

以思想自觉引领行动自觉

“知者行之始，行者知之成。”从本质上说，任何教育都是为了改造主观世界，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。对于领导干部而言，思想上的关口是最重要的闸门，思想“闸门”不紧，行为做派就会“漏风”。反过来讲，思想上的返璞归真，党性上的固本培元，可以激发起行动上勘误纠错、踏实奋行的自觉。

当前，“三严三实”专题教育正在持续走向深入。越是这个时候，越需要强调思想引领，用好思想建党这个传家宝。中央强调，专题教育不分批次、不划阶段、不设环节，不是一次活动。这一方面说明，专题教育是在党的群众路线教育实践活动基础上，融入领导干部经常性教育的一次探索实践。另一方面也表明，作风建设永远在路上，学习教育一刻都不能松，要不断在学习教育上下足功夫、花足力气，切实把严和实的要求树立起来、贯彻下去。

以思想自觉引领行动自觉，关键是要把深化学习教育摆在首位，尤其是要把学习习近平总书记系列重要讲话精神放在首位、贯穿始终，认真领会核心要义，掌握精神实质，把握贯穿其中的立场、观点、方法，做到学而信、学而用、学而行，拧紧思想上的“总开关”，做真抓实干的模范。

深刻认识开展“三严三实”专题教育的重大意义，将其作为重大政治任务，思想上高度重视，责任上强化落实，工作上扎实推进。深刻认识领导干部践行“三严三实”的本质要求，做政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人，努力成为党和人民信赖的好干部。深刻认识运用正反典型深化专题教育的重要方法，以先进典型为标杆、以反面典型为镜鉴，提高学习教育的针对性和实效性。深刻认识解决“不严不实”问题的重要任务，着重突出问题导向，贯彻从严要求，既巩固和扩大从严治党成果，又有效解决党的建设面临的新问题。深刻认识专题教育促进改革发展各项任务落实的根本目的，坚持把“三严三实”要求贯穿改革全过程，既当改革的促进派，又当改革的实干家，在推动改革发展上有更大的担当，展现更大的作为。

（转自《人民日报》）

岳阳组织工作

目录

中共岳阳市委组织部 主办

2015年第8期

YUE YANG ZU ZHI GONG ZUO

卷首语

- 01 以思想自觉引领行动自觉 /人民日报评论员

高层声音

- 04 四则

领导讲话

- 06 在全市选派优秀干部和科技人员进企业会议上的讲话 /王瑰曙

干部论坛

- 10 怎样当一名合格的乡镇党委书记 /张 贇
12 拓展“三微”空间 夯实党建基础 /朱彦翼

实践探索

- 14 坚持“三从严”抓好乡村党组织书记示范培训
/中共岳阳市委组织部组织科
16 展现开放城市形象 引进各类优秀人才
——岳阳市2015年“四海揽才计划”组团赴外招聘活动综述
/中共岳阳市委组织部人才科
20 运用考核杠杆 整饬“为官不为”
——华容县公安局推行“五维数字”百分制量化考核 /华容县公安局
23 加强党建工作 推进检察事业发展 /段德平
26 抓好农村基层党建重在虚实结合 /周爱煌

☆ 决策参考
☆ 政策研究

☆ 理论探讨
☆ 经验交流

☆ 学习园地
☆ 对外宣传

贯彻“三个办法”专栏

- 29 “六个强化”掀起学习贯彻“三个办法”热潮
/中共临湘市委
- 31 “三个办法”砥砺干部奋发前行 /许平亚
- 32 为担当者担当 让有为者有位
——学习市委“三个办法”精神有感 /吕 乐

职场漫谈

- 34 “老机关”谈“机关八忌”（下） /张 建

政策法规

- 37 用好党内监督“利器” 发挥巡视“利剑”作用
——中央纪委有关负责同志就《中国共产党巡视工作
条例》答记者问 /姜 洁

它山之石

- 41 湖北宜昌人才开发蹄急步稳 /中共宜昌市委组织部

岳州往事

- 42 红色岳阳 热血青春
——向英勇献身的烈士致上崇高敬礼 /秦小燕

修身齐家

- 45 周恩来的人格魅力和道德法则 /梁 衡

编委会主任：王瑰曙

编委会副主任：赵岳平 刘传汉
张 赟 周立社
罗忠勇 刘腊干
任栩栩

编委会委员：(以姓氏笔画为序)

王保林 付岳君
朱彦翼 杜 宇
张中霏 张幼明
吴光文 林治学
郑德明 彭端生
彭岳武 傅大斌

主 编：罗 锋

责任编辑：陈豪华

地 址：岳阳市南湖大道(市委院内)

联系电话：0730—8889347

邮政编码：414000

电子邮箱：yyszzbyjs@126.com

准印证号：湘岳文准第78号



高层语音

1

实现西藏和四省藏区长治久安，必须常抓不懈、久久为功，谋长久之策，行固本之举。要把基础性工作做深做实做细，坚持依法治理、主动治理、综合治理、源头治理相结合，紧紧依靠各族干部群众。要大力加强民族团结，促进各民族群众相互了解、相互帮助、相互欣赏、相互学习。要大力培育中华民族共同体意识，广泛开展民族团结进步宣传教育和创建活动。要大力做好藏传佛教工作，发扬藏传佛教界爱国爱教传统，推进寺庙管理长效机制建设，支持藏传佛教按照与社会主义社会相适应的要求进行教规教义阐释。要坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、宗教观、文化观等宣传教育活动，凝聚中国特色社会主义思想共识。要落实依法治国要求，对一切分裂祖国、破坏社会稳定的行为都要依法打击。

（2015年8月24日至25日，习近平总书记在中央第六次西藏工作座谈会上的讲话。来源：新华网）

2

理想信念是价值观的核心内容，要广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，引导人们为实现共同理想而奋斗。核心价值观建设，重要的是坚持以立为本、立破并举，弘扬真善美、贬斥假恶丑，把核心价值观融入经济社会发展，融入人们生产生活，融入家庭家风家教，在落细落小落实上下功夫，久久为功、锲而不舍抓下去。要发挥好重点人群的带动作用



用，推动党员干部带头践行、率先垂范，推动公众人物恪守社会公德、增强社会责任，帮助青少年从小养成良好品德；注重用正面典型激励人，用反面典型警示人，引导全社会崇尚先进、礼敬英雄。人创造环境、环境也影响人。要重视发挥政策法规、社会治理和文化环境的规范和熏陶作用，形成有利于核心价值观建设的良好社会环境。

（2015年8月26日，刘云山同志应邀出席政协十二届全国委员会常务委员会第十二次会议并作报告。来源：人民网）

3

开展专项巡视，盯住重点人、重点事、重点问题，专注目标、挖深挖透、精准发力，这是党的十八大以来巡视工作的一条成功经验，也是《巡视条例》的一个重要安排。解决用人上的不正之风和腐败问题，要用好这个思想方法和工作方法，深入开展违反干部任用标准、程序，跑官要官、说情打招呼，超职数、超规格、超范围配备领导干部和乱设领导职务、乱立机构名目，干部档案造假，领导干部违规兼职，“裸官”等重点整治。具体到一个地方、一个单位，要坚持从实际出发，有什么问题就整治什么问题，什么问题突出就重点整治什么问题。通过重点整治、重点突破，带动选人用人风气整体好转。

（2015年8月31日，赵乐际同志发表题为《认真贯彻〈巡视条例〉从严管理监督干部》的署名文章。摘自《求是》2015年第17期）

4

坚持求真务实，把“三严三实”要求贯彻改革全过程，着力提升改革质量和成效。要着力提升改革方案质量，严格守好每一道工序流程，该经的程序一个都不能少，决不允许夹藏部门利益，确保改革推进中不出现“跑冒滴漏”现象；要严格把关，研究探索质量把关的机制和办法，把好改革方案的政策关、内容关、操作关，使改革举措内涵清楚、指向明确、解决问题、切实可行。要着力提升改革成效，建立重大改革协同机制，在研究制定综合改革方案同时研究制定配套方案，加强改革的统筹协调。

（2015年8月6日，徐守盛同志在省委全面深化改革领导小组第十一次会议上的讲话。摘自《湖南日报》）



在全市选派优秀干部和科技人员进企业会议上的讲话

中共岳阳市委常委、组织部长、统战部长 王瑰曙

(2015年8月19日)

同志们：

今天，我们隆重召开选派优秀干部和科技人员进企业会议，主要目的是为了落实我市选派优秀干部和科技人员进企业计划，支持企业创新创业、加快发展。选派优秀干部和科技人员进企业计划，既是我市巴陵人才工程的一个重要项目，又是全市“重点产业和重点民营企业帮扶”行动的重要内容，更是建设“一极三宜”江湖名城、全面实施“621”行动的重要举措。借此机会，我谨代表市委、市委组织部，向即将赴企业一线工作的挂职干部和科技特派专家表示诚挚的问候！向长期奋战在经济一线、为我市经济社会发展作出重

要贡献的企业负责同志表示亲切的慰问！

刚才，传汉同志宣读了选派人员名单和选派人员管理考核办法，清华同志就选派工作讲了很好的意见；湖南理工学院副院长邱绍雄同志，市科技局局长曹合群同志，科伦制药有限公司总经理李全学同志，分别代表派出单位和驻点企业作了发言；挂职干部、市政务中心业务科科长魏志华同志，企业科技特派专家、市食品药品检验所副所长陶涌博士，分别代表选派人员作了发言，都讲得很好，我表示赞成。下面，我就如何充分发挥挂职干部和科技人员作用，服务企业发展，讲三点意见。

一、深化认识，全面把握选派工作的重要意义

思想是行动的先导，是实践的指南。只有全面把握选派优秀干部和科技人员进企业计划的重要意义，才有可能真正把这项工作抓好、抓实、抓到位。

1. 选派优秀干部和科技人员进企业，是我市产业加速发展的客观需要。近年来，我市紧紧把握国家、省产业政策导向和市场需求，着力引进落实了一些重大项目，规划建设了一批特色园区，有力推动了产业经济进一步发展壮大。产业发展的关键是技术优势，而缺乏强有力的人才保障，技术优势便是空谈。当前，我市已进入产业加速



发展的关键时期，很多企业正处在创业发展的重要阶段，迫切需要一大批懂经济、善管理、会协调的高素质干部和科技人员参与企业发展。选派优秀干部和科技人员进企业，就是要组织大家到企业生产经营一线去，加强对企业的服务，帮助企业解决好创业发展中存在的困难和问题，提高企业经营管理水平和应对市场的能力，为企业发展添砖加瓦、保驾护航，推进“621行动”顺利实施，从而加快我市产业发展步伐。

2.选派优秀干部和科技人员进企业，是全市联手帮扶企业的重要举措。2009年，市委、市政府按照“企业主体、政府引导、政策支撑、要素保障、重点突破”的帮扶工作思路，启动了全市重点产业和重点民营企业帮扶工作。几年来，我们深度挖掘了一批又一批的强势骨干企业作为重点帮扶支持对象，并充分发挥各部门的职能优势，帮助企业解决了不少问题。但企业发展中遇到的困难和问题还很多，其中最关键、最核心的问题就人才问题。在历次人才调研中，很多企业反映，人才难招、英才难遇，严重制约了企业的加速发展。选派优秀干部和科技人员进企业，可以充实企业一线的人才力量，有效缓解当前企业人才匮乏的问题，是我市帮扶工作的又一创新尝试，将从企业内部管理、文化建设、组织建设、科学研究、项

目申报、产学研联盟建设等各个方面进行全方位帮扶，为企业做大做强提供强有力的人才保障。

3.选派优秀干部和科技人员进企业，是盘活现有人才存量的必然要求。很多企业的负责同志反映，我市人才大多集中在大型国有企业、机关事业单位。特别是机关事业单位，专业人才不少，很多人长期从事与专业无关的工作，按规定又不能到民营企业兼职，形成“企业没人用、人才没事做”的现象，造成巨大的人才浪费。这些人才中，有很多想干事、能干事、可以成功创业的优秀人才，但由于没有合适的身份，不能到企业和经济一线施展所长。这次，我们按照自主报名、单位推荐、企业和人才双向选择的办法，以组织的名义将这些优秀干部和人才选派进企业，给他们合适的身份和工作平台，可以让他们放下思想包袱，充分发挥所学所长，运用自己的聪明才智，帮助企业加快发展，为我市经济社会发展做出更大的贡献。这样坚持下去，必然能让更多的优秀人才人尽其才、才尽其用，充分盘活我市现有人才存量。

二、发挥优势，认真履行支持企业发展的工作职责

这次选派的61名挂职干部和科技人员，将分别赴我市55家民营企业挂职或担任企业科技特派专家。大家到企业后，务必牢记使命、真抓实干，以昂扬锐气和

工作激情，全身心投入到选派工作中去。

1.要弘扬务实理念，坚持真抓实干。经济一线的工作，最讲实干，来不得半点浮夸和虚假。我们这次进驻的企业，都是我市发展来势很好的民营企业。他们能走到当前这一步，靠的是企业经营管理者 and 科研人员的勤奋务实，靠的是全体员工的共同努力。大家进驻企业后，一方面，要克服临时观念，树立主人翁意识，切实增强工作的主动性和创造性，帮助企业出主意、想办法，协调解决技术改造、项目引进、企业管理等方面存在的突出问题，为企业办一些看得见、摸得着的实事、好事；另一方面，要进一步增强纪律性，树立良好个人形象。《岳阳市选派优秀干部和科技人员进企业计划选派人员管理考核办法》已经印发给大家，请大家认真学习和落实。今后，我们将依据这个管理考核办法，对选派进企业的挂职干部和科技特派专家进行管理和考核。对不能认真履行工作职责的选派人员，将召回原单位；对违反规定、不遵守工作纪律的选派人员，将按有关规定给予处理。

2.要发挥自身优势，服务企业发展。这次选派的挂职干部和科技人员，都是各单位的精英和骨干。从统计数据来看，38名挂职干部以各单位中层骨干为主体，其中硕士研究生以上学历17人、处级领导干部5人；23名企



业科技特派专家中，博士以上学历、副高以上职称21人，其中正高职称8人、副高职称10人、博士15人。这些同志普遍素质很高，各有优势、各有所长。有的来自科技、财政等职能部门，政策熟、人缘广、路子多、信息灵；有的名校科班出身，学历高，专业基础扎实，科研能力很强，技术水平很高；有的多年从事管理工作，经验丰富，管理能力很强，等等。希望你们进驻企业后，在迅速熟悉企业情况的基础上，充分发挥所长，积极支持企业开展科研、改进工艺、加强管理、打造自主品牌；积极宣传国家、省、市扶持企业发展的政策措施，帮助企业及时了解市场动态信息；发挥桥梁纽带作用，加强企业与政府部门之间的联系，为企业破解生产经营、项目审批、市场开拓方面的困难和问题，出主意、想办法，支持企业突破瓶颈、更上层楼。

3.要善于总结提炼，不断提高素质。选派干部、专家到企业挂职，一方面是解决企业用人燃眉之急的重要举措，另一方面，也是我们干部和科技人员提升能力素质、促进自身成长的重要途径。从现实情况来看，很多干部长期从事机关工作，没有在经济一线工作的经历，对经济工作不熟悉。特别是年轻干部，今后要挑大梁、担重任，就更有必要熟悉经济工作；很多事业单位的科技人员虽然普遍素质较高，但长

期囿于“象牙塔”，“务虚”的时间较多，科研工作与市场需要“两张皮”的现象时有发生。据统计，我国高校每年有6000--8000项科研成果面世，但是能够签约转化的不到30%，转化后能产生经济效益的只有约10%，科技成果转化率低。选派优秀干部和科技人员进企业，正好提供了机会和平台，让干部能够在挂职工作中熟悉企业运作模式，熟悉经济工作，从而得到更为全面的锻炼；高校等事业单位的科技人员到企业担任科技特派专家，能够实现自身科研工作与市场需要的有效对接，在与企业的联合攻关中，进一步了解市场需要，熟悉市场规律，从而明确科研方向，提升科技成果转化。各位选派进企业的同志，务必充分珍惜这一机会，积极投身到企业的经济活动和科技开发工作中去，主动接受市场经济的锤炼和实际工作的锻炼，并在实践中不断总结提炼，迅速提高能力水平和综合素质，实现帮扶企业和锤炼自身的“双赢”。

三、整体联动，积极为选派工作营造良好的内外环境

选派优秀干部和科技人员进企业计划，是市委、市政府的一项重要决策。无论是派出单位，还是驻点企业，都要对选派人员真心关怀、大力支持，积极创造优良选派环境。

1.派出单位要当好坚强后盾。各单位对此次选派工作非常

重视、非常支持，在工作任务十分繁重的情况下，仍然选派本单位骨干力量，到企业挂职或担任科技特派专家。如湖南理工学院选派了19名教授、博士进驻企业，市科技局选派了7名干部到企业挂职，市人大、市经信委、市农委等单位也派出了多名骨干，充分体现了各派出单位对这项工作的高度重视和大力支持。在后段的工作中，希望各派出单位继续重视和支持选派工作。一是要在待遇上支持。按照《岳阳市选派优秀干部和科技人员进企业计划选派人员管理考核办法》的规定，选派人员将享受由市财政给予的500元/人/月的交通和生活补助，企业科技特派专家还可采取一定形式与企业开展技术合作并获得报酬，双方共同研发成果实行共享。除了市里统一规定的这些待遇外，派出单位应确保选派人员身份职务不变、工资福利待遇不变，并在力所能及的范围内，帮助他们解决工作、生活中遇到的困难和问题，解除他们的后顾之忧，让他们能全身心的投入到选派工作中去；二是要在时间上支持。选派人员在派驻期间原则上要求脱产，不再兼任原单位工作；不能脱产的，每月在企业工作时间不得少于1/3（指工作日）。各派出单位要充分保证选派人员在企业的工作时间。进驻企业的干部、专家也要及时与本单位沟通，合理安排好在本单位工作的时间和到企业工作的时



