cn>；

④信访举报—中组部请寄：北京市西城区西长安街80号中组部举报中心，邮编100815；各级组织部门请寄：所在地方党委组织部干部监督工作机构。



# 福建南安：

## 创新“七种模式” 深化党建促扶贫攻坚

陈颖健

南安市创新实施“七种模式”，把党的政治优势和组织优势转化为精准扶贫的强大动力，精准发力、精准施策，实现救济“输血”向创业“造血”转变、“大水漫灌”向“精准到户”转变、“富口袋”向“富脑袋”转变、政府为主扶贫向社会力量参与扶贫转变的“四个转变”。全市累计投入扶贫资金1.95亿元，实施扶贫项目250个；贫困人口减少5905户、2.66万人，50个扶贫开发重点村农民家庭人均纯收入增加到9000元以上。

**实施整村扶贫，解决脱贫缺核心问题。**实施“固本强基”工程，每年确定8个左右重点帮扶村，采取“项目带动、资金捆

绑、领导牵头、部门挂钩、现场办公、干部驻村”的办法，扎实开展重点村帮扶转化工作，使一些基层组织无人管事、无钱办事、无心干事、无心理事等问题得到有效破解，基层党组织成为农民脱贫致富的核心力量。近两年来，全市共确定重点帮扶村17个，有29名党员市领导和86个市直单位挂钩联系，召开帮扶工作现场办公会20场，落实帮扶资金2100多万元，下派驻村任职干部和蹲点干部73名，完成重点建设项目205个。

**实施产业扶贫，解决生产缺依靠问题。**建立扶贫开发工作产业发展基金，每年安排100万元，支持扶贫开发工作重点区域

利用生态资源发展设施农业及特色、生态产业，增加农民和集体收入。近年来，累计实施产业发展扶贫项目46个、基础设施建设项目85个，落实补助资金2716万元，新增家庭农场127家，农业专业合作社51家，并将卫生保洁、山林巡护、场馆管理等公益性岗位优先提供给贫困户。出台《关于进一步发展壮大村集体经济的实施意见》，细化税收减免、农业扶持、土地复垦、金融支持等政策措施23条，推广资源开发、资产经营、资金运作、提供服务、产业培植、经营公司、结对共建等7种发展模式，引导各村因地制宜增强自身造血功能，推动集体经济收入“空壳村”数



量减少20%。

**实施金融扶贫，解决发展缺乏资金问题。**深化农村金融服务综合改革试点，全面推行“扶贫小额信贷行动计划”，鼓励农业银行、农村商业银行每年安排一定额度的信贷资金，为低收入农户从事现代农业、家庭工业及发展农村服务业等提供贷款。近年来，全市累计发放小额贴息贷款863户2589万元，特别是有372个贫困计生家庭通过小额贴息贷款发展生产项目，实现脱贫致富。创新探索出“银行+融资平台+企业+农户”精准扶贫新模式，为从事发展设施农业、特色种养业、来料加工业、农村服务业等产业的贫困户提供融资扶持。如梅山镇蓉中村党委与南安农商银行联合成立村级担保公司——南安市蓉中惠农金融合作有限公司，专门为贫困户贷款提供担保，解决“贷款难、担保难、利率高”的问题，让金融为扶贫开发“造血”。截至目前，全市已为贫困户发放政策性贷款2300万元。

**实施智力扶贫，解决就业缺乏技能问题。**大力实施“阳光工程”和“雨露计划”，依托国务院扶贫办贫困村致富带头人（蓉中）培训基地，采取“1+11”培训模式（即通过一个月集中培训，完成创业项目设计，再通过

创业导师“一对一”“面对面”为期11个月的创业跟踪指导），每年选送2000人以上贫困人口参加就业技能、岗位技能、创业能力等方面培训，让每个有条件的贫困户掌握特色种植、禽畜养殖、针织缝纫、雨伞加工、龙头组装等1-2项实用技术，提高就业创业本领。积极引导贫困户参与电商创业，在兰田村新农民素质培训学校专门开设计生“二女”户培训班、残疾党员群众培训班，将其培训成为村级信息员，并引导经营“世纪之村”信息平台“农家店”增加收入，拓宽脱贫渠道。