间；三是要在工作上支持。各单位派到企业的干部和专家，虽然只有一人或几人，但他们代表的是派出单位这个集体。希望各派出单位尽力当好选派人员的坚强后盾，共同攻坚克难，为驻点企业提供政策、人才、技术、项目等方面的支持。

2. 驻点企业要给予支持配合。人才兴则事业兴，人才强则事业强。平时调研，我们经常听到企业感叹“人才，特别是高层次人才难得”。企业要发展，要形成核心竞争力，离不开人才和智力支撑。这次，我们将各单位的骨干力量派到企业来，就是企业与各派出单位实现人才和智力共享的一个重要契机。希望驻点企业对进驻的干部、专家充分信任，关心爱护，给他们提供工作和生活上的必要条件，发挥好他们的优势和作用。

一方面，工作上要充分信任。这次选派的干部、专家都是各单位的精英分子，希望企业能够充分信任他们，放手让他们开展工作。挂职干部担任副总经理或总经理助理等职务，参与企业的一些管理和决策。科技人员担任企业科技特派专家，参与科技开发、产学研联盟平台建设等。企业应为他们提供必要的工

作和科研条件，尽量给予支持配合；另一方面，生活上要热情关怀。这次进驻的企业，有的在市内，但也有一些在县市区，选派人员在交通和食宿等方面都有诸多不便。希望驻点企业为选派人员提供必要的生活条件，方便开展工作。

3. 相关部门要履行工作职责。开展选派优秀干部和科技人员进企业工作，需要各级各部门相互配合、齐抓共管、整体联动。市委组织部要发挥牵头抓总的的作用，强力推进选派优秀干部和科技人员进企业工作。市经信委要抽调专门人员，设立岳阳市选派优秀干部和科技人员进企业工作领导小组办公室，加强与驻点企业和派出单位的联系，及时了解掌握选派人员的工作情况，认真做好考核、管理、服务

工作。宣传部门和电视台、日报社及相关网络媒体要加强典型选树，及时做好宣传报道工作，努力在全市营造“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的良好舆论环境。各地各部门也要高度重视这项工作，在人才、政策、项目、宣传等各个方面，对选派优秀干部和科技人员进企业工作给予大力支持。

同志们，建设“一极三宜”江湖名城的号角已经吹响，人才工作责任更加重大，人才事业必将大有可为。我们要在市委、市政府的坚强领导下，以更加开放的理念、更加开阔的思路、更加开明的政策、更加积极的举措，强力推进巴陵人才工程实施，为把岳阳建设成为“一极三宜”江湖名城提供坚强有力的人才保障和智力支持！





怎样当一名合格的乡镇党委书记

中共岳阳市委组织部副部长 张 贇

我接触过不少乡镇党委书记，有些当处级干部都好多年了，既有理论功底，又有下手功夫，指导、要求不敢跟大家作。我想谈谈自己在工作、生活、学习中的一些体会和做法，供大家参考，与大家共勉。

一、搞好学习，学习是人生进步的阶梯

知识就是力量，学习改变命运。这句话大家都是非常认同的，没有谁不认同，包括官二代、富二代，不学习就会停滞不前，甚至走向堕落、衰落！学习改变命运的励志故事很多很多，我个人的成长进步，至今就是靠学习。我们身边也有很多这样的典型，比如平江的姜一峰同志，从虹桥沟到中南海，靠的是不断的学习。平江有一大批干部特别爱学习，我在微信圈里看到的都是他们学习的正能量。即使我们不求政治上的进步，但我们要提升自己的气质、丰富自己的人生也需要不断地学习。任弼时同志50年代初就提出学习、学习、再学习，在那个战火纷飞的年代，在那片硝烟弥漫的岁月，在那些饥寒交迫的日子，他居然还学会了俄语、小提琴、钢琴、绘画等，你不得不佩服，当然他的骆驼精神就更令人折服了。

二、搞好工作，工作是安身立命的根本

我们生活在这个世界上，工作是我们人生的最重要的使命。幼年时期的健康成长，青少年时代的努力求学，都是为干什么？都是为有一个好的工作。什么是好的工作，我们可以理解为养家糊口或有钱、或有权、或有尊严、体面的工作，或有人羡慕为自己工作、为家人工作、为家族工作，自己当自己的老板！这样会更自由、更有尊严、更没有负担吗？

我倒认为，为党和人民工作，最幸运、最幸福、最有价值！你为自己工作，价值体现在哪里呢？你自己赚钱自己花，赚再多的钱，有意义吗？所以，很多大老板赚了钱又去搞慈善，又花钱去买名誉、买地位、买社会认可、认同，也是这个道理。而我们现在都在当乡镇（街道）党（工）委书记，这个位置很重要啊。上面千条线，下面一针穿。你领导几千人，几万人，十几万人啊，难道还没感觉到体面和尊严吗？还有什么理由不搞好工作呢？



怎样搞好工作，我的体验是三条。一是要上心，有责任心，把工作当作事业。二是要创新，问题导向，创新办法解决问题，创新才能出彩。三是要放心，领导和群众都放心。老百姓得实惠，群众才满意。老百姓很实际，但不一定都是物质的，还有精神上的。

当前我们乡镇有哪些主要工作，我想就是习总书记讲的四条：聚精会神抓党建，一心一意谋发展，持之以恒转作风。①作为党的基层组织书记，党建是第一责任，主责、主业，抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职。②作为党的基层组织书记，发展是第一要务（发展是解决诸多矛盾和问题的最后总钥匙）。能抓好发展是有本事，抓不好发展会出事（迟早出事）。主要是要因地制宜找准一条好路子。③作为党的基层组织书记，作风是第一形象，形象不好“神马都是浮云”。抓好作风有口碑、不抓作风有口水，抓不好作风有口难辩。

三、搞好身体，身体是革命的本钱

①良好习惯最可靠。良好的生活、工作习惯是身体健康最可靠的保证。②情趣健康最重要。

情绪积极向上、正面阳光，兴趣雅俗可控、不偏不执，一般身体不会出大的问题，如情绪阴暗消极，趣味低级痴迷，身体迟早吃不消，肯定出问题；绝对被拉下水，廉政也会出大问题。③适度锻炼最有效。管住嘴，迈开腿。

四、搞好关系，关系是人的本质

人是社会关系的总和。马克思在《关于费尔巴哈的提纲》里面说的，“人的本质，不是单个人所固有的抽象物，在其现实性上，它是一切社会关系的总和”。

这个关系，不是那个“关系”，但人是一个有关系的动物。①人与自然的关系，要遵循自然规律。比如日出而作，日落而息等。②人与社会的关系，要遵循社会规律、经济规律。③有人与人的关系，有个体与群体的关系、上下关系、内外关系、家庭关系、夫妻关系等等。

要处理好人与人的关系最重要的总钥匙是理解别人、尊重人、关心人、帮助人，是“给予”而不是“索取”。“给”是人生的最高境界，大道至简，很多道理都是一样的，很简单，当然做起来并不简单，而是很难，真正看清、悟透、放下、践行，

都很不容易。

人与自然的关系处理不好，会遭天灾；人与社会的关系处理不好，会被遗弃、孤立；人与人的关系处理不好，会遭人祸。

当前乡镇工作还有很多困难，条件艰苦、生活清苦；压力很大，得到很少；形象不佳，前途不明（提拔很难，有的搞一辈子的乡镇干部进不了城）。乡镇街道干部工作很不容易，为一个地方的稳定、发展作出了重大贡献，付出了很多辛劳！但总体来说，比以前大大改观了，有的条件比市里的单位不会差，而且没有财税上缴的硬任务（当然还有计生、综治、安全生产等一票否决），特别是大家身处书记这样一个平台，“进”有不小空间，“退”也有不差的舞台。进，可以当县区领导，几十万、上百万人中的核心上层；退，可以当局长、副部长，和市里的局长、部长管的人和事、权都是一样的。全市乡镇、街道党（工）委书记只有一百七八十个，是很稀缺的政治资源，希望大家好好珍惜，大有作为、大展鸿图。

（本文为2015年6月23日作者在全市乡镇、街道党（工）委书记培训班开班式上的讲话，有删节）



拓展“三微”空间 夯实党建基础

中共岳阳市君山区委常委、组织部长、统战部长 朱彦翼

12

全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。君山区在贯彻落实从严治党要求过程中，既着力思想建党，又注重制度治党，按中央要求将党建工作重心由传统领域向新兴领域延伸、由单位向区域延伸、由实体向网络延伸，探索“微管理”、强化“微教育”、倡导“微奉献”，将服务对象全面微观化、工作手段全面微型化、载体平台全面“微小”化，全面拓展党的建设“三微”空间。

一、探索“微管理”，规范“微行为”

基层党组织战斗力强不强，根本上看党员。君山区委全面探索党员“微管理”，出台了《君山区党建“微管理”百分制考核办法》，将管理具体化、细微化、标准化，对党员进行无缝化、精细化管理，全面规范党员“微行为”，不断强化基层党组织建设。

一是为党员挂牌亮身份。为进一步增强党员的责任感和荣誉

感，时刻谨记党员身份，我区投入近30万元，在全区109个村（居）统一模式建设高标准党建宣传窗，在全区5300个农村党员家庭悬挂了“共产党员家庭”门牌，为全区10000名党员每人赠送了一个印有党员“五带头”字样的杯子，以党员带动家庭、以家庭影响社会，初步形成了“一人带一户、一户带一片、一片带一村”的良好局面，党员队伍被进一步有效激活。

二是为党员定责亮义务。针对广大无职党员“无职无为”的问题，在全区广泛开展党员设岗定责活动，采取一人一岗、多人一岗或一人多岗的设定方法，为6000多名无职党员设置了文明劝导岗、政策宣传岗、信息收集岗、义务巡逻岗等多个岗位，结合党员的特点、特长择优配岗，让无职党员积极参与党组织工作，履行党员义务，激发全区无职党员的党性意识，使广大无职党员“有职有责、有岗有位、有位有为”。部分乡镇在“七一”

期间，分批对卸职优秀党员、无职优秀党员、优秀党小组长进行了表彰，并开展优秀党员事迹宣讲活动，掀起了学先进赶先进的热潮，党员的先锋模范作用得到充分发挥。

三是为党员打分亮成绩。进一步健全落实《入党积极分子积分量化管理办法》和《党员积分量化分类管理办法》两个考核文件，加强对入党积极分子和党员的量化管理。全区402个党支部，952个党小组结合“七一”活动开展民主评议党员工作，对入党积极分子和党员履行义务职责情况进行半年度打分评比，将分数在一定范围内公示，并逐级上报备案，作为发展党员和处置不合格党员的重要依据。进一步严格党员入口，疏通出口，严肃稳妥处置问题党员，让广大党员干部牢固树立宗旨意识、纪律意识和规矩意识，保持党员先进性。今年，共对6名量化评分在80分以下的入党积极分子作出不予发展处理，对20多名量化评



分和民主评议为不合格的党员下达勒令整改通知，并组织开展了“一对一”帮扶教育。

二、强化“微教育”，提高“微素质”

今年，君山区委为加强对全区党员的教育，创新载体，丰富内容，大力推行党员“三加三微教育”模式，即运用“微讲堂（党小组自助教育）、微平台（电视网络教育）、微宣讲（‘珍爱党员身份’主题宣讲）”等三个平台，对“普通党员、党员干部、特殊群体党员”等三个群体开展教育培训，不断提升党员队伍综合素质。

一是推广“微讲堂”。组织党组织书记以全区县处级领导干部开展的“三严三实”主题党课为标杆讲好形势课，全面推广党小组“微讲堂”模式。每名党员轮流讲党课、谈问题、提建议，用身边典型、身边事迹、身边平台、身边栏目、身边活动教育身边的人，从“一人讲”变“大家讲”，从“被动学”变“主动学”。目前，全区952个党小组已全部开启“微讲堂”模式，讲党课1100多堂。

二是做精“微宣传”。以“珍爱党员身份”为主题，创新宣传形式，在君山电视台开设了《君山党建足迹》电视专栏，设置“党组织书记谈党建”、“党员风采”、“阵地掠影”、“我们的答卷”、“‘微奉献’我们在行动”、“君山党建故事”等

6个专题，全面展示党建工作开展情况，促使领导干部关注党建工作、机关党员热爱党员岗位、农村党员珍惜党员身份。目前，“党组织书记谈党建”栏目已经播出13期，“‘微奉献’我们在行动”播出5期，“党员风采”播出6期，“我们的答卷”播出1期。

三是建好“微平台”。全区50多个远教站点开通了党员e信通。按照“五有”标准，建设了百花社区和同兴村两个市级党员干部培训实践基地以及合兴村等15个区级党员干部培训实践基地。组织全区社区党组织书记和党小组长上党课，充分发挥党员干部培训实践基地的作用，起到了示范带动的效果。同时，牢牢抓住区委党校这个教育主阵地，抓好基层党支部书记培训、农村无职党员冬春训以及入党积极分子培训，培训基层党支部书记129人、普通党员4873人、培训入党积极分子121名。

三、倡导“微奉献”，汇集“微能量”

针对当前部分党员党性观念不强，奉献意识较差的问题，我区在努力抓好活动载体平台建设的同时，在全体党员中开展了以强化党性意识为主题的党员“微奉献”行动，传递正能量，聚集“微能量”，放大“微形象”，真正畅通联系服务群众“最后一公里”，促使党群关系更加融洽。

一是送服务上街头。结合“党员奉献日”活动，年初各基层党（工）委制定了详细的“微奉献”活动方案，每月集中组织党员开展一次义务劳动、文明劝导、无偿献血、走访慰问等公益服务，让广大党员以实际行动服务群众，提升服务意识。目前，全区已开展公益服务活动达150次，有7名适龄党员自愿加入了中华骨髓库。

二是送爱心进社区。结合“党员进社区，竞赛当‘五员’”活动，以社区为单位，组织区直机关事业单位党员到社区献爱心，发动党员为贫困地区儿童、贫困学子、特困家庭捐款捐物，为社区孤寡老人做义工，与下岗失业工人“一对一”结对子帮扶，帮助他们解决生活就业难题。活动开展以来，各级党员为贫困儿童、特困家庭等捐款捐物总价值近20万元，结成帮扶对子1200多对，帮助社区居民解决难题800多个。

三是送关怀入农户。结合“五联”竞赛活动，组织机关党员下基层、入农户，重点关心帮助空巢老人和留守儿童，引导广大党员干部为联系对象搞服务、办实事、解难题，推动机关联系基层、干部联系群众，切实帮助基层和群众解决问题，以真心赢得民心。上半年，全区区直机关党员与群众共形成帮扶对子3600多对，为困难户、空巢老人、留守儿童送款送物达30多万元。



坚持“三从三严” 抓好乡村党组织书记示范培训

中共岳阳市委组织部组织科

今年来，我们按照省委组织部要求，坚持“示范引导、有序推进、全员覆盖”原则，集中精力抓好基层党组织书记培训工作。目前，委托和指导岳阳楼区对全市中心城区105名社区党组织书记进行集中培训；督导县市区、市直系统及市非公组织党工委、市社会组织党工委集中轮训各自领域基层党组织书记。6-7月，市委组织部重点举办了1期乡镇街道党（工）委书记培训班，培训人数278名；1期全市村党组织书记示范培训班，培训人数463名，占全市行政村的15%。主要做法是：

一、从严设计课程。根据去年年终的书记述党建的考核检查情况，结合培训前开展的调研，征求部分基层党组织书记对培训课程的意见，坚持从严设计培训内容。在培训师资上，既邀请了市内知名的专家和市委党校的教授来讲课，又邀请了市纪委、市委宣传部、市司法局、市信访局、市农委等部门负责同志作了专题辅导报告，还邀请了部分经验丰富的基层党组织书记作报告交流经验。在培训课程上，除了安排以强化基层党组织书记履职能力为重点，集中学习习近平同志的“四个全面”战略部署，学习党的十八大以来的重要会议精神以及党的建设、社会管理等方面知识外，还安排了社会各界普遍关注、党员群众普遍关心的热点、难点问题作为培训的重要内容。既有理论政策，又有大量案例；既有当前基层社会管理形势任务的讲解，又有基层常用法律法规的解读；既有群众工作的经验教训总结，又有应对突发事件、应用网络媒体的方法传授。还结合培训的内容，购买了新《党章》，每位党组织书记人手一本。在培训方式上，根据培训的方向和实际，丰富形式，精心设计载体，搭建交流平台，采取经验介绍、案



例分析、分组讨论、交流发言、座谈会等方式，让基层党组织书记交流经验，寻找差距，理顺思路，提高水平。组织全体学员观看了红色电影《第一书记》，学习优秀党组织书记先进事迹，增强自己作为党组织书记的使命感 and 责任感。

二、从严交流探讨。把交流探讨作为提升党组织书记能力的重要措施，防止搞形式、走过场，认真开展学习交流，通过交流，党组织书记既剖析了问题，又拓展视野。首先组织分组讨论，以县市区为小组，重点围绕提升基层党务工作、党员发展和基层管理工作、党员干部行为规范管理要求等进行探讨，形成交流文字材料，特别是对乡镇、街道党（工）委书记，严格要求必须自己动脑思考，动手写提纲，不能由他人代劳。然后，各县市区推选优秀党组织书记作为交流发言人进行全班交流，党组织书记通过课堂交流发言和自由提问，进行观点意见交锋，思想火花碰撞，互相取长补短，研讨基层党建和社会管理中的新情况新问题，把交流成果转化为具体思路、方法和措施。另外，还分别在晚上安排边

远乡镇党委书记和边远村支部书记座谈会，每个座谈会都有市委组织部党建线的同志参加，来自全市最边远地区的16名乡镇党委书记、16名村党组织书记畅所欲言，介绍创新管理、化解矛盾、服务群众等来自一线的做法和体会，特别是面对基层工作的难题，每位党组织书记都提出各自的意见与建议。如平江县咏生乡党委书记施卫军提出了乡镇人才定向流入的建议，岳阳县相思乡石门村党支部书记李四龙提出了每年为村支部班子进行体检的建议，等等。这些最基层的声音对市委组织部今后加强基层党建、建设扶贫、党组织书记教育和管理等工作提供了新的思路。

三、从严管理考评。采取有效举措，狠抓学风建设，加强学员管理。全程安排一名组工干部和各县市区带队人员一起跟班学

习、跟班管理，做好培训服务，并督查学员行为，随时反馈问题和意见。严格考勤，每堂课都安排专人登记考勤，做到一课一通报；规范课堂，课堂上杜绝出现吸烟、接听手机、睡觉等不和谐现象；抓好课余，所有学员集中管理，吃住全部在培训基地，不搞任何特殊化，晚上不得进行打牌等活动。由于管理严格，没有出现一起违反培训纪律的事情。同时，在村党组织书记示范培训班上，对全体培训党组织书记进行调查问卷，下发465份，通过调查问卷分析情况，既对当前农村党组织队伍建设、村级组织活动场所、村级运转保障经费、党的制度执行、发展党员、大学生村官作用发挥等情况有了深入了解，又对学员培训期间的学习态度、学习能力、组织纪律等情况进行了综合检测。





展现开放城市形象 引进各类优秀人才

——岳阳市2015年“四海揽才计划”组团赴外招聘活动综述

16

中共岳阳市委组织部人才科

为推进巴陵人才工程，落实四海揽才计划，市委组织部、市人社局于3月13-14日、4月18-19日、5月12-16日，分别赴武汉、深圳、长沙组织了3次人才招聘活动。这是我市第一次以市委、市政府名义组团赴外招揽人才，收到了良好效果。现将活动情况综述如下：

一、主要做法

1.精心谋划，确保活动有条不紊。一是切实加强领导。三次招聘活动，我们都成立了组委会。市委常委、组织部长、统战部长、市委人才工作领导小组组长王瑰曙、市政府副市长、市委人才工作领导小组副组长李为担任顾问。市委组织部副部长、市委人才工作领导小组办公室主任刘传汉任组委会主任，市人社局

党组成员、市人才中心主任邹望春任副主任，市委组织部和市人社局相关科室负责人为成员。二是周密部署安排。为做好招聘工作，市委组织部和市人社局认真拟订招聘活动实施方案，并多次召开专题会议进行研究、部署。为更有针对性地引进人才，今年我们先后3次在全市统一组织开展四海揽才计划人才需求摸底工作，对各地区、各园区、各单位、各企业的人才需求进行全面摸底，为组团赴外招聘做好了扎实的前期准备工作。收集到各地、各用人单位的人才需求信息之后，我们进行了认真的比较和筛选，对岗位进行类别、年龄、学历、职称等方面的分析统计，整理、制订人才需求目录，并印制成册。三是积极组织实施。先

后在武汉、长沙召开人才需求信息发布会，进行人才需求信息发布。发布会由李为副市长主持，王瑰曙部长进行人才需求发布。人才需求信息发布后，我们精心布置招聘会场，并为用人单位和求职者提供免费招聘服务。每次招聘现场都是人头攒动，非常火爆。特别是长沙招聘会，共有3万多人参加，达成初步就业意向4000人。

2.创新方式，确保引才取得实效。改变过去“坐等人才上门”和单靠用人单位自行招聘的做法，积极探索新的引才方式。一是单位引才，政府“买单”。为了引导用人单位树立强烈的人才意识，减轻企业引才成本，三次招聘活动我们都采取了“统一组织、统一经费、统一展台、统



一发布、统一来去”的方式。由企事业单位自主报名，市委组织部、市人社局牵头组织，所需费用从市人才发展专项资金中列支，受到用人单位广泛好评。二是政府组团，企业选才。市委组织部、市人社局先后组织294家企事业单位，由王瑰曙部长、李为副市长带队赴人才集中的武汉、深圳、长沙等大型城市，开展优秀人才专场招聘，公开招聘一批我市紧缺急需的各类优秀人才。对这种揽才方式，用人单位反响很好。他们说，平时招聘主要以网上发布公告为主，这样对求职者并不了解，很多网上收到的简历都不符合岗位要求，辨识起来浪费了大量的人力、精力，用人单位的经济成本和时间成本很高，效果不好。通过现场招聘的平台，可以和求职者面对面的交流，比较容易实现精准引进。三是服务外包，市场运作。三次招聘活动的工作量都比较大。在人手紧张、时间紧迫的情况下，为了保证招聘效果，在武汉和深圳的招聘活动中，我们采取服务外包的形式，与智通人力资源咨询有限公司合作，利用其优势资源，购买部分人才服务，如会场布展、人才预约、高校联络、对接媒体等，有效地提高了工作效率，取得较好的招聘效果。在武汉中高端人才预约式招聘会上，有532名中高端人才受邀前来应聘；深圳中国国际人才交流会上，有近百名中高端人才受邀前

来应聘，确保了应聘人才的素质。长沙招聘活动由省人才市场和市人社局所属的湘岳人力集团公司联合承办，效果也非常好。

3.多方联动，确保校地合作共赢。招聘活动中，我们非常注重与高校和媒体的合作联动。一是联动宣传。利用高校的渠道，在应届毕业生中进行广泛发动；利用新闻媒体的渠道，面向社会进行宣传动员，有效保证了招聘现场的人气和招聘效果。武汉招聘活动我们共邀请了13所高校和8家新闻媒体参加人才需求信息发布会，长沙招聘活动我们邀请了13所高校和12家新闻媒体参加发布会，深圳招聘活动我们在3家媒体进行了宣传发动。通过与高校、媒体的紧密合作，进行了广泛宣传发动，产生了很好的动员效果。二是联合签约。为了建立长期人才合作关系，王瑰曙部长代表岳阳市委、市政府，在武汉人才需求信息发布会和长沙人才需求信息发布会，分别与武汉大学、武汉理工大学、武汉工程大学、中南大学、湖南农业大学、湖南师范大学、湖南大学等16所高校签署了《人才合作框架协议》，从而与各大高校建立了长期稳定的人才合作关系。三是联袂共商。为了进一步探讨与高校的人才合作办法，实现校地人才合作共赢，王瑰曙部长和李为副市长分别在武汉、长沙与武汉大学、华中师范大学、中南财经政法大学、湖南大学、湖南师范

大学等高校进行了座谈交流，就政府、高校、企业如何在中高层次人才培养及引进就业方面建立长期合作关系等进行了深入研讨交流。

4.打破常规，确保选才视野宽广。一是将事业单位纳入全市选才范畴。过来一段时间，事业单位进人渠道比较单一，用人单位意见颇大。在市委、市政府的高度重视和大力支持下，市本级拿出了近60个事业岗位，县市区拿出150多个事业岗位，专门用于四海揽才计划现场招聘。长沙招聘现场，有上万名求职者前来应聘，210多个事业岗位成为岳阳招聘亮点。二是以实际能力作为主要选才标准。过去，事业单位录用工作人员，一张试卷定“终身”，考不出实际工作能力。这次长沙招聘，我们积极探索以实际工作能力作为主要选才标准的办法。对特殊专业，比如教师和医生这两个行业，在明确岗位条件、坚持公开平等的前提下，采取面试或试教、操作的方式进行招聘，侧重实际工作能力考核，受到用人单位和广大人才的好评。湖南经视对此进行了专题报道。

二、主要收效

1.宣传了岳阳创业开放形象。赴武汉、长沙、深圳的系列揽才活动，让外界认识了岳阳，让人才认识了岳阳，扩大了岳阳的对外影响，树立了创业开放的良好形象。武汉高校的负责同志



说，我们离岳阳虽然很近，但对岳阳并不了解，通过这次人才需求信息发布和人才招聘活动，我们才知道岳阳是这么好的一个地方，有这么多的企业，有这么好的岗位需求。深圳第十三届中国国际人才交流会上，岳阳是湖南省唯一一个组团在现场开展招聘活动的地级市。《湖南人才周刊》在报道深圳第十三届中国国际人才交流会时，浓墨重彩地对我市的招聘工作进行了介绍，大幅刊登了省委组织部部委员庄超和省人社厅副厅长、外国专家局局长黄赞佳巡视中国国际人才交流会岳阳招聘专场的照片，并充分肯定我市近年来人才工作取得的成绩。同时，我们积极发动媒体的力量进行广泛的宣传，进一步树立了岳阳创业开放形象。《中国组织人事报》、《湖南日报》、《湖北日报》、《深圳特区报》、《深圳都市报》、《长江日报》、《长沙晚报》、《岳阳日报》、《人才就业社保信息报》等20多种报刊，湖北电视台、湖南电视台（湖南经视）、深圳电视台、武汉电视台、岳阳电视台等10多家电视媒体，新华网、红网、中国青年网、中国经济网、深圳人才网等30多家网络传媒，对我市人才招聘活动进行专题报道。

2. 引进了一批优秀人才。三次招聘活动，共有4200多名各层次人才与企事业单位达成就业意向。武汉中高端人才预约式专

场招聘，532名中高端人才入场求职，130多人达成初步意向。

“第二届跨区域（春季）高校毕业生巡回招聘活动”，1023名高校毕业生进入岳阳招聘专区面试，共有74名高校毕业生与30多家用人单位达成就业意向。深圳揽才活动，通过部分岗位提前预约、现场招聘等方式，500多人前来应聘，51名高校毕业生、海外留学生与10家企事业单位达成就业意向。长沙专场招聘会，3万余人前来应聘，现场投递简历19857份，近4000人现场达成就业意向。市直教育系统在长沙专场招聘活动中，53个招聘岗位现场与229人签订了《就业意向协议书》，绝大部分为“211”、“985”高校毕业生、硕士研究生和全日制师范类本科生。据市教育局反映，这是近年来我市教师和教研员招聘中应聘人数最多、个体素质最高的一次。各用人单位也是收获颇丰。通过三次招聘活动，市国资公司现场与23名优秀人才达成了初步就业意向，目前正在面试筛选；在武汉招聘活动中，汇博化工科技有限公司招揽到武汉大学、华中科技大学等名校毕业的高端人才6名，其中包括1名财务总监、1名技术总监，另有1名博士确定年底到该公司工作。市妇保院则在武汉招聘现场觅得1名中国科学院武汉病毒研究所微生物学专业的博士研究生张文茂（现任市妇保院遗传优生科副主任），同时还

引进了10多名硕士研究生和全日制本科生；市疾控中心在长沙招聘活动中，觅得1名湖南大学化学专业毕业的博士研究生周全。市二医院与留德归国医学博士李妍在深圳中国国际人才交流会现场签订工作意向协议，目前还在进一步洽谈考察。除了高端人才以外，各参会企业如城建投、昌德化工、中创化工、环宇药业、科伦制药、华中天地、山润茶油、君悦信息等大部分企业均有收获，觅得了中意的人才。菲波爱尔特测控科技有限公司虽然没有如愿招到销售总监（年薪60万），但在深圳招聘现场找到了3名代理商，也小有收获。

3. 获得了社会各方好评。

一是各大高校满意。武汉招聘活动，58家科技含量高、待遇好的企业参加，提供岗位需求502个；深圳招聘活动，16家大型企事业单位参加，提供岗位需求260多个；长沙专场招聘活动，全市有220多家企事业单位参加，提供各类人才岗位3000多个。整个春夏招聘活动，我们拿出近4000个优质岗位，面向全国、全世界招才引智，受到武汉大学、华中科技大学、湖南大学、湖南师范大学等各大高校的热烈欢迎。二是广大求职者满意。整个招聘活动，不但提供的岗位多，而且薪酬层次也多，既有年薪100万、60万元的“总”级职位，也有年薪10万、20万、30万元的中层职位，还有年薪



5—6万元的专业技术岗位，适合各层次的人才前来应聘。同时，用人单位不但有企业性质的，还有事业性质的，满足了不同求职者的要求，受到他们的欢迎。三是用人单位满意。市国资公司陈仕清、汇博公司邹忠清等企业负责人说，市委、市政府组团赴外招聘，是岳阳市有史以来的第一次。这种形式让我们的招聘工作公信力更高、影响力更大，有利于宣传企业、宣传岳阳。市委组织部和市人社局组织有力，招聘工作井然有序，招聘效果很好，我们非常满意。四是社会反响很好。四海揽才计划组团赴外招聘工作实施以后，社会各界反响强烈，纷纷为四海揽才招聘活动点赞。李茂文评论员还在《岳阳日报》“巴陵时话”栏目发表了《为四海揽才计划叫好》的评论文章，盛赞岳阳市这种尊才重才、广招天下英才的做法。

三、经验体会

1.领导重视是关键。市领导高度重视四海揽才招聘活动。盛荣华书记（时任大编委主任）为长沙招聘活动专门核拨近60个事业编制，支持教育、规划、林业等事业单位引才；王瑰曙部长和李为副市长担任活动顾问，对招聘方案和具体工作部署安排亲自审核、亲自把关、亲自调度，并代表市委、市政府，带队到武汉、深圳、长沙三地发布人才需求信息、现场招聘人才。各用人单位的领导对四海揽才工作也非

常重视。市城建投董事长游志坚、市国资公司董事长陈仕清、天欣集团董事长王五星、市二医院院长吴晓球、市三医院院长葛华阶、市妇保院党委书记陈卓等企事业单位主要负责人，每次招聘活动都是亲自带队，全程参加。正是因为各级领导的高度重视和大力支持，整个招聘活动进展非常顺利，效果良好。

2.部门支持是保证。只有坚持部门联动、齐抓共管，才能确保招聘活动顺利开展。三次招聘活动中，市委组织部和市人社局紧密合作，在人才需求摸底、人才需求信息发布、招聘代表组织、会场布置、车辆安排等工作中集思广益、群策群力，及时拾遗补漏，做到了无缝隙对接。由于准备充分，虽然每次招聘会入场人数多、招聘代表多，组织工作量很大，安保、消防责任很重，但各项工作有条不紊，会场秩序井然，实现了零差错、零失误，圆满顺利完成了各项招聘任务，受到用人单位和应聘者的广泛好评和高度赞赏。市财政局在人才服务采购、经费投入和使用上给予了大力支持，保证了招聘工作顺利开展。同时，我们积极借助上级人社部门的力量，加强与他们的对接和合作。省人才市场姜春华主任对我们岳阳的招聘工作非常支持、非常关心，不但免掉了长沙招聘活动的场馆租金，还派出专门团队，配合搞好高校对接等协调工作，为招聘

活动的圆满顺利完成打下了良好基础。

3.解放思想是前提。只有解放思想、敢为人先，才能逢山开路，真正解决问题。组团赴外招聘，是一次有益尝试。事实证明，只有“走出去”，才能更好地“引进来”。这一次组团赴外招聘，最大的收获是为岳阳塑造了创业开放的良好形象。“市委、市政府组织企业到外地招揽人才，体现了高瞻远瞩的战略眼光。企业找到了合适的人才，不虚此行。希望这样的活动能举办得更多。”参加招聘活动的很多企业负责人对市委、市政府这样的组团式引才赞不绝口。招聘侧重能力，是一次积极探索。在长沙招聘活动中，事业单位招聘采取现场招聘、免除笔试、侧重操作的办法，积极探索用人单位与人才“自由恋爱”的方式，让用人单位零距离接触人才，打破了过去由职能部门“包办婚姻”的做法，给事业单位人才引进提供了一种全新的思路，扩大了用人单位的自主权，有效地保证了精准引才。运用市场手段，是一次大胆“试水”。采取政府采购、服务外包的办法，与人才服务机构智通连锁集团公司合作，解决了我们人手紧张、时间紧迫、经验不足等方面的重大问题。这是招聘活动采用市场运作方式的一次大胆“试水”，事实证明也是一次成功的探索。



运用考核杠杆 整饬为官不为

——华容县公安局“五维数字”百分制量化考核中层干部

华容县公安局

2013年初，华容县公安局结合队伍现状，出台《中层干部考核管理办法》，对全局副股职以上中层干部从五个维度进行百分制考核打分和排名，通过考核的杠杆作用，让有为者有舞台、受褒奖，让不为者有畏惧、受贬责，极大增强了全体民警攻坚克难的责任担当和一心为民的公仆情怀，在全局营造了风清气正、昂扬向上的良好氛围。2014年，全市公安机关绩效评估该局由2013年的排名靠后跃居全市第一，警调由全市排名垫底上升至全市第四，全省民调排名第15位，比上年上升54个名次，其中公安民警队伍建设评价排名第17位，比上年上升82个名次。今年上半年，各项业务工作齐头并进，民调排名全省第14名，公安民警队伍建设排名全省第7名，为历史最好成绩，在全市6个县（市）公安局均排名第一。

一、构建考核体系，以考核促有为

为根治怕事、躲事、推事、不成事等为官不为的问题，充分发挥中层干部的骨干作用，

在门难进、脸难看、事难办等“四风”问题得到有效遏制的基础上，2013年初，局党委班子在深入调研的基础上，出台了《中层干部考核管理办法》，并由县委组织部和县委政法委联合行文，通过发挥考核的导向、激励、约束和惩治功能，促进干部谋事、干事、成事。一是分类考核。将考核对象分为正职和副职两类，全局所有二级机构的“一把手”和教导员，无论单位大小、级别高低，均纳入正职类考核，其他副股职以上人员纳入副职类考核。按照分类考核、分类排名、统一运用的原则，对正职和副职按考核得分高低分别排名。二是“五维”打分。对考核对象分党委测评、民主测评、绩效评估、警调民调、日常考核五个维度，按2.5：1.5：3：1.5：1.5的比例，进行考核打分。考核分两次进行，上半年和下半年的分值权重为4：6，年底根据两次考核的得分进行分类排名。既做到了从德能勤绩廉全方位考核干部，又实现了从简单数字考量干部“综合成绩”。三是公正考