**实施社会扶贫，解决返贫缺乏保障问题。**从今年起市财政每年安排专项资金，救助因重大疾病致贫、因自然灾害致贫和因子女入学困难的特困户。积极发挥慈善机构主力军作用，动员老促会、工会、妇联、共青团、工商联、残联等群团力量以及港澳台同胞和海外华人华侨等，采取认领式做法联系贫困户，开展扶贫济困献爱心、“筹千金、助千户”、“百企助百村”等帮扶活动，累计投入1.25亿元支持贫困户和贫困村的开发建设。

**实施对口扶贫，解决资源缺乏配置问题。**深化蓉中村与甘肃省武山县北顺村、会宁县钟家岔村结对共建，推进“换脑、育种、

输血、夯基”四大工程，促进两个村因地制宜抓发展，脱贫致富奔小康。深化山海协作，持续开展南北对接活动，沿海和中部较发达镇每年分别支持山区欠发达乡镇各50万元，深化3个扶贫开发重点乡镇与鲤城区对口帮扶单位联系，并探索建立产业、劳动力转移等互利双赢的结对协作关系，切实帮助山区欠发达乡镇改善基础设施、发展特色经济。

**实施消费扶贫，解决产品缺乏销路问题。**借鉴南安蓉中村与宁德下党村结对“消费扶贫”（在下党村成立专业合作社、建设中国第一个扶贫定制茶园，面向全国招募“爱心茶园主”，聚合爱心，定制茶园，减少中间环节，实现茶园与茶杯的直接对接，让下党茶叶不愁销路，让下党村民直接受益）经验，引导南安农业龙头企业党组织和异地商会党组织回馈家乡参与“消费扶贫”，与贫困户签订协议，带动农户产品拓销路、促增收。目前，全市共有108家企业党组织、12个异地商会党组织与36个贫困村党组织结对共建，与辖区内的325户贫困户签订协议，通过企业家认领、发动员工认购、帮助联系销售商等方式，帮助贫困户拓宽产品销售渠道，以此增加贫困户家庭收入。

（来源：中国共产党新闻网）



## 为人才制度“松绑”

●深圳：市高校、科研院所等单位科研人员经所在单位同意，可离岗在深圳市创办企业或到企业开展科技成果转化，离岗创新创业期限以3年为一期。在离岗期间，人事关系可保留在原单位。

●东莞：外国专家需与用人单位签订合作协议或工作合同，且专家在签订协议和合同起一年内，在东莞工作时间累积不少于30天。

## 搭建全球引智网络

●广州：4月，在广东省海外高层次人才工作站2016年的首场会议上，广州开发区与来自于悉尼、巴黎、东京、多伦多、硅谷、华盛顿、旧金山、纽约、伦敦、马德里等地的10个海外人才工作站签署了海外引才合作意向书，搭建连接全球的引才网络。

●深圳：在市政府驻境外、市外机构加挂人才工作站的牌子，增加驻境外人才工作站布点，赋予其招才引智工作职能。

## 强化技能人才培养

●东莞：用5年时间，每年安排财政投入4400万元，目标到2020年，技能人才总量达到100万人，培养电商创业人才10万人，开展企业技能人才评价1万人，培养国际化技能人才5000人等。

●佛山：南海区外各类职业技术院校若为南海输送高技能应届毕业生，满足一定条件的，每所职业院校每年最高可获30万元奖励。

# 珠三角多地出台新政 揽才引智发力创新

## 为人才“松绑”

深圳：高层次人才实行机动编制管理

来自香港城市大学的李翰雄教授、荷兰代尔夫特大学的张国旗教授、荷兰埃因霍温科技大学的丁晨阳博士在佛山组建起创业团队，结合广东省半导体制造业发展的需求，以《直接驱动式定位台技术的研发和产业化》项

目申请了佛山市2016年度创新团队。

如此具有“混搭风格”的创业团队在广工大数控装备协同创新研究院并不稀奇。这个位于佛山南海狮山的研究院吸引着全国乃至全球的制造业人才，目前已经成功引进包括美国科学院院士David A·Weitz在内的顶级人才60多名。