核。考核坚持客观公正、民主公开的原则，成立由政委任组长，分管考评工作的局领导、纪委书记、政工室主任任副组长的领导小组，从相关部门抽调民警成立中层干部考核领导小组办公室。办公室对每名中层干部建立个人考核档案，将民警基本信息、任职经历、考核奖惩及违法违纪信息全部录入个人档案，实时维护更新。党委测评和民主测评集中进行，当场计票，当场封存；绩效评估一套班子、一把尺度；警调和民调由专门机构进行或以上级调查成绩为依据。所有考核结果，大到一票否决，小到日常考核扣分，全部公示，年度考核结束后，所有考核成绩全局公示一周，接受民警的监督和考核对象的复议。

二、突出绩效评估，让想为者勇于为

工作绩效是干部是否有为最直接、最具体的体现。通过深入调研发现，过来，我局由于绩效考评尺度不一、问责不到位，导致部份中层干部责任心不强，“在其位不谋其政”、消极作为



等为官不为的问题突出。队伍中还存在一些萎靡不振、推而不动的“休眠型”干部，胆小怕事、担心犯错的“守摊型”干部，左躲右闪、上推下卸的“太极型”干部和只说不做、弄虚作假的“表演型”干部，极大影响了广大民警的工作积极性。为此，在制订《中层干部考核管理办法》时，局党委将绩效评估摆在突出位置，以此激励民警勇于作为。一是以分值体现权重。绩效考评在中层干部考核中占到30%的分值权重，在五个考核维度中占比最大，很大程度上影响考核的总分和排名。二是以分数量化考评。制定详细的《绩效评估细则》，对每一个评估项目尽可能的以数值的形式设定目标任务，并根据完成情况进行量化考核打分。对侦破打击突出、受到市以上表彰奖励等情形设定加分。考评办对各单位考评成绩每月进行通报，其中侦破打击数据每周进行通报。三是以成绩捆绑责任。为强化业务工作牵头单位对基层派出所的指导力度，破除单打独斗、分配不均的禁锢，营造协作配合、你追我赶、齐头并进的创先争优氛围和强化“一损俱损，一荣俱荣”的集体观念，将绩效评估成绩与单位和个人实施双向捆绑。单项工作在全市公安机关绩效评估中的排名直接运用到业务工作牵头单位，各单位考评年度绩效评估得分运用到该单位的所有中层干部，根据实战单位打击数据完成数采取“以奖代拨”

的方式下拨公用经费。民警确因工作需要加班的，按标准发放加班补助，没有加班的不得发放。通过实施责任捆绑，极大地激发了民警的工作热情，推动了侦破打击等业务工作的开展。2013年来，在刑事发案稳中有降的同时，各类打击数据逐年增加，群众对社会治安的评价明显提升。2014年群众对违法犯罪现象评价全省排名第13位，比上年上升54名，其中对盗抢、黑恶势力、吸贩毒、赌博、卖淫嫖娼等五类违法犯罪现象评价排名分别比上年上升63、50、29、26、69个名次。2015年上半年群众对违法犯罪现象的评价排名上升至全省第6名。

三、注重民意导向，让不务者有所畏

群众是否满意是检验我们工作的第一标准。干部是否作为和有为，领导最清楚、同事最了解、群众最有说服力。为此，在中层干部考核中，我局引入民意评价机制，从四个层面评价干部。一是党委评。政工室、纪委每半年对全局中层干部和基层班子进行一次考察，并将考察情况在测评前向党委汇报。党委成员根据考察和平时掌握的情况，对中层干部德能勤绩廉五个方面的表现情况分优秀、称职、基本称职、不称职四个档次进行测评。二是相互评。组织全局中层干部分半年度、全年进行二次相互测评。测评前，考核领导小组办公室将考核对象所在单位绩效评估情况、单位和个人违法违

纪情况向参加测评人员通报，考核对象以书面形式述职述廉，较好地解决了测评人员与考核对象工作直接接触不多或不熟悉不对称问题，最大限度地保证测评的客观性、全面性和真实性。三是群众评。干部干得好不好，群众最有发言权。对省厅市局通报的警调不满意样本，考核办法规定查明责任后严格按照有关规定进行处理，处理结果和扣分分值在内网通报。对不满意样本的整改和化解情况由警调中心进行电话回访，回访仍不满意的，由分管局领导牵头进行整改。各派出所民意调查按市综治委年终民意调查结果折合计分，机关单位民意调查由基层派出所民警测评。四是辖区党委政府评。派出所辖区党委政府对派出所工作和队伍建设分满意、基本满意、不满意三个档次进行评价。通过引入民意评价机制，不仅为党委全面了解干部的综合评价拓宽了渠道，也对民警产生了很大的触动。一批“比划型”、“说唱型”干部通过测评被“打回原形”；有的民警坦言，过去一直以为自己做人、做事各方面都不错，应该会得高分，通过测评才发现，与自己的评估有一定差距；很多干部通过测评和听取工作对象、服务对象、辖区群众的意见、建议，看到了自己在个人修养、协调关系、服务群众等方面的问题和不足，从而更加注重自己的言行和提升自己的能力。

四、严格监督问责，让乱为



者不敢为

“官有所畏，业有所成。”在干部考核管理中，我局加强对民警日常行为、八小时以外及“四风”问题的督查问责，以此教育、警醒民警敬畏法纪，时刻保持“如履薄冰、如临深渊”的从政心态。一是勤化日常督察。制定《日常考核实施细则》，由警务督察大队对单位和民警分内务管理、执法办案、勤政廉政、纪律作风、公务用车管理5大项37小项进行日常督察，每一项均设定精确到小数点的扣分分值。督察采取网上视频督查、现场督查和专项督查相结合的方式。上级领导、本局领导检查、督导工作过程中发现民警有违纪违规行为，由督察大队按照规定在干部考核中扣分。问责处理和扣分分值全局通报，有录音录像的，在局务会或全局民警大会上播放。2013年来，先后有15个单位的35名中层干部因值班期间睡岗、上班迟到、工作时间办公电脑炒股、警车管理不到位、执法不作为等问题在考核中被扣分。二是实施一票否决。对违反纪律条令禁令、党纪党规，受到行政记过或党内严重警告及以上处分等10种情形的中层干部实行一票否决，一经发现，停止执行职务，在查明事实和责任后责令引咎辞职或由局党委研究予以免职。未及时发现，不受时间长短、岗位异动影响，实行终身跟踪问责。三是突出主体责任。督察中查究的应当扣分的责任人

为中层干部的，对责任人扣分。责任人为普通民警或协辅警的，单位“一把手”负连带责任，除对当事人进行处理外，对“一把手”在考核中扣分。单位一把手因病或其他情况不在本单位主持工作的，由主持工作的负责人承担。2013年来，先后有16名“一把手”因队伍管理不严被“连带”扣分。以往，有的“一把手”在队伍管理上明哲保身、掩盖问题，甚至欺上瞒下，只求保住自己的“位子”，不愿、不敢、不会抓队伍。通过强化主体责任，他们认识到民警出了问题，即使自己没有违纪，同样可能“位子”保不住，从而更加主动抓队伍，中层干部抓队伍的能力和水平得到磨练和提升，民警违纪违规明显减少，“一岗双责”效应得到最大限度发挥。

五、强化结果运用，让有为者有位

对考核结果实施“三挂钩”。一是与干部任用挂钩。当年度全局考评被市局评为优秀单位，不定淘汰对象，对考核排名后三位的正副职诫勉谈话；当年度全局考评未被市局评为优秀单位，对考核排名最后一位的正职、排名后两位的副职免去现任职务、调整工作岗位。属县委管理的干部，按干部管理权限呈报办理。因一票否决引咎辞职和免职的人员数不计算在考核结果运用所确定的淘汰比例中。干部提拔任用遵循干部资格审查和逐级提拔使用的原则，根据实际缺位

数按照1:3的比例从排名靠前的人员中直接确定入围对象，提交局党委研究决定。各单位结合本单位实际，制定对普通民警的考核细则，报局党委审定后由政工室备案，年底根据考核结果向局党委推荐提拔副职人选。2013年该局按规定对排名末位的1名正职和2名副职予以免职和调整岗位，2014年因绩效评估全市排名第一，未淘汰一人。2013年淘汰的二名副职在2014年因排名靠前，实现从后进到先进的华丽转身，在“七一”被评为优秀党员，年底被县政府嘉奖。2013年排名后靠后的干部，2014年排名均大幅提升。13名民警在考核中脱颖而出，因考核排名靠前被提拔任用。二是与职级待遇挂钩。高配职位的新任所队长、教导员实行一年试用期，试用期当年度考核排名在后五位，不予呈报县委解决相应职级待遇。连续两年（含试用期一年）考核排名在后五位的，由局党委研究免去现任职务、调整工作岗位。三是与干部奖惩挂钩。正职干部排名前5位、副职干部排名前10位的中层干部优先评为公务员年度考核优岗，并报县政府嘉奖，同一单位的嘉奖名额比例不能超过本单位民警数的30%。日常考核中发现违法违纪情形的，除在考核中扣分外，依纪依规问责。凡违反作风建设有关规定，全局通报批评，扣发当月精细化管理补助。



加强党建工作 推进检察事业发展

岳阳县人民检察院党组书记、检察长 段德平

近年来，我院党组通过完善“阳光执法”、“创先争优”、“科学发展”、“全面创优”等工作思路，牢牢把握检察工作的政治方向，坚持以“党建带队建，以党建促业务”，在全院党员干部中掀起“创先争优”工作热潮，各项工作走在全市检察机关前列。我院先后被评为“省级文明单位”、“市级先进基层检察院”，院领导班子被县委授予“好”领导班子、党风廉政建设先进集体等多项荣誉，为检察工作全面发展提供了强有力的思想、政治和组织保证。

一、讲政治，把握检察工作正确方向

1、提高思想认识，明确工作思路。出台《党组议事制度》、《民主评议制度》等文件，明确党组对全院党建工作负全面责任，党组书记为党建工作的“第一责任人”、党总支书记为党建工作具体负责人，各党支部、党小组承担相应的党建工

作责任，建立党建工作网络，形成立体化多角度的工作格局。

2、创新活动载体，增强党建活力。注重更新党建工作载体，组织干警参加全市“公诉人”大赛，组织开展“最美女检察官”专题宣传，树立正面先进典型。近年来，我院先

后有32人次受到各级党委记功和嘉奖，55人次被评为“优秀共产党员”、“优秀检察干部”、“办案能手”。

3、加强学习培训，提升综合素质。积极开展“学习型检察院”建设，开设“巴陵检察大课堂”，开展专题辅导讲座和岗位练兵活动，注重理论与实践相结合，引导检察干部学以致用。在加强业务培训的同时，各党支部严格落实“三会一课”制度，注重干警政治素质的培养。

4、细化组织形式，确保任务完成。我院结合检察办案工作特色，将党小组建立至办案组，既抓业务，又抓思



想政治教育，为执法办案工作提供了坚实的思想保障。我院自侦部门14名干警自今年正月上班以来，始终保持“连轴转”状态，先后查处省院和市院交办案件6件6人，取得突破进展。查处东洞庭湖10.1重大安全责任事故背后的渎职犯罪，已立案5件5人，办案规模位居全市前列。这些成绩的取得与党小组扎实开展思想政治工作是分不开的。

二、讲大局，服务县域经济社会发展

1、强力推进反腐倡廉建设，深挖职务犯罪大要案。近年来，共立案查处职务犯罪案件80件91人，其中处级干部9人，科级干部26人，挽回国家经济损失3000余万元，立案数、大要案率、案件质量均位居我市前列。严惩发生在群众身边的腐败案件。查处涉农职务犯罪案件17件17人，确保国家惠农政策的落实，其中查处县畜牧系统窝案9件9人。严惩造成恶劣社会影响、不作为、乱作为渎职犯罪。查办筲口镇派出所民警黄某玩忽职守案，县工信局2名工作人员贪污、滥用职权案，在全县行政执法部门引起强烈反响。

2、贯彻宽严相济刑事政策，创建平安岳阳县。近年来针对群众反映强烈的6类案件，加大打击力度，共批准逮捕1411件2011人，提起公诉1685件2275人，共办理立案监督案件14件，抗诉案件7件，追捕漏犯90人，追诉漏

犯48人。积极开展刑事和解和未成年人附条件不起诉工作，不捕99人，相对不起诉54人。成功打掉了王岳林、刘光灿、周四军等涉黑涉恶势力团伙9个130余人，依法查处其幕后保护伞，尤其是将王岳林案14名被告人的庭审进行电视直播，人民群众拍手称快。

三、讲规矩，切实改进机关作风

1、坚持问题导向，坚决反对“四风”。通过党的群众路线教育实践活动，院党组召开高标准、高质量的专题民主生活会，深入开展批评和自我批评，参会的省检察院朱必达副检察长在点评时指出：“岳阳县院班子民主生活会做到了真刀真枪真出汗，见人见事见思想”。针对“案本主义”、“好人主义”、“脱离群众”、“八小时外圈子把关不严”等突出问题，制定24项整改清单，明确了责任领导、责任部门和整改时限，建立长效机制并进行公示，做到整改不到位不销号；群众见不到实际效果，问题就不清零。

2、强化监督机制，规范司法行动。建立重大案件审查备案制度和廉政建设党内报告制度，健全办案流程管理机制，排除利益驱动和办案干扰。完善规范执法监督员制度，安排两名专职委员分别参与侦监和公诉部门的案件讨论，对办案质量把关，并直接向检察长负责，确保不出错案；

如案管部门实行轮案制度，建立科学的案件分配机制，排除人为干扰，避免办金钱案、人情案、关系案，院纪检组全程监督，中途如确实需要变动的，需报检察长批准。

3、深化文明创建，提升检察形象。开展检察文化建设，确立“厚德修身、崇法求真”的八字院训，以及“求索精神、忧乐精神、骆驼精神、荷花精神”为载体的巴陵检察精神，推进巴陵检察文化发展。开展丰富多彩的文体活动，组织开展机关篮球赛、羽毛球赛、乒乓球赛、广场舞比赛等文体活动，丰富干警业余文化生活，进一步提升检察机关凝聚力和干警精神面貌。2014年成功创建“省级文明单位”。

4、延伸检察触角，密切联系群众。年初，我院以《和谐检民关系，打造民生检察》为题申报党建创新项目，坚持深入基层、深入群众、深入实际，努力为群众提供法律服务，解决实际问题，增强检察工作的针对性和实效性。充分发挥东洞庭湖检察室和5个检察联络室作用，把检察院搬到群众的家门口办公，进村入户与群众面对面开展工作。东洞庭湖检察室被湖区群众亲切地称为“湖面上的小检察院”。

主动服务群众，坚持“便民接待四原则”，按照“来访都是客”、反映问题先作“有理推定”、“首问负责制”和“个案跟踪回访”原则，始终把“群众



答不答应，群众满不满意”作为检验信访工作的标准，变群众上访为带信下访，将涉检涉诉矛盾化解在最底层，始终保持“省级文明接待室”荣誉和涉检信访“零记录”。

四、讲民主，不断加强班子和队伍建设

1、切实加强班子建设。始终加强党的领导，党组总揽全局、协调各方，成员分工负责、步调一致，班子成员之间合作共事，在事关检察工作的重大决策、部署上，能够充分发挥民主，广泛征求意见，提高决策科学性；对于重大案件和其他重大检察业务问题，充分听取检委会委员意见，不搞“一言堂”，确保案件质量；在领导班子中形成讲党性、讲大局、讲团结、重实效的风气，院党组成员凡事率先垂范，要求干警做到的，自己带头做到，要求干警不做的，自己首先不做。

2、狠抓党风廉政建设。院党组切实肩负起党风廉政建设的主体责任，以壮士断腕的决心和刮骨疗毒的勇气坚决查处干警违纪违法问题。通过签订党风廉政建

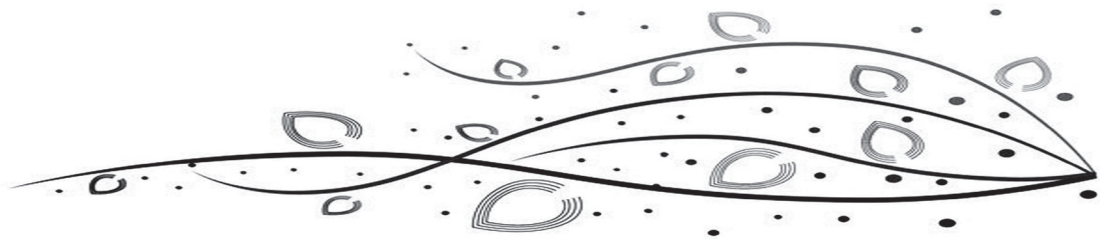
设责任状，逐人、逐月、逐案、逐事建立干警廉政档案，实行一岗双责；严格执行县委“五个一律”要求，凡是影响检察形象的人和事一律先免职，再处理，绝不姑息，已经诫勉谈话2人。

3、开展交心谈心活动。开展“我有话要说”大讨论、“两忠一实”谈心谈话制度，在班长与班子之间，管线副检察长与中层骨干之间、部门负责人与干警之间广泛开展谈心谈话。通过与老同志谈心，解决老同志“船到码头车到站”的思想，发挥老同志的作用；同年轻同志谈心，解决“年轻还有时间”的等待思想；同思想困惑、情绪波动的同志谈心，解决浮躁、不满的思想；与作风拖拉、工作散漫的同志谈心，解决得过且过、混日子的思想；同干警家庭有重大变故同志谈心，帮助干警放下思想包袱，轻装上阵，投入工作。

4、密切联系人民群众。成立了“学雷锋志愿者服务队”和“网络文明传播志愿者队伍”，经常深入乡村和社区进行帮扶活动。按照县委的要求，派驻党组成员、工会主席何星明同志担任

黄沙街镇友义村第一支部书记。我院为长湖乡范家村的新农村建设，协调筹集农网改造、渠道护砌、道路硬化等建设资金660多万元，该村群众自发送来了“情系老百姓，服务新农村”的牌匾。主动把鹿角小学和黄沙街镇敬老院确定为“检察爱心学校”和“检察爱心敬老院”，经常组织机关志愿者开展献爱心帮扶活动。

5、提升队伍综合素质。创建学习型检察机关，注重干警综合素质培养，实施“引进来、走出去”战略，开设“巴陵检察课堂”，邀请专家学者上课，组织干警外出学习考察，开阔视野，明确发展方向；注重干警业务素质培养，开展跟班学习、岗位练兵、业务培训，激发干警工作积极性；注重检察人才储备，自2010年以来，我院面向全国公开招聘17名年轻干警，改善队伍知识结构和年龄结构，制定《年轻干警中长期培养计划》，干警平均年龄从2009年的48岁，下降为目前的42岁。





抓好农村基层党建重在虚实结合

周爱煌

农村基层党组织是团结带领群众贯彻党的方针政策、落实党的任务的战斗堡垒，作为乡镇党委书记，必须始终如一地高度重视抓基层打基础工作，既要完善机制务好虚功，又要虚实结合力求实效，更好地发挥基层组织和党员服务农村、保障发展的作用。

一、深化认识，抓牢党建责任

建立健全管党责任落实机制，是抓好基层党建工作的前提和基础。党委书记应把抓好党建作为最大的政绩，逐级明确责任，落实重点任务，解决突出问题，确保领导有力，运转有序。

1.要注重调查研究，做到熟悉全局。基层党委书记抓党建，落实管党责任，必须重视调查研究，找准农村基层党建问题的症结，摸准基层党员的思想状态，从而准确找到抓好农村党建工作的切入点和着力点。如在红花乡，我们组织乡党政班子、支部书记，走访了全乡党员，发放调查问卷，召开党员座谈会，掌握第一手资料，形成了万余字的《红花乡党建工作调查报告》，为有序推进党建工作提供了科学依据。

2.要注重教育引导，做到认识统一。首先，乡镇党委书记要强化“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职”的责任意识，把思想紧起来，把责任扛起来，认真履行管党职责；其次是要加强教育引导，打出组合拳，统一党委、支部及广大党员的思想认识。当前，党建工作要不要抓，怎样抓，有些基层党组织还存在一定的认识误区。有的认为，基层党组织责任无限大，权力无限小，抓起来作用不大；有的认为，支部工作的关键是一年引进几个项目，引来几笔资金，为群众办几件实事，得到群众的支持即可，而抓党建是潜绩，抓不来真金白银。这种观点是错误的、片面的，抓党建与抓发展相辅相成、辩证统一，只有党建抓实了，发展才能上得去。



从去年开始，乡党委着力加强教育引导，修正党员干部对党建工作的认识偏差。我本人带头讲党课，并要求党委班子成员、支部书记讲党课；与支部书记、党小组长开展座谈，交心通气，解惑释疑；完善党委班子联点制度，通过联系一个点，抓好一条线，促进一个片，打造出一批党建工作基础牢、硬件好、作风优的精品支部；完善党建工作考核评价制度，开展“双述双评”活动，将党建工作纳入经济发展、项目引进、社会管理等工作进行严格考核，切实推进党建工作由“软任务”向“硬指标”转变。

3.要注重制度完善，做到管理规范。制度带有全局性、稳定性，管长远管根本。只有筑牢制度的堤坝，党建工作才有坚实的依托和保障。要坚持规范与创新并举，激励与约束并施，建立党委经常研究党建，支部述职述党建，评价考核考党建等一系列制度机制。红花乡针对党员学习不经常的现象，制定了《党员学习制度》；针对农村党员参加组织活动不主动，不积极的情况，制定了《党组织活动考勤制度》；针对流动党员管理难题，制定了《流动党员在案登记及思想汇报制度》，规定每一个党员外出，需向支部备案，支部每月向党员发送一条党建信息，外出党员每年书面向支部汇报一次工作思想情况，使流动党员流动而不流失，离家而不离党。

4.要注重督查指导，做到跟踪问效。加强督查指导，是推进党建工作落地生根、开花结果的重要手段。督促不力，各项党建制度就会成为“稻草人”，各项党建措施就难以落地，各级党组织就会失信于民。年初，红花乡部署党建工作以后，我和督查组的同志深入全乡17个支部，着重开展“三查”、“三访”、“三谈”：查资料、查现场、查记录；访党员、访组长、访群众；针对查访出来的问题，与支部书记谈，与支部成员谈，与党小组长谈，交换和反馈问题和意见，提出整改措施和努力方向。督促13个支部整改问题18个，村级党组织建设进一步规范。

二、强化保障，夯实党建基础

必要的资源保障，是干好任何一项工作的前提。加强农村基层党组织建设，务必力量向党建工作集中、要素向党建工作聚焦、重心向党建工作倾斜，充分调动好、运用好人力物力财力等优势资源，形成强有力的保障支撑。

1.人员保障要到位。基层党组织建设，必须每级有人管有人抓，乡党委要有抓党建工作的专门班子，支部书记要发挥抓党建“第一责任人”作用，支部委员要履行党建专抓职责，更重要的是要发挥好党小组长抓党建的桥梁和纽带作用。红花乡党委成立了由我担任组长的专门党建工作班子，各支部明确专人负责党组

织建设工作，各党小组长为各支部党建工作领导小组成员，在全乡形成了党建工作网格化层级管理体系。

2.阵地保障要到位。要加大投入，采取支部办公、村务活动与党建活动共建方式，实现“一室多用，资源共享”，切实解决基层组织活动无场地的问题。今年以来，红花乡按照汨罗市委基层党建工作标准化建设要求，加大投入，11个村支部，6个企事业单位支部全部建成了标准化组织活动阵地，并达到八有标准：有标志标牌；有标准的党旗、入党誓词；有与党员人数相配套的桌椅；有网络远程教育设备；有报纸书刊；有党建工作制度；有党员花名册及远程教育“一簿六卡”、会议记录；有相关党建工作文件、表册。建成“四室”：支部活动办公室、党员活动室、党员群众培训学习室、党员谈话室。如今，支部活动中心成为了党组织活动的“主阵地”、党员群众学习培训的“大课堂”、联系服务群众的“大本营”、先进文化知识的“传播台”。

3.经费保障要到位。在基层乡镇，缺乏经费保障一直是制约党建工作开展的掣肘。红花乡党委开源节流，将党建工作经费纳入财政预算范畴，明确20万元党建专项经费，各支部按党员人数每人50元标准核定，分别列入财政预算，列入专项开支，确保了党建工作有钱办事，能办成事。



三、拓展平台，务求党建实效

加强农村基层党组织建设，其目的在于夯实基层基础，更好地发挥广大农村党员的先锋模范作用和示范引领作用。而党员作用的发挥，则需要基层党委搭平台、建舞台，为党员设岗定责，让党员有位有为。

1.要搭建好党员服务群众平台。农村基层党员来自群众，对群众知根知底，要发挥他们在农村社会发展的引领作用，搭建好党员联系服务群众平台，进一步密切党群关系。红花乡组织开展“10+1”活动，每名党员联系10户农户，并对所联农户服务“五到位”：走到位、坐到位、谈到位、帮到位、信息收集

到位，帮助群众解困，引导群众致富，树立党员先锋形象，取得了良好的成效，得到了群众广泛认可。

2.要搭建好党员作用发挥平台。农村党员分散，如何为党工作，为民服务，需要乡镇党委、支部为他们搭建作用发挥平台，让每个党员有“用武之地”。红花乡就结合实际，搭建了这样的平台。如廖家墩村支部，由党小组长带领党员义务修村道、建垃圾池；红花村党支部组织党员开展捐资济困活动，筹资6000多元，对全村困难家庭、五保户进行慰问。全乡党员在防汛抗旱、农田水利建设、道路建设等急难险重工作中，义无反顾，冲锋在前，无私奉献，为全乡社会发展

稳定作出了重要贡献。

3.要搭建好党员政策宣讲平台。共产党员是党的政策的宣传者、贯彻者和落实者。法律要让群众知晓，政策要让群众掌握，改革成果要让群众共享，这些都要靠基层党员去宣传引导。红花乡组织党员骨干开展进村入户当“五员”活动，即：每个党员都要当好政策宣讲员、法律普及员、时事解读员、疑惑解答员、和谐共建员，促进了基层精神文明建设。红花乡综治民调排名实现大幅提升，从2013年的汨罗市倒数第1名，上升到今年上半年的第3名。

（作者系汨罗市红花乡党委书记）

聆听习近平讲过的故事之一

先人勤学苦读的故事

我们的先人有许多勤学苦读的动人故事，如悬梁刺股、凿壁偷光、囊萤映雪等等，一直传为美谈，这种刻苦学习的精神值得记取。大家要安下心来，心无旁骛、专心致志地看书学习，深入进行研讨。“学而不思则罔，思而不学则殆。”孔子这句话讲得好。学习与思考、勤学与善思是相互联系和相辅相成的，不可把二者割裂开来。在学习过程中，要结合自身的工作实际，脑子里经常装几个问题，反复思考。这对于培养和提高自已的理论思维和战略思维能力很有好处。

——2012年9月，习近平在中央党校2012年秋季学期开学典礼上的讲话

（摘自：人民网）



“六个强化”掀起学习贯彻 “三个办法”热潮

中共临湘市委

29

自岳阳市委“三个办法”文件制定下发后，临湘市委高度重视，通过“六个强化”，迅速组织传达学习贯彻落实，在大力加强干部监管的同时强化措施激励干部干事创业，为加快推进“一极三宜”，实现“强工兴农、靓城富民，做强做大‘湘北门户’”战略目标提供坚强组织保障。

1、强化集中学习。一是领导干部带头学。市委中心组先后3次组织传达学习岳阳市委十一次全体（扩大）会议精神、“三个办法”讨论稿和“三个办法”正式文件。在7月17日的市委常委（扩大）会议上，在认真学习岳阳市委书记盛荣华重要讲话时，

就对讲话中提到的“三个办法”进行了初步传达学习。8月11日岳阳市委“三个办法”文件下发后，市委中心组全体成员进行了集中学习，并要求全体市级领导迅速下到各自联点乡镇、分管单位，在党员干部、职工会上解读“三个办法”。二是党员干部集中学。8月26日上午，组织全市各乡镇（街道）党政一把手、市直单位主要负责人共200多人集中学习了“三个办法”。通过集中学习，消除了党员干部过来的思想顾虑，点燃了广大干部干事创业激情，把全市各级党组织和广大党员干部的思想认识统一到建设“一极三宜”江湖名城的发展战略和“强工兴农、靓城富

民”的具体实践中来。三是基层干部讨论学。我们在第一时间分别以临湘市委、临湘市委组织部名义将岳阳市委“三个办法”（岳发〔2015〕13号）、岳阳市委办“学习‘三个办法’通知”（岳办发电〔2015〕12号）进行了转发，要求全市各级各部门迅速组织学习，让广大基层党员干部了解“三个办法”的主要精神和内容。全市各乡镇（街道）、市直各部门单位相继组织广大党员干部职工进行了集中学习，并结合各自工作实际展开了热烈讨论。广大乡镇基层干部纷纷反映，岳阳市委十分看重基层，十分关爱基层干部，让他们感到有希望、有奔头，今后要更加忠诚



履职，服务群众。

2、强化氛围营造。要求各乡镇（街道）、市直部门单位要悬挂3条以上有关“一极三宜”、“三个办法”内容的宣传横幅和布置一个宣传栏，实现宣传引导全覆盖。同时在临湘电视台开辟了《建设“一极三宜”江湖名城大家谈》专栏节目，邀请市直各单位、乡镇（办事处）一把手结合自身工作实际对落实完成“一极三宜”江湖名城战略目标、岳阳市委“三个办法”畅谈观点、看法，达到碰撞思想、学习借鉴、共同提高的目的。定湖镇党委书记方腊初在访谈中提到，“一极三宜”给基层指明了发展方向，“三个办法”给基层增添了力量，基层干部都卯足了一股劲想干点事出来，提高老百姓的幸福指数。

3、强化载体建设。一是找准“一极三宜”的落脚点。结合临湘的实际，建设“一极三宜”江湖名城和“学长沙、赶宜昌、超九江”的战略目标在临湘的具体落脚点就是“学武宁，促发展”、“强工兴农、靓城富民”。“一极”就是“强工兴农”要依托工业园区的转型升级，全力以赴地抓好LED项目、太阳能光伏发电项目、化工项目等大项目、好项目、特色项目的建设，同时全面推进楠竹科技产业园、浮标产业园、油茶种植园等农业项目。“三宜”落在“靓城富民”以“宜居”为根本，

杜绝引进污染重的企业，大力开展城乡饮水工程，强力推进控建拆违行动；以“宜业”为目标，优化社会综合治理，创造良好的政务环境，不断提升服务意识和水平，带动全民创新创业；以“宜游”为重点，抓好五尖山旅游开发，白云湖公园建设，有序开发龙窟山、“6501”旅游景点。借助羊楼司灾后重建的契机，打造瑶族民俗文化村庄。二是选好“三个办法”的着力点。

“三个办法”的着力点就是坚持正确的用人导向，真正做到“五个看重”，以成败论英雄，以业绩论干部。借助机构改革和县乡党委、政府班子换届契机，进一步把干部用好，把干部的激情调动起来，把想干事、能干事、干成事的干部用到关键、重要岗位。

4、强化责任落实。按照“三个办法”要求，我们修改完善了《临湘市从严管理干部的暂行办法》等一系列相关制度、办法，进一步修改完善乡科级领导班子和领导干部综合评价体系，提高考察、考核准确度和相关结果运用力度。在选人用人工作中更加突出“五个看重”，做到“干部在一线，一线出干部”，激励干部干事创业。从制度层面上保障“三个办法”精神的贯彻落实，真正让“三个办法”闪光、发威、见效。

5、强化督促检查。8月27日至28日，市委组织部会同市委督

查室、市委宣传部分5个组，采取“查、看、访、问、测”等方式对全市21个乡镇（街道）和87个市直部门单位学习贯彻“三个办法”情况进行了督查暗访，并下发了专门督查通报。通过“查笔记、看资料、访干部、问要求、测内容”，督促各单位进一步提高思想认识，借鉴好的做法、好的经验，确保全市各单位学习贯彻岳阳市委“三个办法”落到实处。

6、强化实际成效。岳阳市委“三个办法”下发后，充分激发了党员干部干事创业活力，积极投身“强工兴农、靓城富民，做强做大‘湘北门户’”的伟大社会实践中，全力以赴加速赶超，促进了全市经济社会平稳较快发展。1-6月份，全市实现生产总值102.2亿元，同比增长10%；完成固定资产投资96.17亿元，同比增长28.9%；实现社会消费品零售总额27亿元，同比增长13%。全市招商引进了天合光伏电站项目、LNG战略储备中心项目、株冶集团产业转移项目、上海沿江产业转移项目等一批大型工业项目26个，到位资金18.5亿元。其中新签约项目6个，签约资金7.91亿元。今年确定的S208长安至忠防公路路基建设、湘北楠竹科技产业园、茶产业基地、儒溪黄金冶炼化工等62个重点建设工程，现已完成投资25.7亿元，占全年计划的59%。



“三个办法” 砥砺干部奋发前行

岳阳市统计局党组书记、局长 许平亚

时值市委市政府率领全市人民建设“一极三宜”江湖名城之际，市委出台《关于进一步激励干部想事干事成事的暂行办法》、《关于进一步严格管理和监督干部的暂行办法》、《岳阳市“为官不为”“为官乱为”问责暂行办法》，抓住了关键少数，提供了坚实保障。通过学习，笔者认为：

十分重要。全市“一极三宜”江湖名城战略，使命光荣、责任重大，在明确“621”行动的发展路径、“学九江、比九江、超九江”的目标追求和当前“推进‘621’行动、项目建设‘双百工程’、禁违拆违治违、土地依法征收‘百日攻坚’、化

解矛盾维护稳定”等重点工作任务繁重艰巨的情况下，只有抓好关键少数，重中之重的领导干部，才能确保各项任务落到实处，确保全面完成全年经济社会发展目标任务，确保全面完成“十二五”规划任务。

十分及时。在少数干部认为“为官不易”新常态下，有的干部不敢担当、畏首畏尾。有的人政绩观偏差，甚至法纪意识松弛，出现乱作为现象。

“三个办法”突出体现了从严治党，从严治吏的精神，刷新吏治，严格干部的管理和监督，问“不为”“乱为”之责、刹“不为”“乱为”之风、换“不为”“乱为”之将，为干部想事

干事成事提供不竭的动力，为敢于担当的好干部提供助推剂，激励干部在建设“一极三宜”江湖名城战略中积极作为。

十分管用。“三个办法”从激励到严格管理监督再到问责，逻辑关系鲜明，配套严密，强调制度建设，加强刚性管理；强调典型示范，加强物质和精神激励；强调奖惩严明，营造健康政治生态，符合岳阳发展实际，是“三严三实”的具体践行，具有很强的操作性和指导性。