“以市场吸引人才，以团队

聚集人才，以服务提升人才，以机制留住人才。”广工大数控装备协同创新研究院院长杨海东表示，柔性引才机制是聚集科技精英的实用方式。

如何为人才“松绑”，激发人才活力，成为珠三角各地人才新政最为关注的焦点。

深圳出台的《关于促进人才优先发展的若干措施》为各类人才“松绑”，提出实行高层次人才



机动编制管理。深圳大学副校长李凤亮认为，人才流动机制、激励措施、评价制度等相关措施，将为高校自身人才的成长和培育提供良好土壤，为制约高校发展的传统人才政策进一步松绑。

去年底发布的《东莞市鼓励柔性引进海外专家来莞工作试行办法》已经落地实施。“现行人才政策主要着眼于人才的落地引进，对短期来莞工作的海外人才，政策支持顾及不到。”东莞市人力资源局有关负责人介绍，目前东莞市的高校、新型研发机构等，通过项目合作、科研攻坚等方式短期引进海外人才的需求较大，因此对海外人才尤为注重“为我所用”，不在乎“为我所有”。

在佛山，“柔性引才”的实践正在迈开脚步。前不久，在“一带一路”国际高端人才（项目）顺德对接会上，来自俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯的13名“国宝级”技术专家带着106项技术成果，与顺德企业牵手。佛山市顺德区民政和人力资源社会保障局副局长黄群英表示，通过“柔性引才”的模式，外籍专家将有90天的来华签证期。期间，可以与外籍专家洽谈合作，短时间内完成项目对接、解决项目关键环节研讨。

## 从海外引智

广州：与海外人才工作站签

合作意向

在这一轮的珠三角创新揽才行动中，面向全球引进高水平人才，成为新的特点。深圳、广州、佛山等城市最近在全球引才方面都有不少新动作。

今年首次举办的中国深圳海外创新人才大赛，吸引了全球“创客”的目光。这场创新创业盛会在澳大利亚悉尼、德国慕尼黑、以色列特拉维夫、日本东京以及美国硅谷举办5场分站赛。而今年4月底，趁着国际人才交流大会的举办，慕尼黑工业大学化工专业博士生张阳也来到深圳考察，为下一步回国创业提前探路。据悉，“十三五”期间，深圳将引进海外高层次人才团队100个、海外高层次人才2000人。

广州也在将引才计划推向全球。在广东省海外高层次人才工作站2016年的首场会议上，广州开发区与来自悉尼、巴黎、东京、多伦多、硅谷、华盛顿、旧金山、纽约、伦敦、马德里等地的10个海外人才工作站签署了海外引才合作意向书，搭建连接全球的引才网络。

广州市人社局有关负责人透露，目前，广州市正在抓紧制定“羊城高层次创新创业人才支持计划”。根据广州对海外高层次创新创业人才的新需求，重点吸引并支持一批能够带动广州市战略性新兴产业发展的国内外高层次人才创业人才及团队。

政府“牵线搭桥”引海外人才，不少珠三角企业更是主动“走出去”对接。

总部位于佛山顺德的美的集团，上月启动了一项全球揽才计划——“美的星”全球百万年薪猎才计划，开出百万年薪、3年快速晋升机制等待遇吸引全球人才。

“人才集聚在哪些区域，美的就把研发中心设在哪。”美的集团副总裁、中央研究院院长胡自强表示，目前美的正加快中国、海外研发基地布局。

## 聚焦技能人才

佛山：引进德国职业教育课程体系

更加聚焦技能人才的职业教育，也是珠三角各地人才新政的一大着力点。

深圳出台了《关于促进人才优先发展的若干措施》，除了极少数被认定为高层次人才的，其他技能人才可以享受培训费补贴，每人最高补贴达1万元，技能人才还将有到国外培训的机会。根据深圳市人社局统计，截至2015年底，深圳市全市职业培训总量224万人次，技能人才总量发展到286万人，高技能人才占技能人才比例24%。

而东莞则发布了培养技能人才的《东莞市技能人才培养五年行动计划》，提出用5年时间，每年安排财政投入4400万元用于技



能人才培养。

在技能人才培养方面，欧洲不少传统制造业国家已经走在前列，德国“双元制职业教育”堪称技能人才培养的标杆。南方日报记者赴德国调研时发现，以企业和学校共同培养为核心的“双元制职业教育”，为德国培养了一支庞大的产业工人大军，让“德国制造”在世界站稳了脚跟。“每年德国大约有55万职校在校生。”慕尼黑工业大学哲学系教授、档案系主任Peter Brenner说，这些职校在校生所攻读的专业几乎覆盖了德国所有的职业。