战略已明确，号角已吹响，“三个办法”必将砥砺干部奋发前行，谱写“一极三宜”江湖名城建设新篇章。



近日，市委下发了“三个办法”，这是市委坚持“五个看重”，为建设“一极三宜”江湖名城提供坚强组织保障而出台的文件。作为乡镇干部，读来备受鼓舞，干来信心满怀。

学习“三个办法”，催人奋进

“三个办法”的关键内容是用准用顺干部、配优配强班子、管严管实队伍，核心要义是“为担当者担当，让有为者有位”，激励党员干部想事干事成事，为干事创业的基层干部带来了春天。

一是导向鲜明，干有所盼。“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风”，用好干部、用好的干部、形成好的用人导向，关乎一方发展、社会稳定，甚至执政者口碑民心的重大课题。《办法》明确提出“五个看重”的用人导向，让广大群众和党员干部看到希望和奔头，体现了“兴化致治，必俟得人；求贤审官，莫先慎举”的治吏精髓。

二是后盾坚实，心有所依。“冯唐易老，李广难封”。作为一名乡镇基层干部，深感一线最苦、一线最弱、一线最怜，乡镇干部长期处于工作强度大、经济待遇低、责任风险多、提拔使用难的尴尬境地，乡镇难留住人才、留不住人才已不是个别现

象。《办法》中关爱乡镇干部的条款占据相当大的比例，充分体现了市委重视基层、重视一线、重视实干的鲜明态度。特别是市委旗帜鲜明地提出禁止增设“一票否决”事项、鼓励干部大胆改革创新、宽容对待因工作而非主观原因失误、不完全以票取人、维护干部正当权益等内容，真正做到了为担当者担当，让有为者有位，让愿意扎根乡镇、大胆开拓创新的同志看到了组织的认可、情感的归属、坚实的后盾。

三是分类指导，绩有所奖。“选士用能，不拘长幼”，不论裙带，唯以业绩论英雄在《办法》中得以充分体现。《办法》详实地规定了重点工作表扬嘉奖、考评奖励标准、评选优秀基层党组织书记等举措，贴近实际，非常具有可操作性。对工作成绩突出干部的奖励上，市委很好地把握了兼顾平衡和创新突破，提出乡镇班子老中青结合配备的原则，对老同志给予较高的工作补贴、晋升工资级别、享受上一级非领导职务工资等待遇，避免了“陛下好年少而臣已老”的遗憾，保护了老同志的工作积极性。同时，大胆提拔扎根基层并干出实绩的优秀年青干部，打破以资历取人的束缚，真正做到了“不限资例，取人路广”。

四是界限严明，行有所

为担当者担当 让有为者有位

——学习岳阳市委“三个办法”精神有感

吕乐



止。《办法》坚持党要管党、从严治党，建立健全了严格的干部监管制度和“为官不为”“为官乱为”问责办法，明确了干部的行为准则，将权力关进了制度的笼子，达到奖罚并重、爱护与严管并举的效果。乡镇干部身处群众工作第一线，一言一行、一举一动都要经受群众的监督和评判，只有明晰什么能干、什么要干、什么不能干，以更扎实的作风、更有力的担当、更清廉的自律才能取信于民。《办法》的出台，如一剂猛药良方，激发了干部潜能、规范了干部行为，更是对干部的一种关心保护。

落实“三个办法”，奋勇争先

作为乡镇一级，处在联系服务群众的“最后一公里”，必须把学习贯彻落实“三个办法”精神转化为加快发展的强劲动力，转化为想事干事成事的具体行动。新泉镇将紧紧围绕打造“湘阴靓丽西大门”目标，全力实施七项工程，努力在“赶超永修县，进军省十强，争当排头兵”的征程中干在实处，争做贡献。

一是大力实施干部状态提升工程。继续推行村级目标管理、包村干部工作考核制度，根据日常工作情况考核、“联村走访”年度考核、片区组长综合评定等内容按比重进行综合考评，并作为评先评优、推荐使用、绩效工资发放的依据。继续坚持工作定期督查通报制度，每月定期通报

各项重点工作督查情况，每季度召开一次重点工作讲评会，营造奖优罚劣、你追我赶的工作氛围。

二是大力实施项目攻坚工程。举全镇之力推进新乔线项目建设，发挥“5加2”、“白加黑”的精神，力争在9月底全面完成所有项目征拆工作，努力打通湖区乡镇连接省会长沙的交通命脉。积极做好土地收储及矛盾纠纷化解工作，大力推进泊湖小城镇经营开发建设。积极做好平益高速（新泉段）、S317（新泉段）、黄金潭大桥等工程前期准备工作。

三是大力实施信访化解工程。针对一些久拖不决、群众怨声较大的村级班子问题，出重拳、下猛药，安排专人完成相关村村委班子补选更换工作。切实做好信访积案销号工作，倒排日期，责任到人，按时间节点化解到位。认真处置相关建设遗留问题，确保依法依规妥善解决。

四是大力实施平安创建工程。扎实做好值班巡逻工作，采取徒步巡逻与车辆巡逻相结合，实行24小时不间断巡逻；切实做好平安创建工作，在全镇开展“平安家庭”评选工作；强化工作考核，将下半年民调排名作为村级工作考核的重要依据，按制度兑现奖惩，确保社会综治工作再上台阶。

五是大力实施社会事业平衡推进工程。始终把小康建设、安

全生产、计划生育、环境卫生、清收清欠等作为底线工作来抓，确保各项工作平衡推进。建立书记亲自管、部门联动抓的工作机制，确保小康建设全面完成工作任务；开展安全生产“大排查、大整治”专项行动，彻底排查、整治镇内安全隐患，筑牢安全生产防线；以农村公共服务运行维护机制试点村建设为突破点，提升全镇环境卫生整治工作水平；以“一天一更新，一周一通报”的工作模式，助推清收清欠任务的完成。

六是大力实施民生建设工程。推进集镇改造工作，完成菜市场外拆违、道路硬化和集镇路灯、监控系统安装及道路白改黑工作。改善全镇群众平安出行条件，完善主干公路路口减速带、角视镜、太阳能危险警示灯建设，加快落实镇域内开通公交车及30个候车亭建设工作。加大产业扶持发展力度，因地制宜发展特色种养和观光农业相结合的现代农业。

七是大力实施廉政建设工程。加强乡村财务监管，落实“村账镇管”制度，每年组织对村级账目清理、公示两次以上；全面推行镇村级政务公开，坚持将所涉的民政低保、贫困户评定、“三资”管理等事务在阳光下运行，杜绝各类可能发生的漏洞与腐败。

（作者系湘阴县新泉镇党委书记）



五忌：“拖拉误事”

一次，我让一位实习生复印几本文件，因为材料比较多，复印需要一两个小时，我对他说：“你抽空复印一下”。话是这么说，我还是希望他能尽量快一些，但没有催他。一天过去了，两天过去了，三天过去了，复印件还没有交给我，十天过去了，复印件还没交给我，我以为他要给我复印出个“刮目相看”呢，或是复印难度太大？好在上级没有要，那就再等等吧。

足等了半个月，那天上级要

材料，我问那位小伙子：“复印好了吗？”他说：“没有，这两天帮助处室整理文件柜，现在马上复印”。我说：“不用了，已经来不及了。这些天你很辛苦，但是你在这儿的实习恐怕不及格了，现在你就回去吧，不用再上班实习了”。

这位实习生错在哪儿？看起来是一个拖拉事件，其实他并不懒惰，那些天他干体力活也不惜力，怎么就“不及格”了呢？因为他不知轻重，不大懂事，不知道许多事情是不能拖拉的。

我20多岁不懂事的时候，肯定也常常干这样的事。有些事

以为领导说“抽空”，那就抽我的空儿；或者认为自己没闲着，也不偷懒，有些事拖延拖延没关系；或者自以为这件事不重要，拖拖不要紧；甚或压根就忘了这件事，都有可能。结果呢，经常感觉领导不信任、不重视或者不重用，还不知道为什么，等我自己当了领导，碰上了这样的事情，才深有体会，很是扼腕。

凡事都有个轻重缓急，我们每天都有许多事要处理，孰轻孰重应该有一个权衡，有一个安排。并不是说领导交代的事就是最重要的事，许多事都有轻重和急缓的权衡，比如家庭的



大事难事，比如突发的事件，许多时候都要及时调整，重新安排。但领导交办的事，通常都是重要的事，虽然领导没有强调快办急办，那是需要你自已斟酌掂量的。在实际的工作中，但凡我交代的事，除了说明不急或缓办的事，其实都是需要立即就办的事，有人慢了点，我就着急了，其实不是我着急，是事情着急了。

六忌：当场声辩

我用“声辩”，而不是“申辩”，意思是说当场发出声音和不发出声音是不一样的，如果你写个纸条或者采用巧妙的方法，给予说明或者申辩也未尝不可。如果你是有所准备，故意要当场声辩，那就不在我说的“无意识差错”的范围了。

一次，我们召开全司会议，内容比较重要，结果有一位干部迟到了十几分钟，我当即批评他：“重要的会议怎么能迟到！”他当即声辩：“公交车出了故障，路上又堵，本来应该不会迟到的。”看到他自感委屈的神情，我的批评更严厉了：“不管什么原因都不能迟到！你不要申辩。”结果很影响会议气氛。

但凡当场声辩，通常都有一些原因，有时还很有道理，但这个道理是大道理还是小道理，我们很少考虑。关于迟到，堵车是一个原因，但如果会议重要的

话，堵车就不是理由，更不是道理，除非大家都认同的特殊情况是例外。

有些人就事论事，认为只要有理由，就可以当场声辩，可能还没有想过，有没有理由和当场是否声辩不是一回事。当场声辩的本质是不服管理，而不是有没有道理。潜意识中的不服管理就会在有一点所谓的理由时表现出来，不服管理就不是小问题了。

又有一次全司开会，一位青年干部迟到了十几分钟，我照例批评了两句，她谦逊点头表示接受，过后我问她，才知道早上她送父亲急诊，到了医院做了安顿，马上就赶来开会，开完会还要赶去医院。家事为重，她完全可以不来开会，发个短信就行，但她还是顾全大局，还接受我的批评，我由此对她更加信任，也会注意对她的批评，她没有当场声辩，是一个成熟青年和优秀公务员的良好风范。

对于批评者来说，把握好批评的分寸至关重要，这里也有一个小道理和大道理的问题，为批评而批评于事无补，动机不纯更是害人害己，那是针对批评者而言的。对于被批评者，我知道你有原因，甚或理由充足，但摆到眼前的事情没有个交代，恐怕交代不过去，至于你当场声辩不声辩，真是一个考察考验你聪明智慧的微妙境况啊。

七忌：开小会

一次我在直属单位的职工大会上讲话，讲着讲着，突然看见有两个青年在交头接耳，我的思路一下中断了，停了两三秒，那两人还没觉察继续开小会，我不得不当场制止了他们。事情不算大，但毕竟对讲话和会议会有一些影响。开小会的年轻人可能还不知道他们的小动作会有意想不到的效果。

开小会，谁没有开过小会？我就没有，而且大多数人不会开小会。这些年我经常坐主席台，才知道原来台下的任何动静都能尽收眼底。哪里有个“风吹草动”，即使是上百人的大会，也能感觉得到。如果我正在讲话，多少都会受到影响。如果是小型会议，那就更不用说了，在小会上开小会，简直就是对讲话人的轻视和挑衅。如果一两句也就算了，三五句或更多，少则影响三五人，多则影响大半场，就会影响会议效果。

什么人喜欢开小会呢？我注意到有些人喜欢开小会，甚至全然不觉察旁人对他们的反感。如果注意观察他们平常的为人，可以证实爱开小会的人，一般都是很自我的人，不太在乎他人的感受，不知道他在讲话的时候，会不会在乎别人开小会。开小会的毛病不算大，但不好改，因为这是潜意识里的事，自己感觉不



到，如果要改，还真要从心里改起，从价值观改起。

八忌：羞于上问

我当科员的时候，很怕见领导，更不会主动去请教领导。是不敢，还是不愿？是不屑，还是没说的？可能都有，反正是敬而远之。

上，上级领导也。孔子说“不耻下问”，我们也经常说向群众学习，但就是没有说向上级学习，只提“下问”不说“上问”，这是一个重要的遗漏，可能也是一个故意吧，这里的玄机怎么能轻易让年轻人知道呢。

羞于上问是机关青年进步提高不快的重要原因之一。有的青年是不敢接近领导，恐怕有所失误受到批评；有的青年不是不敢

请教领导，而是不屑请教领导，自恃才高，耻于上问；还有的青年不求上进，也不善思考，基本提不出什么问题；也有的是看到领导板着个面孔，自然也就敬而远之了。

我们每个人的生存能力和发展能力，很大程度上取决于我们的学习能力，所谓学到老、活到老。那么我们向谁学，怎么学，可能没有好好想过。我们说的最多的就是向书本学、向实践学、向群众学，这些都没有错。可是你想过没有，我们每天接触最多的，就是我们的同事、我们的领导，而他们就是一本活着的书，就是活的实践，他们身上积累着大量从书本和实践中的东西，都是很宝贵的东西，所谓“听君一席话，胜读十年书。”近在眼前的资源怎么就视而不见呢？所

以在向书本学、向实践学、向群众学之外，还要倡导向同事学、向领导学。学习是时时处处的事，如果指望集中专门学，那可就要误大事了。我想这恐怕就是学习型青年和非学习型青年的区别吧。

我们在工作时间，都有和上级领导相处的机会，能否善于虚心地请教他们，决定了一个青年发展和进步的快慢。但凡领导，都有一些自己独特的优点和长处，通常不是年轻人表面上看到的那一些。作为晚辈和下属，如果能接近领导，讨教一些真学问，学到一些真本事，真所谓“近水楼台先得月”，这和讨好奉承根本不是一回事。放着和优秀上级接近的机会而不请教不学习，岂不太可惜了吗？

（转自《新湘评论》）





用好党内监督“利器” 发挥巡视“利剑”作用

——中央纪委有关负责同志就《中国共产党巡视工作条例》答记者问

37

姜 洁

2015年8月3日，中共中央颁布实施修订的《中国共产党巡视工作条例》（以下简称“巡视工作条例”）。巡视工作条例是党内监督之利器，是落实全面从严治党、依规依纪管党建设党的有力制度保障。近日，中央纪委副书记张军同志接受了本报记者的采访，就巡视工作条例修订和颁布实施有关问题，回答了记者提问。

修订历时近两年，确保可执行、易操作，重在贯彻

问：我们注意到，中央对修订巡视工作条例高度重视，请您

谈谈条例修订的背景和重大意义。

答：2009年7月，中央颁布实施《中国共产党巡视工作条例（试行）》，对于推动巡视工作制度化、规范化发挥了重要作用。党的十八大以来，巡视工作面临新的形势任务，内容和方式都作了重要调整和改变，实践中积累了丰富经验。党的十八届三中、四中全会和十八届中央纪委第五次全会对改进巡视工作、修订条例作出部署，习近平总书记多次对条例修订工作提出明确要求，党内立法规划、中央深化改革工作方案将修订条例列为重点工作。

首先，中央提出“四个全面”的战略布局，“全面从严治党”既是重要内容，更是战略举措，为全面深化改革、全面依法治国提供政治和组织保障，是全面建成小康社会战略目标的根本保证。巡视工作条例是党内监督法规体系的重要组成部分，必须落实全面从严治党要求，通过必要的修订，把党的纪律和规矩立起来、严起来，执行到位，切实唤醒党员干部的党章党规党纪意识。

第二，党的十八大以来，党中央高度重视巡视工作，习近平总书记先后10次发表重要讲话，对加强和改进巡视工作作出系列



重大决策部署，巡视已经成为党风廉政建设和反腐败斗争的重要平台，党内监督和群众监督相结合的重要方式，上级党组织对下级党组织监督的重要抓手，为全面从严治党提供了有力支撑。实践证明，中央巡视工作方针是新时期巡视工作总的遵循，必须以法规制度形式确定下来，一体贯彻落实。

第三，自党的十六大正式开展巡视工作以来，巡视制度在探索中发展、在发展中不断创新完善，中央和省区市创造积累了很多有效经验和做法，也需要以制度形式固定下来。同时，影响和制约巡视深入开展的体制机制、队伍建设等方面问题也日益凸显，亟须通过修订条例加以解决。不难看出，修订条例完全是巡视实践发展的结果，是巡视工作不断深化的内在要求。

问：我们了解到，巡视工作条例修订历时近两年，请您谈谈这次条例修订的原则、过程和特点。

答：条例修订工作自2013年10月启动，历经调研、论证、反复修改、不断完善的过程。原试行条例共有6章49条，修订后共7章42条。这次修订将原条例第二章“机构设置”和第四章“人员管理”合并为“机构和人员”一章，增设第三章“巡视范围和内容”、第四章“工作方式和权

限”；删除10条，增加3条。

修订中，我们始终坚持以下原则：一是遵循党章。严格根据党章规定，与党内有关法规精神一致，做到衔接顺畅、规范准确。二是与时俱进。深入贯彻中央巡视工作方针，充分吸纳实践创新成果。三是突出重点。不求面面俱到，重点解决事关巡视工作发展的重大问题。四是必要可行。对形成共识、确有必要的作出修订，确保可执行、易操作，重在贯彻。

强调党委履行巡视工作主体责任，改进巡视工作领导体制

问：巡视工作条例明确规定，党委履行组织领导巡视工作的主体责任。请问这方面有哪些具体要求？

答：落实全面从严治党要求，各级党委应承担主体责任，做好巡视工作是落实主体责任的具体化。为进一步督促落实主体责任，巡视工作条例明确规定“开展巡视工作的党组织承担巡视工作的主体责任”，强调“派出巡视组的党组织应当及时听取巡视工作领导小组有关情况汇报，研究并决定巡视成果的运用”，并将“派出巡视组的党组织领导巡视工作不力，发生严重问题的”纳入责任追究范围。这些具体要求，使党委组织领导巡视工作有了明确规范和制度保障。