如何借鉴“双元制职业教育”，培育发展所需的创新“工匠”，不少珠三角城市已经开始探索。

佛山这座以制造业为基础发展起来的城市，已经迈出脚步，搭建技能人才培养新机制。顺德中德工业学院通过与德国客尼职业教育集团合作，引进德国职业教育课程体系。学院中德班的学生采用“2.5+0.5”模式培养，即中职2.5年按照德国培养模式在国内学习，最后半年赴德国柏林等城市的职业培训学校实践，完成德国职业资格认证。

而几天前，德国的“双元制

职业教育”也正式落地深圳。从今年9月开始，40名深圳技师学院的新生一入学就将与企业签订劳动合同，按月领取工资并享有社保等社会保障。中德智造学院常务副院长成亚萍表示，学校在引进德国“双元制职业教育”的基础上，更加以消化，根据中国本土特色加以修改调整。例如，工业机器人是学校开设的新专业，在设置该专业的前期市场调研中，他们邀请了多家企业进行研讨商议，目前已初步确定教学计划和课程体系。

（来源：《南方日报》）

## 待漏之时想什么

王禹偁是宋太宗太平兴国八年（公元983年）进士，曾任知制诰、翰林学士等职。他以直言敢谏著称，曾三次被贬，但仍守正不阿，他写过一篇有名的文章《待漏院记》。

“待漏院”指的是百官在官门外等候早朝的地方。古代用铜壶滴漏以计时，宰相及百官须待漏尽、官门开启才可入朝，因此，百官在官外休息的地方就被称为“待漏院”。《待漏院记》一文就是通过官员在待漏之时想什么这个问题来探讨为官之德的。

文章说，贤相忠臣在待漏院等待早朝时想到的是：“兆民未安，思所泰之；四夷未附，思所来之。兵革未息，何以弭之；田畴多芜，何以辟之。贤人在野，我将进之；佞臣立朝，我将斥之。”即如何使老百姓安居乐业，如何使四方少数民族归顺朝廷，如何使战乱尽快平息，如何使荒芜的土地得以开辟，如何使在野的贤人得以重用，如何将奸佞小人逐出朝廷等等。这些官员显然是心系苍生之人，其官德当然值得嘉许。

可并不是所有的官员都如此。另一部分官员在待漏之时想的则是另外的事——奸佞之臣想的是：“私仇未复，思所逐之；旧恩未报，思所荣之。子女玉帛，何以致之；车马器玩，何以取之。奸人附势，我将陟之；直士抗言，我将黜之。三时告灾，上有忧色，构巧词以悦之；群吏弄法，君闻怨言，进谄容以媚之。”他们想的是如果报私仇，如何得到子女玉帛，如何党同伐异，一句话，他们想到的是一己私利。与前相对，高下立判。

《待漏院记》虽然通篇没有一处提到官德，但却抓住了官德的关键之处。修官德的关键就在“起心动念处”，如果一个官员起心动念是为百姓苍生着想，那么这个人的官德一定顶呱呱；反之，若一个官员时时处处想的都是如何谋求个人私利，那么不论他如何作秀、掩饰，最后一定会以权谋私、徇私枉法。

（摘自《光明日报》）



我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。

## 老一辈革命家的规矩意识

据记载，刘伯承在与一位高级将领谈工作时曾经说过，1949年刚解放进城，6个军区司令员去看毛主席。当时他心想，毛主席可能要讲几句鼓励的话。可没有想到，毛主席开头就说：“你们这些人要守规矩，听指挥啊，不然我就从你们几个人开刀。”刘帅说，“我听了以后，心里直打颤，他是多么严格啊！”讲规矩，历来是党的优秀传统之一。老一辈共产党人讲规矩的故事于今仍然有着重要的现实意义。