问：巡视工作条例对巡视工作领导体制和机构设置作了较大调整，请您介绍一下有关情况。

答：巡视工作条例改进了巡视工作领导体制，明确要求“中央巡视工作领导小组应当加强对省、自治区、直辖市巡视工作的领导”。这一规定，将中央巡视工作领导小组对省区市巡视工作原“指导”关系改变为“领导”关系，是巡视领导体制和工作机制的重大创新，为中央巡视工作领导小组督促省区市党委和巡视机构落实巡视工作主体责任和监督责任、执行中央关于巡视工作的决策部署、按照中央要求加强和改进巡视工作提供了法规依据。

在此基础上，巡视工作条例对加强巡视机构建设也提出了具体措施。一是针对省区市党委巡视工作领导小组设置不统一、工作不规范的实际，规定“巡视工作领导小组组长由同级党的纪律检查委员会书记担任，副组长一般由同级党委组织部部长担任”，同时对领导小组工作职责作出新的规范；二是为解决省区市巡视办的级别不统一、设置比较混乱、职能发挥不到位等问题，规定“省、自治区、直辖市党委巡视工作领导小组办公室为党委工作部门，设在同级党的纪律检查委员会”，同时赋予巡视办“统筹、协调、指导巡视组开



展工作”的职责；三是落实组长不固定、一次一授权要求，强调“巡视组组长根据每次巡视任务确定并授权”。这些规定，充分体现中央对巡视机构建设的部署要求，符合巡视工作实际，使巡视工作的组织基础更加坚实。

落实巡视全覆盖，聚焦“一个中心”，围绕“四个着力”

问：巡视工作条例对落实巡视“全覆盖”要求作出了哪些具体规定？

答：巡视工作条例认真贯彻党的十八届三中全会精神，对落实巡视全覆盖要求作出具体规定。一是在“总则”中，将“对所管理的地方、部门、企事业单位党组织进行巡视监督，实现巡视全覆盖、全国一盘棋”作为中央和省区市党委以及巡视机构总的目标和任务。二是按照全覆盖要求，对巡视对象和范围作了重新界定，在中央巡视组对省区市四套班子开展巡视的基础上，将“省、自治区、直辖市高级人民法院、人民检察院党组主要负责人，副省级城市党委和人大常委会、政府、政协委员会党组主要负责人”以及“中央部委领导班子及其成员，中央国家机关、人民团体党组（党委）领导班子及其成员；中央管理的国有重要骨干企业、金融企业、事业单位党委（党组）领导班子及其成员”

纳入中央巡视范围，对省一级巡视对象和范围也作了相应规范。三是为保障实现全覆盖，切实加快巡视进度和节奏，增强巡视威慑力，规定“派出巡视组的党组织可以根据工作需要，针对所辖地方、部门、企事业单位的重点人、重点事、重点问题或巡视整改情况，开展机动灵活的专项巡视”，巡视方式与全覆盖要求相适应。

问：党的十八大以来，巡视工作的重大创新就是聚焦“一个中心”、围绕“四个着力”，请问巡视工作条例对巡视监督的内容是如何规定的？

答：聚焦“一个中心”、围绕“四个着力”，是党的十八大以来党中央加强和改进巡视工作一系列重大决策中最核心的内容，也是巡视工作取得明显成效的关键所在。巡视工作条例规定“巡视组对巡视对象执行《中国共产党章程》和其他党内法规，遵守党的纪律，落实党风廉政建设主体责任和监督责任等情况进行监督”，并围绕党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律对“四个着力”监督内容作出了新的概括。这样规定，体现并要求巡视工作必须始终聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心，既解决了巡视内容过于宽泛问题，又做到严格用纪律衡量规范党员

干部行为，同时也与正在修订的《中国共产党纪律处分条例》相衔接。

拓宽巡视发现问题途径，明确要求巡视情况“双反馈”、整改“双报告”

问：巡视工作条例赋予巡视工作哪些新的工作方式和权限？

答：巡视工作条例从有利于发现问题、形成震慑出发，将党的十八大以来一些行之有效的创新做法充实进来，增加了“抽查核实领导干部报告个人有关事项的情况”“向有关知情人询问情况”“开展专项检查”等方式，对原条例规定的受理信访、到有关地方（单位）或者部门了解情况、提请有关单位协助等三种方式进行了修改，并增加了“派出巡视组的党组织批准的其他方式”这一授权性条款，这些规定进一步拓宽了巡视发现问题的途径。需要特别指出的是，工作方式的改进，为巡视发现问题提供了有力武器，同时也意味着赋予了巡视工作更大权限，严格依纪依规开展巡视就显得更为重要。为此，条例规定巡视组“依靠被巡视党组织开展工作，不干预被巡视地区（单位）的正常工作，不履行执纪审查的职责”，“严格执行请示报告制度，对巡视工作中的重要情况和重大问题要及时向巡视工作领导小组请示报



告”，并将“工作中超越权限，造成不良后果”列为对巡视工作人员责任追究的情形。

问：巡视工作条例在巡视成果运用方面有哪些新的规定和要求？

答：巡视工作条例按照中央要求，总结实践经验，对成果运用要求更严格、规定更具体：一是明确派出巡视组的党组织职责。规定“派出巡视组的党组织应当及时听取巡视工作领导小组有关情况汇报，研究并决定巡视成果的运用”。二是实行巡视情况“双反馈”。明确“经派出巡视组的党组织同意后，巡视组应当及时向被巡视党组织领导班子和主要负责人分别反馈巡视情况，指出问题，有针对性地提出整改意见”。三是规定整改情况“双报告”。要求“被巡视党组织收到巡视组反馈意见后，应当认真整改落实，2个月内将整改情况报告和主要负责人组织落实情况报告，报送巡视工作领导小组办公室”。四是赋予巡视机构督办职责。强调“巡视工作领导小组办公室应当会同巡视组采取适当方式，了解和督促被巡视地区（单位）整改落实工作并向巡视工作领导小组报告”。五是强化党员、干部和群众监督。提出“巡视进驻、反馈、整改等情况，应当以适当方式公开，接受党员、干部和人民群众监督”。

（转自《人民日报》）

■ 新书推荐



叶嘉莹新作
《小词大雅》
——领略中华传统文化修养与境界
北京大学出版社出版

本书是《迦陵讲演集》系列丛书中的最新一种，2006年至今已陆续出版了《唐宋词十七讲》《迦陵说词讲稿》《人间词话七讲》等9种系列丛书，其中《人间词话七讲》在不久前入围中国图书评论学会与中央电视台科教频道联合举办“2014中国好书”评选。

叶嘉莹在《小词大雅》中认为，小词虽然写的都是美女和爱情，却能提升到很高的修养与境界的层次。因为爱情是需要把整个感情都投注、奉献进去的，这种崇高神圣的感情与很多人对学问、事业、理想的投注有某种相似之处。此外，中国传统道德讲三纲五常，君臣、父子、夫妇都是一个在上位的统治阶层，一个在下位的附属阶层，因此夫妇之间的男女感情，与君臣之间也有相似之处，很多人从写爱情的小词里看到了臣子的忠爱和读书人的奉献。

【作者简介】

叶嘉莹，号迦陵，中国古典诗词研究专家，加拿大皇家学会院士。1924年生于北京。1941年考入辅仁大学国文系，师从古典诗词名家顾随教授攻读古典文学专业。一生致力于中国古典诗词的教学研究与普及，曾任台湾大学教授，美国哈佛大学、密歇根大学及哥伦比亚大学客座教授，加拿大不列颠哥伦比亚大学终身教授，并受聘为国内多所大学客座教授及中国社会科学院文学所名誉研究员。2012年6月被聘任为中央文史研究馆馆员。著述颇丰，主要有《迦陵论词丛稿》《中国词学的现代观》《清词名家论集》《迦陵文集》等。



湖北宜昌人才开发蹄急步稳

中共宜昌市委组织部

湖北宜昌市近年积极探索以人才发展引领科学发展的体制机制和有效路径，重点布局人才政策、载体、工程，把人才工程打造成为“三峡新工程”。

政策支持：导向鲜明、含金量高

宜昌先后出台《关于加快建设现代化特大城市人才强市改革实验区的意见》《关于支持人才创业、创新、创优的政策措施》、“二十四条意见”“二十八条政策措施”等一系列相关政策，重点从财税金融、科技扶持、激励奖励、服务保障等方面，整体推进人才制度和政策创新。

对高层次人才来宜创办企业、领衔创办科研机构和科技型企业，给予100至500万元启动资金。对高层次人才创办企业在项目、产业、科技上给予支持，包括创投机构奖励、贷款风险补偿和税收返还奖励等。对高层次人才领头创立的研发机构给予项

目资助、成果奖励。对作出突出贡献的高层次人才，实行股权、期权激励，可以知识产权、技术、管理等生产要素按贡献参与分配。

平台建设：创业孵化、科技服务

以宜昌国家高新区为载体，扶持培育高新技术企业、高新产业项目，打造高端产业平台。宜昌高新区已形成了磁电子、生物医药、新能源等6个高新技术领域的千亿产业集群，承载科技项目近200个，储备科技人才近万人。

以“宜昌智谷”为重点，重点布局支柱产业工业技术研究院、海外留学人员创业园、青年人才创业园、创新创业公共服务平台、人才生活服务平台“一院两园两平台”，5年内力争集聚10个支柱产业工业技术研究院、100个海外高层次人才创业孵化平台、1000个科技型中小企业创业平台，吸纳国家“千人计划”

人才15名以上。

人才开发：工程推进、重金投入

全市组织实施年轻干部成长工程、急需紧缺专业技术人才培养工程、“111”企业家培育工程、产业创新团队培育工程等十项重大人才工程，以及新生代民营企业企业家“菁英计划”等一批子工程和子项目，以工程推进带动人才开发。

实施“菁英专项计划”，遴选100名民营企业接班人赴高校开展培训，选派党政领导干部、著名企业家、知名专家学者担任导师，开展一对一结对帮带活动。市、县两级财政按照市、县两级分别不低于1000万、100万的标准安排人才工作专项经费，近3年来，宜昌高新区累计财政投入科技经费及奖励资金4.06亿元，聚集了大量海内外高层次人才。

（来源：中国共产党新闻网）



红色岳阳 热血青春

——向英勇献身的烈士致上崇高敬礼

秦小燕

英烈远去，浩气长存。

2014年8月25日，全国人大常委会将每年9月30日定为烈士纪念日。回首往昔峥嵘岁月，巴陵大地英雄辈出。据我市有关部门统计，1979年9月30日前，岳阳地区在历次革命战争及社会主义革命建设时期牺牲的革命烈士共21167人，加之后来陆续报批漏登和新增革命烈士，总计约27000人（不包括外地籍在岳阳牺牲的烈士），居全省首位。

今年恰逢中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，值此重要时刻，让我们共同追思缅怀先烈，继承先烈遗志，弘扬革命光荣传统，携手同心，开拓奋进，为建设“一极三宜”江湖名城而努力奋斗！

岳阳市地处湘鄂赣三省交界处，是中国革命的重要发祥地之一，是无数先烈用鲜血浇灌的红色土地。

早在辛亥革命时期，岳阳许多仁人志士为变法图强，为推翻封建王朝，作出了不可磨灭的贡献。林圭、甘兴典、黎文伯、李绍广、仇亮、徐振威等数十名岳阳籍革命党人为投身民主革命而英勇献身，成为境内早期民主革命烈士。

辛亥革命虽然失败了，但它揭开了中华民族伟大复兴的序幕。许多革命者认识到，在中国历史条件下建立资产阶级共和国是行不通的，必须寻找新的救国救民的道路。1919年五四运动前后，任弼时、高风、吴芳、何长工、欧阳悟等数十名岳阳籍青年到海外或京城省会求学，成为寻求救国救民的先驱。党的创立时期，毛泽东亲临岳阳指导创建境内第一个中共党小组，并派郭亮到岳阳开展工人运动，点燃了巴陵革命烽火。第一次国共合作后，革命势力迅猛发展，在轰轰烈烈的工农运动及支援北伐战争中，年幼的党组织得到了锻炼，斗争中涌现李六如、陈蒹章、余贲民、蔡协民、何长工、刘士奇等一大批中共优秀革命活动家。至1927年5月，境内5县都建立了中共地方执委，党员达2457名。





1927年5月马日事变，大革命失败。此后不到一年，境内约3000余共产党员、工农骨干和革命群众遭国民党反动派捕杀。熊迪、黄淑、欧阳悟、韩国栋、刘绍樵、黄承先、胡国安、向钧、姚星甲、郭亮、陈蒺章、罗纳川、萧采其、王月贞、余革等许多共产党员和工农骨干在敌人的刑场上宁死不屈，用鲜血和生命捍卫了共产主义的理想信念。大革命失败后，进入最艰苦的十年土地革命战争时期（1927年5月至1937年7月）。英勇的岳阳儿女并没有被敌人的屠刀所吓倒，各地在地下党组织的领导下，举起武装义旗，回击反动派的进攻。1927年9月，平江工农义勇队千余人及何长工、陈毅安等参加了毛泽东领导的湘赣边秋收起义，约有500余岳阳人上了井冈山。次年7月，彭德怀等领导平江起义并创建红五军，建立了以平江为中心，包括岳阳、临湘（包括今云溪区）、湘阴（包括今汨罗市）等20余县的湘鄂赣革命根据地。华容县（包括今君山区）是贺龙、周逸群等创建的湘鄂西革命根据地的一部分，洪湖苏区失陷后，以华容为中心的洞庭特区革命烽火曾燃遍洞庭湖区。

这十年，岳阳人民为中国革命的胜利付出了重大牺牲。由于国民党反动派对各苏区进行多次大规模清剿，被屠杀的党员干部、革命群众及在作战中牺牲的红军战士、赤卫队员数以万计。

华容县在1931年国民党反动派“血洗东山”的大屠杀中，仅8、9两个月，被杀者达5232人。平江在国内革命战争时期牺牲的革命烈士18782人，占全省烈士的五分之一。尤其是1934至1937年湘鄂赣边区艰苦的三年游击战争时期，边区红军由于与中央失去联系，没有及时地实行战略转变而付出了惨痛的代价，根据地大部分丧失，近3万红军大部分损失，最后仅存800余共产党员和红军干部战士。张勉之、李化龙、刘正堂、周逸群、徐春圃、万珍清、杨银贵、谭秋吟、聂次荫、任景芳、蔡上林、丁庭松、蔡玉坤、张吉阶、刘革非、姚天才、孙子侑、朱祖光、熊同寿、余贲民、冯亚东、伏良成、刘士奇、邓希芝、赖汝樵、李幼军、吴岳斌、邓玉南、张警吾、胡筠、邓湘君、高咏生、方维夏等数百湘鄂赣、湘鄂西根据地党的干部先后献出了宝贵的生命。岳阳籍红军干部陈毅安、邹平、彭邀、欧阳曙、蔡协民等及许多岳阳红军战士为保卫井冈山根据地和参加中央苏区历次反围剿中英勇献身。

这十年，岳阳人民为中国革命的胜利作出了重大贡献。为保卫井冈山、发展壮大湘鄂赣、湘鄂西根据地，大量岳阳热血青年踊跃参加红军，仅平江一县就达5万人。红五军大多数都是平江和浏阳人，彭德怀率红五军主力曾两上井冈山，与红四军并肩战

斗，辗转湘鄂赣边，壮大了井冈山工农武装力量，为井冈山革命根据地的巩固和发展立下了不朽功勋。1930年6月，红五军扩编为红三军团，所辖的红五军、红八军、红十六军都是先后在平江成立的。7月，红三军团北攻岳州、南取长沙，威震全国。长征途中，红三军团与红一军团始终担当主力，肩负突围挺进、断后阻敌、保卫党中央的重任。洪湖苏区失守后，数百岳阳人跟随贺龙、任弼时参加长征。上万红军官兵在参加中央苏区历次反围剿战斗及长征中牺牲。

抗日战争爆发后，湘鄂赣红军游击队1100人改编为新四军开赴皖南前线抗日，其中平江有400名青年参军加入这支队伍。1939年6月，国民党反动派突袭新四军平江通讯处，杀害了涂正坤、罗梓铭、吴渊、吴贺泉、赵绿吟等十几名新四军干部战士。平江惨案发生后，王国雄、李西谈、余本健、李淑陶等一些岳阳地方党的干部惨遭杀害，党组织被迫解体。为保存党的力量，有的转往延安或新四军，有的转往地下斗争。陈昴、刘美印等6名岳阳籍共产党员潜伏国民党军“云干班”中，由于身份暴露，在江西“上富惨案”中牺牲。胡荣、周桂生、钟昌基、肖正纲等数十名岳阳籍新四军抗日志士在皖南事变中牺牲。在艰难的政治环境中，共产党人仍以民族利益为重，始终高举抗日民族统一战线



的旗帜，领导八路军、新四军及其他人民武装，在敌后广泛发展游击战争建立抗日根据地。徐秋香、张文彬、张纯清、丁麟章等许多岳阳青年跟随新四军、八路军转战大江南北，后在抗日前线牺牲。黄启东、徐秋、吴师孟、张文彬等几名岳阳人因其累累战功，被民政部2014年9月公布为全国第一批300名著名抗日英烈和英雄群体之列。