### 毛泽东给军队立规矩

1948年1月7日，毛泽东给几个中央局和野战军的头头脑脑专门下达了《关于建立报告制度》（即子虞电），以“帮助各地不犯或少犯错误”。毛泽东要求报告必须“自己动手，不要秘书代劳”，还特别给野战军与军区的“老大”们做了单独的要求：各野战军首长和军区首长，除作战方针必须随时报告和请示，并且照过去规定，每月作一次战绩报告、损耗报告和实力报告外，从

今年起，每两个月要做一次政策性的综合报告和请示。

制度下达6个月后，林彪一次也没报告。毛泽东于是给林彪发了一封2000字的电报，措辞严厉地批评他，并举出邓小平这个好榜样：“我们5月间即告诉你们，像大别山那样严重的环境，邓小平同志尚且按照规定向中央主席做了综合性报告，并将邓小平同志来电转给你们阅读。你们的环境比大别山好得多，何以你们反不能做此项报告？”

1939年，延安女子大学有



个女学员在延河边的石坎下洗衣服，留守兵团一个战士边走边踢路上的石头，一块石头正巧打在那位女学员的头上。双方争执开来。毛泽东听了汇报，很不高兴：“今后要立个规矩，军队和地方出了问题，军队首先要做检讨。军队和地方闹了矛盾，军队首先要做自我批评，事情就比较好了。凡是处理内部的团结问题，都要这样做。”这一条不仅为留守兵团立了“规矩”，也为后来的军队正规化和处理好军民关系确立了原则。

### 周恩来订“十条家规”

1949年4月25日，刚刚解放的北平电车厂遭敌特纵火破坏。周恩来一听到消息就马上中止正在进行的会议，赶往火灾现场。

周恩来对公安局相关领导说：“前清时，县太爷听说哪儿着了火，都亲自到现场。我们是人民政府，是为人民服务的。今后，你们公安局的领导遇上大的案件、事件，必须亲自到现场。”

据1976年周恩来去世后，负责整理他和邓颖超两人工资收入和支出账目的人回忆，据统计，周恩来的工资是400.8元，邓颖超的工资347.5元。从1958年到

1976年，一共是161442元，但两个人总共才积蓄了5100元。这是因为周恩来曾立了规矩：凡是积蓄够5000元，没什么用，就交党费。

进入和平年代以来，周恩来给家人和亲戚朋友订了十条规矩。“一律到食堂排队买饭菜，有工作的自己买饭菜票，没工作的由我代付伙食费；不许动用公家的汽车”等。

### 邓小平给食堂定标准

1949年11月30日，中国人民解放军二野刘邓大军解放并接管了西南重镇——重庆。

进城以后，刘伯承邓小平还带着从大别山出来的炊事员老程，每餐一荤一素外加一个咸菜和一个榨菜汤。后来，老程回老家去了，换了新炊事员，菜的花样多了，数量也多了，开始是两个菜，后来是六个菜，最后成了八个菜，鸡鸭鱼全有。

刘伯承和邓小平都生气了。邓小平问后勤部长：“我和刘司令员是个啥子伙食标准？”后勤部长不明就里，随口说道：“没有标准。按照供给制，实报实销，吃多少报多少，都可以。”

邓小平发火了：“你这个同志有意思。没有标准，地主老

财吃饭，都要量入为出，我没有标准，我都把地主老财比下去了！你要知道，我们国家还很穷，好些人在挨饿，我不能没有标准。”

“那就请政委定一个标准吧。”后勤部长红着脸说。“今后，按团级标准吃四菜一汤，一荤三素，不得超支！”

几天后，后勤的同志又来请示邓小平，说考虑到刘司令员的身体状况，这个标准太低了，是不是再提高一下？邓小平考虑了一下说：“就按师一级的标准，不能再提了。”

自1948年1月毛泽东下达《关于建立报告制度》的指示后，邓小平不仅在大别山区的紧张战斗环境中严格执行这一指示，在新中国成立后的和平建设时期仍然一以贯之。主政西南期间，邓小平把不定期汇报和定期汇报结合起来，除严格履行每两个月向中央作一次综合报告的工作惯例，事关重大、复杂或敏感性问题的第一时间向中央汇报。邓小平在西南工作的32个月内，报送给毛泽东或中共中央的文电共计99份，平均每个月至少报送3份。