1938年10月武汉失守后，岳阳成为著名的四次湘北会战的主战场。中国守军与岳阳人民为阻击日军进攻长沙，在新墙河一线与日军隔河对峙近六年。在民族危亡紧急关头，5万岳阳儿女参军上前线，10万多军人战死沙场。在阻击日军的战斗中，出现了胡春华、史恩华、刘儒卿、曹克人、刘秉钧、王超奎、李渭阳等死守阵地，几乎全营阵亡的壮举。湘阴抗日将士阵亡塔下就掩埋了国民革命军99军99师2000多将士的忠骨。湘北会战歼灭日军十万多人，牵制了日军的进攻，保卫了湖南、重庆和西南大后方，有力支援了盟军在太平洋和印缅战场的作战，岳阳人民为抗日战争和世界反法西斯战争的胜利立下了不朽功勋。

抗战后期，新四军江南挺进支队挺进华容桃花山，开辟了石（首）公（安）华（容）抗日根据地。王震率八路军南下支队转战岳阳，建立了临湘、岳阳、湘阴、平江等县敌后抗日根据地。

根据地数百岳阳青年踊跃参加了新四军和八路军。何挺祯、包守声、戴国均、易芝莲、彭菊桃、廖进堂、傅舜古等许多战士在开辟境内抗日根据地，打击日伪顽军的转战中牺牲。石公华、湘鄂赣同鄂豫边抗日根据地连成一片，形成对敌占华中重镇武汉的包围之势，有力打击和牵制了日军的军事力量，为抗日战争取得最后胜利作出了不可磨灭的贡献。抗日战争胜利后，党中央制定“向北发展，向南防御”的战略方针，有数百名岳阳干部战士随境内的新四军、八路军分别离湘北撤，在鄂豫皖地区会师后北移。在转战大江南北及参加解放战争的战斗中，许多岳阳干部战士为中国人民的解放事业英雄牺牲。岳阳境内，各县地下党组织带领岳阳人民组织游击武装，建立群团组织，积极开展护路、护桥、护厂、护仓等斗争，配合人民解放军与国民党反动派展开搏斗，积极开展迎解斗争。650名南下干部远离故土，随军南下岳阳各县，迎来了1949年7月境内的和平解放。

新中国成立后，为巩固新生人民政权，境内开展了清匪反霸、征粮支前、镇压反革命和抗美援朝等运动。1949年9月，在衡（阳）宝（庆，今邵阳）战役中，岳阳解放军后方医院（今3517厂内）担负了部分受伤解放军的救治任务，有124位重伤员因伤势过重牺牲在岳阳。在

1950年4月3日的岳阳反革命暴乱案中，岳阳县一区干部孙锁成、侯国珍等10人（其中南下干部7名）被匪特杀害。在抗美援朝战争中，境内有1.1万名志愿军战士赴朝轮换作战，钟林、肖九连等740名岳阳英雄儿女牺牲在异国他乡的战场上。在1979年的对越自卫还击战中，境内有1280人参军上前线，许爱国、张立新、刘天柱等150人牺牲在战场上。沈凤楼、赖建文、刘国柱、易仲冬、鲁运新、刘建明、高建成等数十名英雄为保卫祖国边疆和人民生命财产献出了自己宝贵的生命。

（作者系市委史志办党史科长）





周恩来的 人格魅力 和道德法则

梁
衡

阳春时节，西花厅的海棠花又要开了。

伟大的人格是超越时空的。周恩来同志离开我们已近40年，但是人们还是常常想起他、说到他，亲切自然，斯人如在眼前，他喜爱的一树树海棠也宛若绽放身畔。周恩来的人格魅力体现在许多方面，比如仁爱、牺牲和宽容，其中犹以第一点为最。

爱人者，人恒爱之

我在《大无大有周恩来》中谈到周恩来有六个“大有”，其中第一个就是“大爱”。我们的文化史、思想史上，对“爱”有过误解、走过弯路。殊不知中国共产党是从同情被压迫者出发，热爱他们，因而产生革命的动机和动力，最后获得他们的拥护。爱是人类的本性，是人與人之间的纽带，也是政治家团结民众、改造社会、创造世界的动力之一。

周恩来式的爱，有三种表现：

一是仁爱待人，即从人性出发的爱。他对所遇之人，只要不是战场上的敌我相见，在大是大非的前提下，都怀有一种人道主义的慈悲，给予真诚的帮助。因此政治、外交在他那里有了浓浓的人情味。1949年国共胜负大局已定，国民党只是为争取时间才派张治中率团到北平与中共和谈，这当然不会有什么结果，最后连谈判代表都自愿留而不归了。但张治中说，别人可以不回，我做为团长应该回去复命。本来一场政治故事到此已经结束，周恩来也已完成使命，可以坐享胜利者的骄傲。但一场人性的故事才刚刚开始，周恩来说：“西安事变时我们已经对不起一位姓张的朋友（指张学良为蒋所扣），现在不能再对不起另一位姓张的朋友。”他亲自到六国饭店看望张治中，劝他认清蒋介石的为人，绝不可天真，并约好第二天到机场去接一个人。翌日，在西苑机场张治中怎么也不敢相信，走下飞机的竟是他的夫人。原来，周恩来早已通过地下党把和谈代表们在国统区的家属安全转移，谈判一有结果就立即接到了北平。

二是善解人意，无论公私尽量多为对方考虑。我国一家乐团出国访问前擅改日程、自定曲目，周恩来批示：“我们完全不为对方设想，只一厢情愿地要人家接受我们的要求，这不是大国沙文主义是什么？”他对同志无微不至的关怀，几乎是一种本能。朝鲜战争乔冠华是中方的谈判代表，他是只带了一件





衬衫去前线的，没想到一谈就是两年。1952年，周恩来就派乔冠华的妻子龚澎去参加赴朝慰问团，顺便探亲。

周恩来的“六无”中有一无就是“生而无后”，这是周恩来和邓颖超永远的痛。但是，痛吾痛以及人之痛，周恩来更以一颗慈爱的心帮助着每一个需要帮助的人。日本著名女运动员松崎君代婚后无子，周恩来就安排她到北京来看病，终于得子。周恩来就是这样按照他的爱心、他的逻辑，平平静静地办他认为该办的事。

三是大爱为民，把基于人性的爱扩大到对人民的爱。政治家的爱毕竟不同于宗教家、慈善家的爱，他不是施舍而是施政，是从人性出发的。中国传统文化中一直有民本、仁政的思想。孟子讲：“政在得民”；范仲淹讲：“居庙堂之高，则忧其民”。虽然历史上所有的进步力量的宗旨都是为人民，但将这个道理想彻到底的是中国共产党，《共产党宣言》讲无产阶级先解放全人类，最后才解放自己。中国共产党更把其宗旨具体为一句话：“为人民服务”。周恩来把对人民之爱落实得非常彻底。

1946年10月，周恩来在上海纪念鲁迅逝世10周年纪念会上的演说中这样说道：“人民的世纪到了，所以应该像条牛一样努力奋斗，团结一致，为人民服务而死。”解放后他常说：

“我们的一切工作都是为了人民的。”“文革”中他的胸前始终佩戴“为人民服务”徽章，以此勉励自己永远把人民的利益放在最高位置。他一有机会就“促生产”、安民生。1972年到1973年间，甘肃定西连续22个月无雨，百万人缺粮，数十万人缺水，又值“文革”大乱，病床上的周恩来听了汇报后伤心落泪：

“解放几十年了，甘肃老百姓还这么困难，我当总理的有责任，对不起百姓。”刚做过手术的他用颤抖的手连批了9个不够，又画了3个叹号：“口粮不够，救济款不够，种子留得不够，饲料饲草不够，衣服缺得最多，副业没有，农具不够，燃料不够，饮水不够，打井配套都不够，生产基金、农贷似乎没有按重点放，医疗队不够，医药卫生更差等，必须立即解决。否则外流更多，死人死畜，大大影响劳动力！！！”“文革”前北京常有大型群众集会，一次散会时赶上下雨，他就让政府负责同志在广播里提醒各单位回去后熬一点姜汤给大家驱寒。他办公和居住的中南海西花厅墙外正好是14路公共汽车站，很吵闹，有人建议把汽车站挪开。周恩来说，我们办事要从人民方便着想，不同意挪。直到现在，14路汽车站还设在那里。他的这些举动纯出于爱心，毫不作秀。我们可以对比一下，江青住庐山宾馆，嫌山涧流水扰眠，就下令将涧底全部铺上

草席；住广州，嫌珠江上汽笛声扰眠，就下令夜船停航。做人做官，如此大的差距。

同样是以人民的名义干事业，仍可细分出几种类型：有的把这事业连同人民当做自己功业的道具，虽功成而劳民伤财；有的把自身全部溶化渗透到为人民的事业中，功成而身退名隐；而有的干脆就是骑在人民的头上作威作福。为人民服务，关键是真的有仁爱之心。

无我者明，无物者公

牺牲是一种自愿的付出，有爱才有牺牲。在中国传统文化中牺牲属于“义”的范畴，大公无私、勇于牺牲是一种美德。马克思主义的道德观也弘扬这种精神，更又给予其新的含义。马克思在早期作品《青年在选择职业时的考虑》中写道：“历史承认那些为共同目标劳动因而自己变得高尚的人是伟大人物，经验赞美那些为大多数人带来幸福的人是最幸福的人。宗教本身也教诲我们，人人敬仰的理想人物，就曾为人类牺牲了自己——有谁敢否定这类教诲呢？”毛泽东更是从司马迁说到张思德，“为人民的利益而死的，他的死是比泰山还要重的”。无论古今中外，无论是马克思主义学说还是中国共产党的思想，都视为社会公义而牺牲私利为高尚。这是基于人类的本性。



周恩来是一个大爱大牺牲的典范。他当了总理，在一般人看来已显贵之极、荣耀之极，而在周恩来则真正开始了生命的磨难、消耗与牺牲。我们任选一天工作日记，看看他的工作量。

1974年3月26日——

下午三时：起床；

下午四时：与尼雷尔会谈（五楼）；

晚七时：陪餐；

晚十时：政治局会议；

晨二时半：约民航同志开会；

晨七时：在七号楼办公；

中午十二时：去东郊迎接西哈努克亲王和王后；

下午二时：休息。

这就是他的工作节奏。周恩来规定凡有重要事情，无论他是在盥洗室、办公室、会议室，还是在睡眠，都要随时报告。很多人都记得晚年周恩来那张著名的坐在沙发上的照片，枯瘦、憔悴，手上、脸上满是老年斑，唯留一缕安详的目光，真正已油灯耗尽，春蚕到死，蜡炬成灰，鞠躬尽瘁。

除了身累之外还有心累，即精神上的牺牲。民以食为天，老百姓的事办不好，国家要翻船；决策者有任何失误，国家也要翻船。我们知道周恩来是很喜爱戏剧的，有一次工作人员发现他在纸上无奈地抄录下两句戏文：

“做天难做二月天，蚕要暖和参要寒。种田哥哥要落雨，养蚕娘

子要晴干。”“文革”中他暗地里保护老干部、抓生产、恢复秩序、打破外交僵局，这又被视为“右”。一次服务员送水走进会议室，竟发现周恩来低头不语，江青等正轮流发言，开他的批判会。但是，走出会议室后，周恩来又照样连轴转地工作，尽力解放干部，恢复秩序。邓小平说：“我们这些人都下去了，幸好保住了他。”“文革”中周恩来说过一句让人揪心的话：“我不下地狱，谁下地狱？”这是把一切都置之度外的牺牲。

周恩来的牺牲精神还有一个更严格之处，我称之为“超牺牲”。他有“十条家规”，除了要求自己，也同样要求家属、部下和身边的人。周恩来严于律己，勿使有一点灰尘，不留下一点遗憾，这样，亲属部下也跟着做出了牺牲。这和官场上存在的为家属谋利、提拔重用亲信的某些人形成了强烈的反差。我曾有缘与周恩来的两代后人相熟，他们都未脱此例。侄女周秉建“文革”中到内蒙古草原插队，数年后应征参军。她很兴奋地穿着军装来看伯父，周恩来让你去插队就要在那里扎根，结果她脱了军装重回牧区，嫁给一个蒙古族青年。国家恢复高考，周恩来的侄孙女周晓瑾从外地考到北京广播学院。这时总理已经去世，孙女很兴奋地给邓颖超奶奶打电话，要去看她。邓颖超先让秘书到学院去查档案，看是否真

是靠成绩入学的，查过无事后才见面。周恩来住的西花厅年久失修，特别是地板潮湿，对他的身体很不利。一次乘他外出，秘书将房间简单装修了一下。他回来后大怒，秘书被调出西花厅。当然，当年这样严格的不仅是周恩来一人，这是中国共产党人的无私品格，不过周恩来做得更无私、更彻底。

周恩来的牺牲精神叫人一想起就心中隐隐作痛。人心是肉长的，谁无感恩之心？当年，泪水洗面万巷空，十里长街送总理成了共和国史上悲壮的一页。时已80高龄的胡厥文老人诗中写道：

“庸才我不死，俊杰尔先亡。恨不以身代，凄然为国伤。”总理爱人民，人民爱总理，这绝不是简单的领袖与公民的关系，而是人心、人性的共鸣。

大足以容众，德足以怀远

仁爱是讲人心的主观出发点，是“善根”；牺牲是讲处理个人与外部世界关系时的态度，是一种无私的境界；包容则是对爱心和牺牲精神的实践检验，是具体行动。当仁爱之心和牺牲精神变成一种宽大大包容时自然就感化万物，用兵则不战而屈人之兵，施政则无为而治，为人则桃李不言下自成蹊。

周恩来以惊人的度量和个人的魅力为中国共产党团结了不知多少朋友、多少团体、多少国



家。这就是为什么在他去世后普天同悼，连曾经的敌人也唏嘘不已。一位党外人士说，长期以来，提起共产党，脑子里就浮现出毛泽东、周恩来的形象。美国《时代》周刊上世纪40年代驻华记者白修德说，一见到周恩来，自己的“怀疑和不信任几乎荡然无存”。解放初，亚洲、澳洲国家的工会代表应邀来中国参加亚洲、澳洲工会会议，毛泽东、周恩来等领导人出现时会场喊“毛主席万岁”，一澳洲代表不解，问为何不喊周恩来万岁，等到周恩来过来与他握手时他就喊“周恩来万岁”，周恩来忙示意不要翻译。这是周恩来的严谨，也是他的自律，但实际上不知道国内外有多少人早把周恩来看做心中的偶像而向他敬礼。

周恩来的包容集中体现在如何对待反对过自己的人，甚至是曾经的敌人。20世纪30年代初，国共两党第一次合作失败，周恩来是中共“特科”的负责人，专门对付国民党特务，张冲是国民党的特务头子，中央组织部调查科（“中统”前身）总干事，两人曾经是死对头。张冲成功策划了“伍豪事件”，在报上造谣周恩来已叛变，给周恩来的工作造成极大的被动。“西安事变”后，为了民族存亡国共二次合作，周恩来、张冲各为双方谈判代表，周恩来竭诚相待，两人遂成好友。抗战还未成功，张冲病逝，周恩来提议为其追悼会捐3万

元，亲自前往哀悼并致送挽联：“安危谁与共，风雨忆同舟”，并发表讲演，语不成声，满座为之动容。他在报上撰文说：“先生与我并非无党无见，唯站在民族利益之上的党见，非私见私利可比，故无事不可谈通，无问题不可解决。先生与我各以此为信，亦以此互信。”这件事在国民党上层的影响，如同引爆了一颗炸弹。当时的重庆特务如林，周恩来的一举一动都在监视之中，随时有生命危险。而周恩来却平静地广交朋友，编织了一张真诚正义的大网，反过来弥盖整个重庆，戴笠也无可奈何。此时，周恩来手中的武器并不仅是党纲、政见、主义、学说等，更是举世认同的理想信念、传统道德和个人魅力，是与人为善的赤诚之心。

周恩来的包容精神还体现在他处理党内关系。中国共产党诞生于复杂的历史环境中，又经历了漫长的成长历程，党内高层人员文化背景复杂、性格各异。半个多世纪以来能将这样一个党团结在一起，离不开党的严明的组织性和纪律性，也离不开像毛泽东、周恩来这样心怀天下百姓的共产党员。从陈独秀始，经过瞿秋白、李立三、向忠发、博古、张闻天直到毛泽东，周恩来与六任主要领导人都合作过，并与毛泽东合作始终。靠什么？靠坦诚、谦虚、忍让、包容，靠宰相肚里能撑船，无论新中国成立前

后，无论在党在政，周恩来都是处在关键位置，关系全局。长征中周恩来说服博古请毛泽东出来工作，又把红军总政委一职让给张国焘，保住红军和党不分裂。

“文革”中周恩来亲自出面请被冲击、被迫害的外国专家及其家属吃饭，并赔礼道歉。周恩来一生以柔克刚，赢得人心，赢得生前身后名。

包容是一种博大的胸怀，清澈见底，容纳万物，它使仇者和，错者悔，嗔者平，忍者静，使任何人都不可能有不接受的理由。南非总统曼德拉曾说：“当我走出囚室，若不能把悲伤与怨恨留在身后，那么其实我仍在狱中。”诚哉其言！在历史的星空中，周恩来就如同那些让人们举头仰望就灵魂澄净的星辰。

人类历史其实是一部文化史、道德史、人格史，而无论怎样的历史都不能背离人的思想和道德。如马克思所说：“我们的事业是默默的，但她将永恒地存在，并发挥作用。面对我们的骨灰，高尚的人们将洒下热泪。”这也应了康德的那句话：有两种东西，我对它们的思考越是深沉和持久，心中越是充满不断更新的认识和有增无减的敬畏，这就是我头上的星空和心中的道德定律。

我们怀念周恩来，年复一年为他洒下热泪，默默地体悟着他那些源于人类本性的道德法则。

（来源：《人民日报》）