（摘编自《廉政瞭望》2015年第3期）



# 人生有味是素养

——读《老子》

杨治钊



细读《老子》，受益颇深。老子所开启的众妙之门，闪烁着智慧之光，对人的思维方式、处世方略、人生修养，皆产生深远影响；所倡导的水的秉性、善待贫贱、知止不殆等辩证思想，可以帮助人提升人生素养，正确处理人际关系，调节心理状态，选择行动方案，豁达地面对人生道路上的许多问题。

## 水的秉性

老子曰：“上善若水，水善

利万物而不争，此乃谦下之德也；故江海所以能为百谷王者，以其善下之，则能为百谷王。天下莫柔弱于水，而攻坚强者莫之能胜，此乃柔德；故柔之胜刚，弱之胜强坚。因其无有，故能入于无之间，由此可知不言之教、无为之益也。”

每当读到《老子》这段经典之言，好语如珠，百丈竿头，力透纸背，妙不可言。顿时觉得这位先哲很睿智，短短几行字，简洁了当，就把为人处世的道理讲得很透彻。

老子认为，至善者犹如水那样。水造福万物，滋养万物，却不与万物争高下；有功于万物，而又甘心处于卑下之地，这才是最为谦虚的美德。江海之所以成为百谷之王，成为一切河流的归宿，是因为它处在下游的位置。一切最柔的东西莫过于水，然而它却能穿透最为坚硬的东西，比如，滴水穿石，这就是“柔德”所在。所以说，弱能胜强，柔可克刚。不见其形的东西，可以渗透到没有缝隙的东西中去，没有什么能够比得上它。



水的秉性，你高我便退去，决不淹没你的优点；你低我便涌来，决不暴露你的缺陷；你动我便随行，决不撇下你的孤单；你静我便长守，决不打扰你的安宁；你热我便沸腾，决不妨碍你的热情；你冷我便凝固，决不漠视你的寒冷。可见水之属性，能高能低，能动能静，能热能冷。

“居善地，心善渊，与善仁，言善信，正善治，事善能，动善时”。柔顺跟随，摧刚为柔，温柔敦厚，柔情绰态；明能照物，暗能通利。

正因为如此，一个有德行、操守、素养之人，就要像水的秉性那样，有水的胸怀，水的韵味，水的品格，水的内涵，水的原则；动中有静，静中有动，能屈能伸，柔美滋润，温良谦让，博施爱心而不图回报，虚怀若谷，至柔之中又有至刚、至净、能容、能大的胸襟和气度。

## 善待贫贱

“金玉满堂，莫之能守”，这是《老子》所说的一句话。即使满屋子的金银财富，也不能长久保持。这说出了贫富无常之哲理。贫穷与富贵，可以相互转换，盛极而衰，衰极而盛。事物发展到极端，必然走向反面。

以一双饱经风霜的慧眼，老子警示我们，处富想穷，居安思

危。在享受荣华富贵之时，就当想到过去贫穷之模样，就当想起财富积累之难处。不仅要反思过往之得失，更要防范将来之隐患。

接着，老子又说：“富贵而骄，自遗其咎。”个人占有的财富过多，就会骄奢淫逸。而骄奢淫逸，往往会为自己招来灾难。对于财富的来源，不外乎三种情况，一种是有的人一出生就在富贵人家；一种是有的人是凭投机而发财；一种是有的人是靠打拼致富。前两种为富贵来得轻而易举而骄傲，后一种为富贵来得艰苦卓绝而骄傲。殊不知，富贵而自满，盲目骄傲，盛气凌人，飞扬跋扈，就注定要走向事物的反面。

看网上转发的帖子，一个女孩子，家境很富有，自以为了不起，经常开着宝马车，四处张扬炫耀。有一天，一位师傅开着一辆三轮车，不小心把宝马车的反光镜刮掉了。那位女孩子很气愤，仗着其父有钱有势，即刻下车打了对方一记耳光，还叫嚣让其跪下道歉。那师傅气不过，抽出尖刀把女孩子杀死了，一条鲜活的生命就因为富贵而骄傲，在短短20分钟左右时间，消失得毫无意义。

一位智者说：“你的头脑，你的内心，不是酒店的厨房，可以把里面的东西像旧罐头一样扔

掉；它更像是一条河流，而河流是无法矫直的。”这也许就是骄傲情绪会导致祸患的重要原因之一。

显而易见，在金玉与富贵中，包含着贫穷和灾祸。古往今来，无数事例证明，那些拥有数不尽财富的成功者，有谁能够把他所得的利益，如金玉、珠宝、财富，名声、门第等，传之世世代代，乃至无穷无尽呢？连历朝历代不可一世的皇帝都没有做到，何况普通的百姓呢？

所以说，越是富贵，越要宽厚，善待贫贱之人；越是富贵，越要隐晦，善处日常之事。聪明的富贵者，知道敛藏之妙处，不干炫耀而骄傲的蠢事；反之，那些不知道天高地厚、自以为是的富贵者，不知道收敛的作用，留下了无穷的后患。功名利禄，荣华富贵，只要从衰败、危害、结束之处着想，就不会产生贪恋之心；贫困潦倒，艰难困苦，只要从荆棘、坎坷、起处问由来，就不会产生怨恨之念。

## 知止不殆

《道德经》第四十四章中，有一段话值得品味。原文曰：“名与身孰亲？身与货孰多？得与亡孰病？甚爱必大费，多藏必厚亡。故知足不辱，知止不殆，可以长久。”



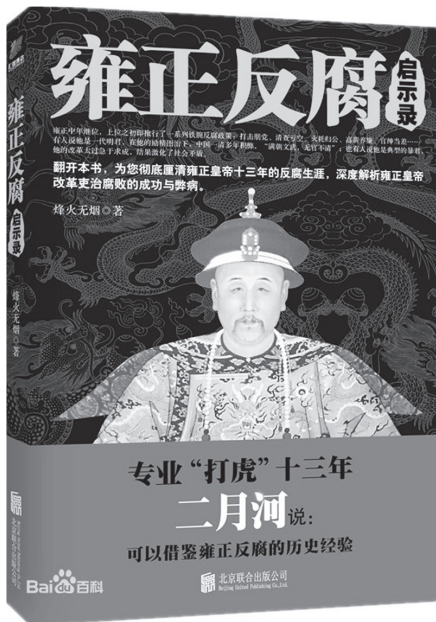
大意是说，名誉和生命，哪个重要？生命和财产，哪个宝贵？获得和失去，哪个有危害？太吝啬了最终必然破费更多，囤积财富越多，必然失去财富更多。所以，懂得满足就不会受到屈辱，懂得适可而止就不会遇到危险。如此，才能长久地生存下去。

老子常把两个矛盾的事物，放在一起进行比较，也善于将一个事物分解成两个矛盾的对立面，放在一起进行研究，让人们看清楚，他提出来的三个问题，孰轻孰重，孰主孰次，轻与重哪个更有分量，主与次哪个更重要，通过比较就有了鉴别，答案当然是不言而喻的。

“九分则满，十分则溢”，满足于九分的程度，不必追求十分完美。从这个观点出发，老子在唤醒世人，要珍惜生命，爱惜身体，因为生命对每一个人来说只有一次。故此，无论做什么，对于任何事物，过分吝啬必然造成无法挽回的损失，过分追求名利地位可能要付出惨重代价，过多地聚财敛物也不一定有好的下场。适可而止，过犹不及，不能过于贪求，不要为名利得失而奴役自己。正如“万事满至十分，其上无以复加，忧患之本也”。因此，“名不动志，利不动心”，绝对不会招来屈辱；心胸开阔，知道“退一步法，让三分功”，必然心安理得，从容安泰，生活幸福。

（摘自《中国青年》）

## ■ 新书推荐



# 雍正反腐启示录

作者：烽火无烟

出版社：北京联合出版社

**【内容简介】**雍正即位之初就厉行反腐，通过一系列的铁腕手段整饬吏治、严惩贪腐，在短短十三年间，创建出众多影响后世的政策和制度：打击朋党、清查亏空、火耗归公、高薪养廉、官绅当差……

在他的努力革新之下，清朝的贪腐现象被迅速遏制，官场风气为之一新，这为康乾盛世步入鼎盛提供了稳定的政治基础。

雍正无疑是中国历史上反腐力度最大的皇帝，同时也是反腐成效最为显著的皇帝，了解这段历史，对当今的反腐倡廉有着鉴古知今的重要意义。